el MÉXICO del 2012

REFORMAS a la HACIENDA PÚBLICA y al SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL

Centro de Estudios Espinosa Yglesias
Auspiciado por la Fundación Espinosa Rugarcía

el MÉXICO del 2013

HACIA una REFORMA INTEGRAL de la HACIENDA PÚBLICA

el MÉXICO del 2013

HACIA una REFORMA del FEDERALISMO FISCAL

el MÉXICO *del* 2013

PROPUESTA *para* TRANSFORMAR *el* SISTEMA NACIONAL DE SALUD

el MÉXICO *del* 2013

PROPUESTA

para una PENSIÓN UNIVERSAL

Hasta ahora...

95 presentaciones a personas y grupos en el D.F. y algunos estados:

Funcionarios públicos
Legisladores
Poder Judicial e IFE
Empresarios
Líderes sindicales
Periodistas
Universitarios
ONGs

Reacciones:

Una reforma de esta naturaleza se ve con buenos ojos: solidaria y no confiscatoria, todos contribuyen.

Impacta la posibilidad real de eliminar la pobreza y mejorar la distribución del ingreso.

Escepticismo por la corrupción.

Que sea todo el paquete, especialmente salud.

Que sea gradual, para adaptarse.

PÁNELES DE ANÁLISIS Y CONTRIBUCIONES

Hacienda Pública

Jorge A. Chávez Presa
Rolando Cordera Campo
Jorge Covarrubias Bravo
Gerardo Esquivel Hernández
José Luis Flores Hernández
Luis Foncerrada Pascal
Francisco Javier Gala Palacios
Fausto Hernández Trillo
Arturo Herrera Gutiérrez
Luis Felipe López-Calva
Carlos Mancera Corcuera
Alma Rosa Moreno Razo
Ciro Murayama Rendón
Juan Pardinas Carpizo
Luis Antonio Ramírez Pineda
José Luis Romero Hicks
Jaime Ros Bosch
Laura Sour Vargas
Francisco Suárez Dávila
Alejandro Villagómez Amezcua

Protección Social

Jorge A. Chávez Presa
Rolando Cordera Campos
Fernando Alberto Cortés Cáceres
Rodolfo de la Torre García
Agustín Escobar Latapí
Gerardo Esquivel Hernández
Luis Foncerrada Pascal
Mario Luis Fuentes Alcalá
Gonzalo Hernández Licona
Fausto Hernández Trillo
Luis Felipe López-Calva
Carlos Mancera Corcuera
Manuel Molano Ruíz
Evelyne Rodríguez Ortega
Miguel Székely Pardo
John Scott Andretta
Isidro Soloaga

COORDINADOR GENERAL DEL DOCUMENTO

Horacio Enrique Sobarzo Fimbres

PÁNEL DE ANÁLISIS Y CONTRIBUCIONES

Alberto Cano Vélez
Jorge Covarrubias
José Luis Flores
Luis Foncerrada
Javier Gala
Fausto Hernández Trillo
Sergio Hernández Trejo
Arturo Herrera
Alma Rosa Moreno
Juan Carlos Moreno Brid
Edgar Nolasco
Jana Palacios
José Luis Romero Hicks
Ricardo Samaniego
Fernando Sánchez Ugarte
John Scott Andretta
Horacio Sobarzo Fimbres
Laura Sour
Francisco Suárez Dávila
Alejandro Villagómez

COORDINADORES GENERALES DEL DOCUMENTO

Jorge Chávez Presa
Fausto Hernández Trillo

PÁNEL DE ANÁLISIS Y CONTRIBUCIONES

David Colmenares Páramo
Alberto Díaz Cayeros
José Luis Flores Hernández
Rafael Gamboa
Gustavo Merino
Alma Rosa Moreno
Javier Pérez Torres
Arturo Ramírez Verduzco
José Luis Romero Hicks
José María de la Serna Garza
Horacio Sobarzo Fimbres
Laura Sour
Pedro Vázquez Colmenares
César Velázquez

