

# Capacidades institucionales para el desarrollo sostenible

Guillermo M. Cejudo

Ciudad de México

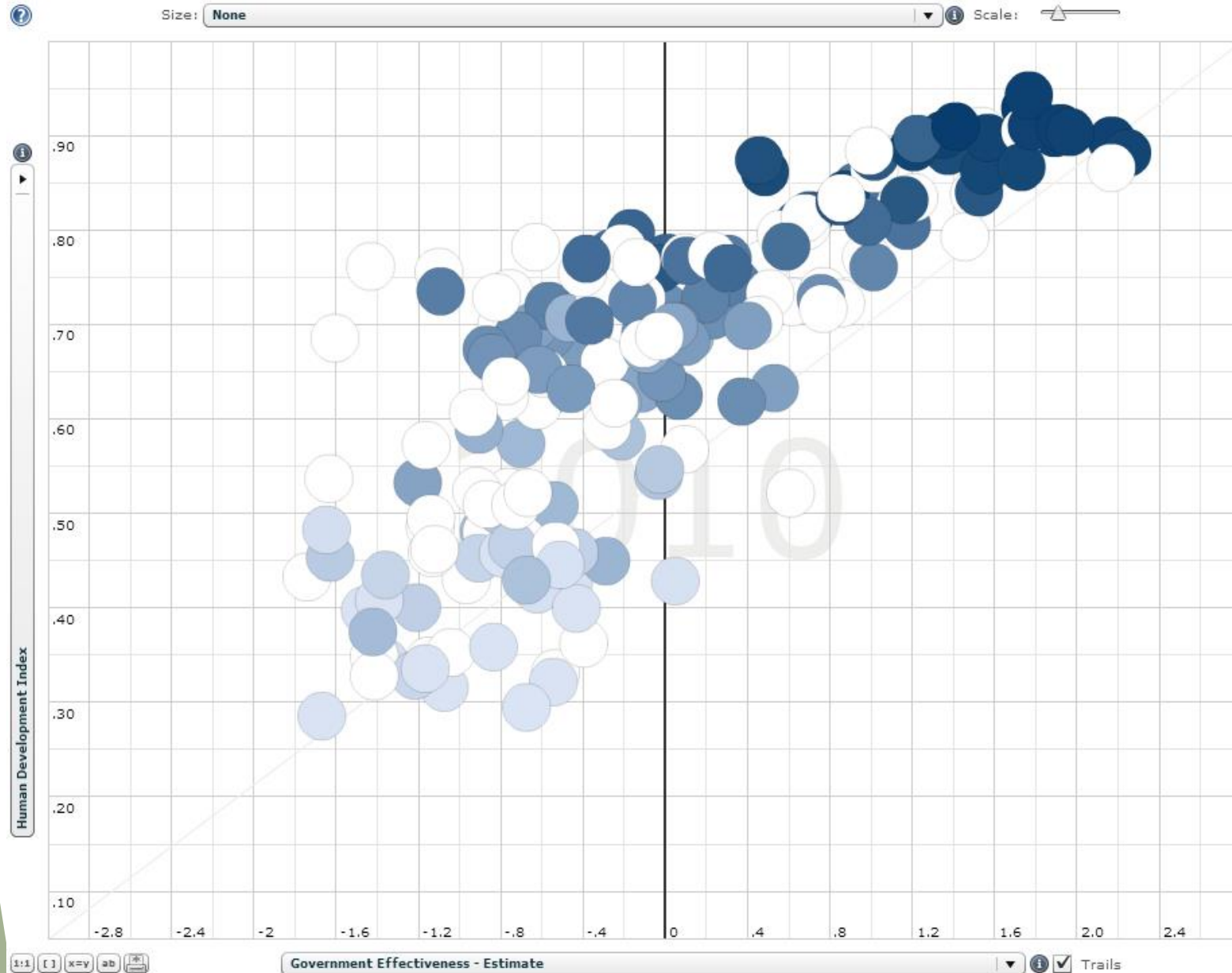
21 de abril de 2016