COORDINADORES GENERALES DEL DOCUMENTO

Adolfo Martínez Valle
Manuel Molano Ruiz

PÁNEL DE ANÁLISIS Y CONTRIBUCIONES

Fernando Álvarez del Río
Héctor Arreola Ornelas
Oliver Azuara
Julio Frenk
Mario Luis Fuentes Alcalá
Gabriel García
Eduardo González-Pier
Jorge Hickman Morales
Mercedes Juan López
Malaquías López Cervantes
Gabriel Manuell Lee
Javier Moctezuma Barragán
Onofre Muñoz
Carlos Noriega
Evelyne Rodríguez
Sergio Rodríguez Cuevas
Pedro Vásquez Colmenares
Alejandro Villagómez Amezcua

*Con aportaciones adicionales de Felicia Marie Knaul

COORDINADOR GENERAL DEL DOCUMENTO

Alejandro Villagómez Amezcua

PÁNEL DE ANÁLISIS Y CONTRIBUCIONES

Nelly Aguilera Aburto
Francisco Miguel Aguirre Farías
Francisco Miguel Aguirre Villarreal
Rafael Castol García
Manuel García Huitrón
Eduardo González-Pier
Manuel González Sotomayor
Fausto Hernández Trillo
Jorge Hickman Morales
David Kaplan
Darío Luna Pla
Adolfo Martínez Valle
Javier Moctezuma Barragán
Manuel Molano Ruiz
Carlos Noriega
Armando Orta
Berenice Ramírez López
Evelyne Rodríguez Ortega
Tapen Sinha
Fernando Solís Soberón
Pedro Vázquez Colmenares

EL GRAN OBJETIVO

Construir un México INCLUYENTE, con movilidad social y protección efectiva para todos, sustentable y que genere prosperidad.

**No hay duda,
es indispensable reformar
la hacienda pública,
pero sólo será posible
si se acompaña de una
transformación social.**

El contexto

La Hacienda Pública:

- **Hasta ahora, se ha enfocado en la estabilidad macroeconómica.**
- **Hacia el futuro, debe enfocarse a promover el crecimiento y la igualdad.**

Se requiere un nuevo pacto social para alinear todos los esfuerzos para el crecimiento económico con equidad.

La reforma
a la Hacienda Pública

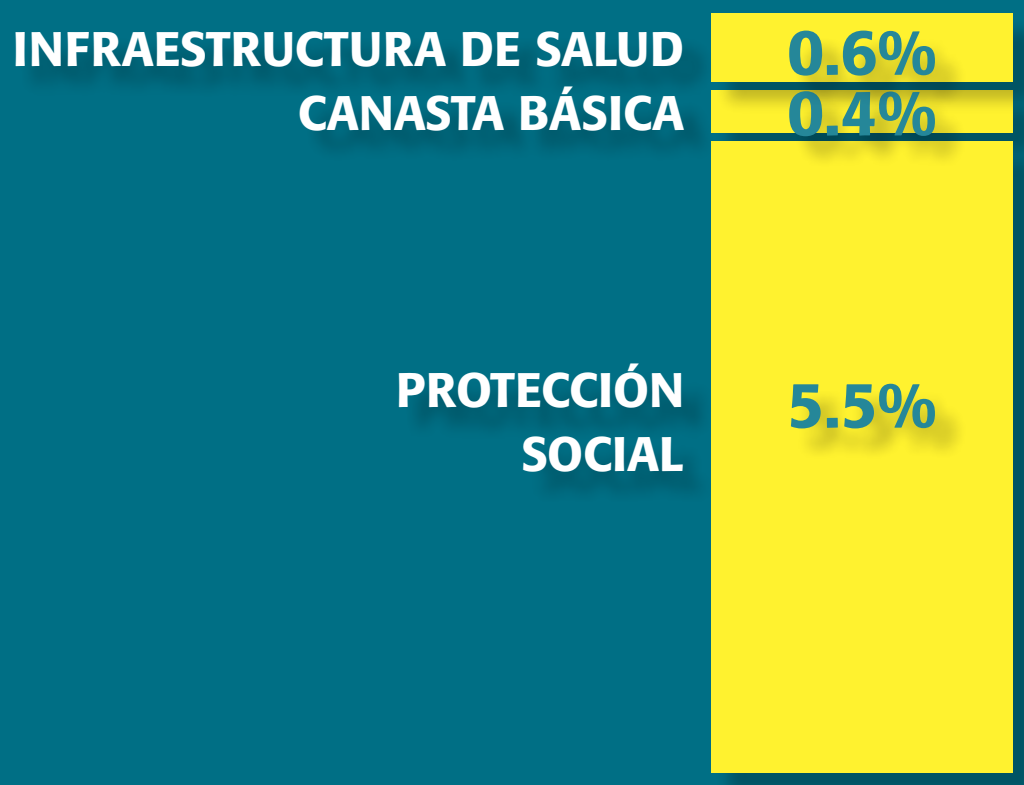
es un medio, no es un fin.

La reforma al sistema de protección social para un país incluyente

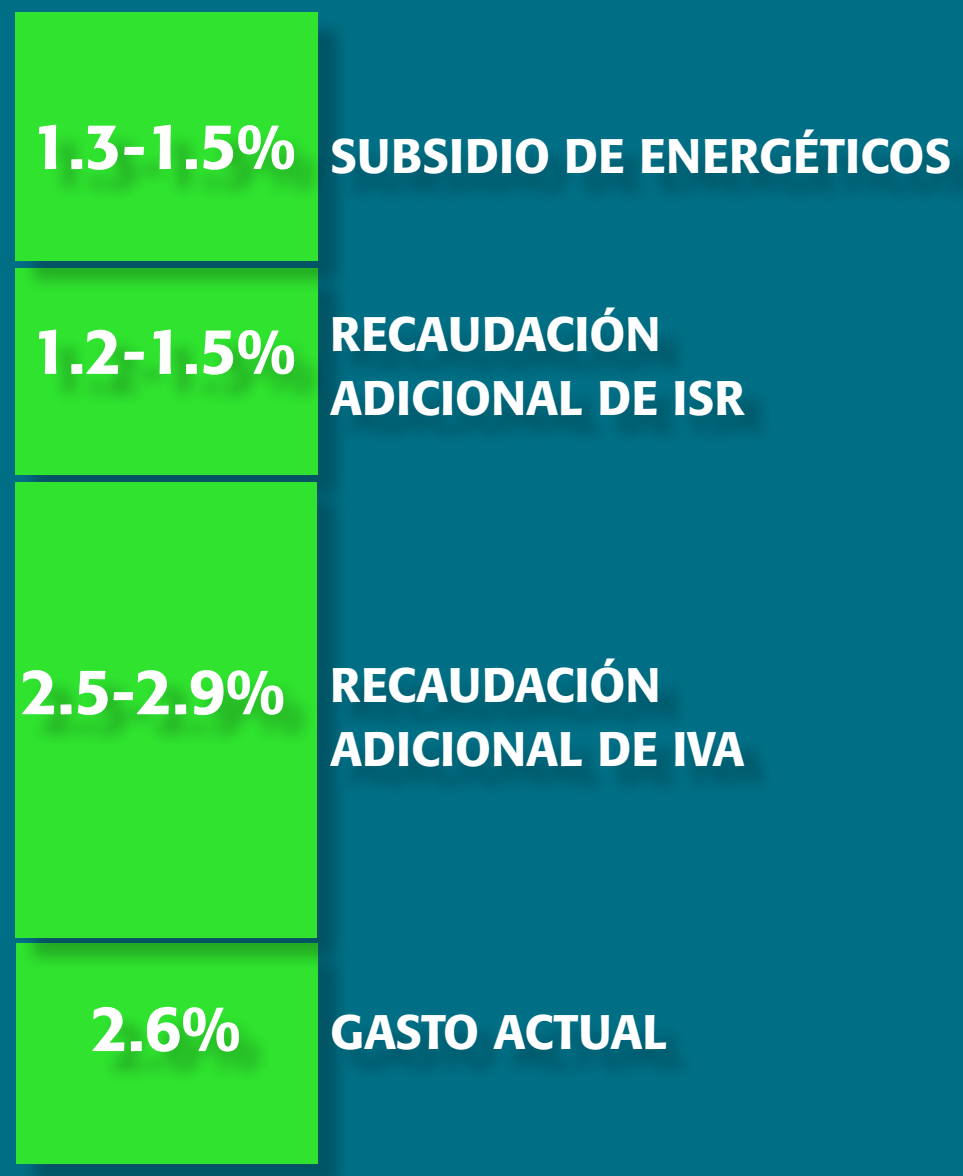
¿Es posible garantizar una protección social para TODOS los mexicanos, sin considerar su situación laboral?

LA PROPUESTA ES VIABLE Y DESEABLE

Costo de la Reforma (% del PIB)



Financiamiento (% del PIB)



Recaudación adicional: 3.4%*

Recaudación sin cambios de comportamiento.

Eficiencia recaudatoria.

Mayor formalidad.

* La estimación de la recaudación adicional por ISR aún no está disponible.

RETO

TRANSFORMACIÓN

EL NUEVO SISTEMA

EL RETO

México requiere construir un nuevo pacto social que brinde PROTECCIÓN EFECTIVA a toda la población.

LA TRANSFORMACIÓN RECIENTE

- Ha hecho más eficiente el destino del gasto público
- Ha desarrollado capacidades administrativas para llegar a la población objetivo
- Cuenta con instituciones para monitorear, evaluar y rendir cuentas.

El sistema dual actual:

Se basa en la capacidad de la economía de generar empleo formal.
Al no ocurrir, se genera un sistema dual para dar protección a sectores desprotegidos
>>> No incentiva la formalidad.

- Cerca del 12% de los jefes de hogar tienen acceso a IMSS o ISSSTE.
- 66% del total de la población cuenta con cobertura de algún programa social.
- 2.5 millones no cuentan con ninguno.

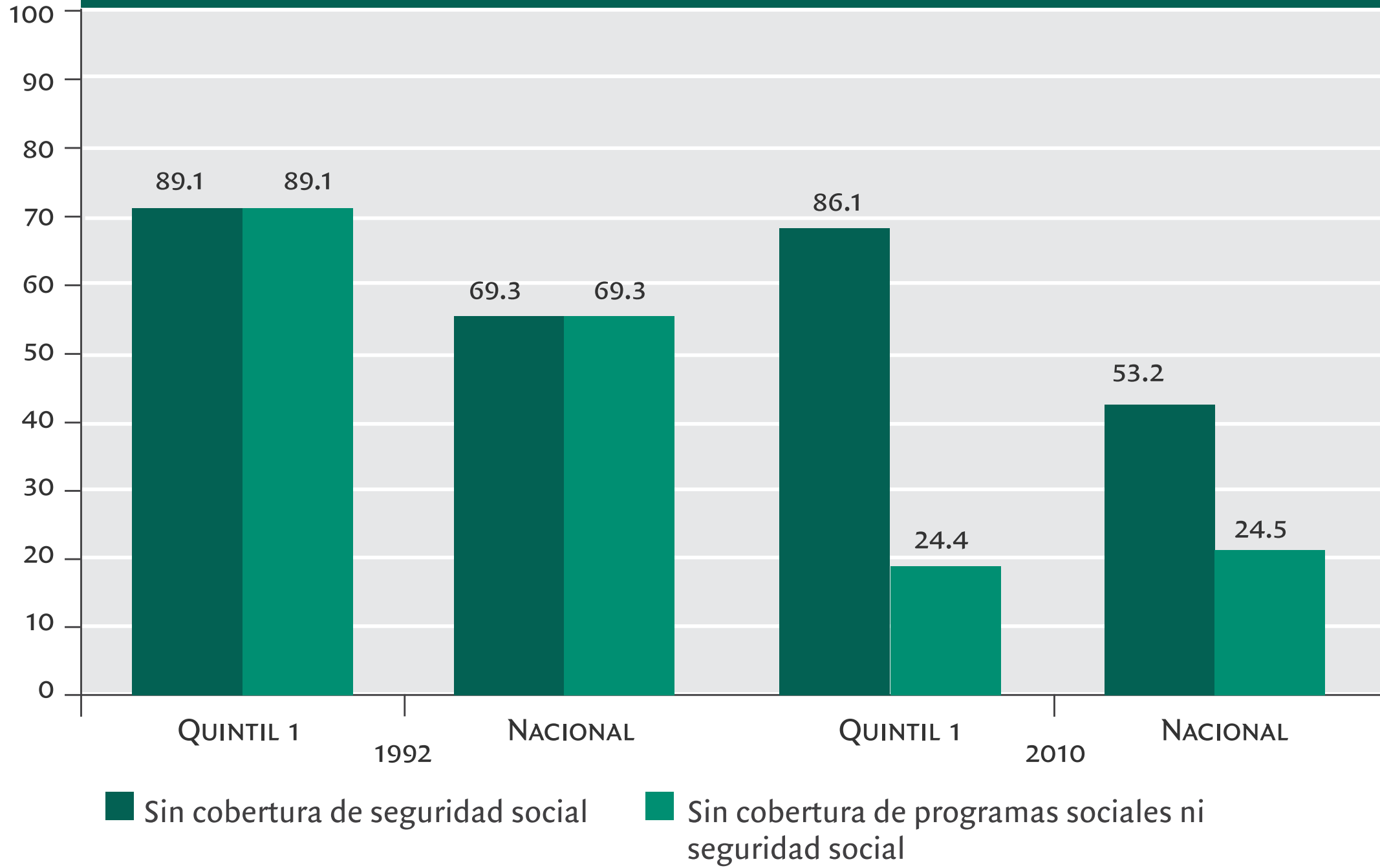
La problemática

El sistema dual:

- Es un sistema inequitativo e injusto
- No cubre al 24.5% de la población
- La pobreza es volátil y persistente
- Es financieramente insostenible

El sistema de protección social actual, sin modificaciones en la Hacienda Pública es inviable.

COBERTURA DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN SOCIAL, 1992-2010.
Porcentajes



un sistema alternativo

- cobertura universal
- movilidad social
- sustentabilidad fiscal
- generación de incentivos deseables

elementos indispensables

- acceso efectivo a la salud
- seguro de vida e invalidez
- pensión mínima de retiro

La propuesta concreta

1 Un sistema de protección universal:
Acceso efectivo a la salud, con costo IMSS
Seguro de vida e invalidez
Pensión universal (0.5-0.7 SMN).

2 Convergencia de todos los sistemas de salud pública:
- Separar financiamiento de provisión
- Portabilidad (pago por cápita afiliada)
- Elección del usuario entre sistemas.

3 Eliminación de cuotas obrero-patronales a la salud.

4 Eliminación de exenciones y regímenes especiales (IVA e ISR), y de subsidios generalizados (energéticos). Ampliar la base impositiva a las ganancias de capital.

5 Portabilidad de beneficios implica un sólo número de identidad (RFC, IFE, etc.).

6 Focalización de las transferencias a las familias más pobres. Sólo programas sociales redistributivos.

7 Asegurar la transparencia y rendición de cuentas en los tres órdenes de gobierno.

...y tendría estas consecuencias:

1. Reduce la vulnerabilidad de las finanzas públicas.
2. Redefine el pacto social al establecer un piso mínimo de bienestar para todos.
3. Mejora la movilidad social y aumenta la productividad.
4. Reduce la pobreza y su volatilidad. El SPSU mejora la distribución del ingreso.

5 Aumenta el mercado interno al disminuir el gasto privado en salud (49% es gasto de bolsillo).

6 Disminuye el costo de la formalidad y aumenta la productividad.

7 Eleva la competitividad al disminuir costos.

8 Aumenta y libera recursos financieros para actividades productivas y potencia la inversión.

9 Estimula el crecimiento económico.

ACUERDOS BÁSICOS

Renovar el pacto social
derechos sociales efectivos en correspondencia con sus obligaciones fiscales.

Brindar protección social universal financiada con impuestos generales al consumo, al ingreso y a las ganancias, sin privilegios.

La política social, motor redistributivo que disminuya la desigualdad y mejore la competitividad.

Los retos son:

TÉCNICOS de implementación y financiamiento.
POLÍTICOS para alcanzar amplios consensos.

Las reformas de la hacienda pública y de protección social deben procesarse en conjunto.

Deben plasmarse conjuntamente en la Constitución.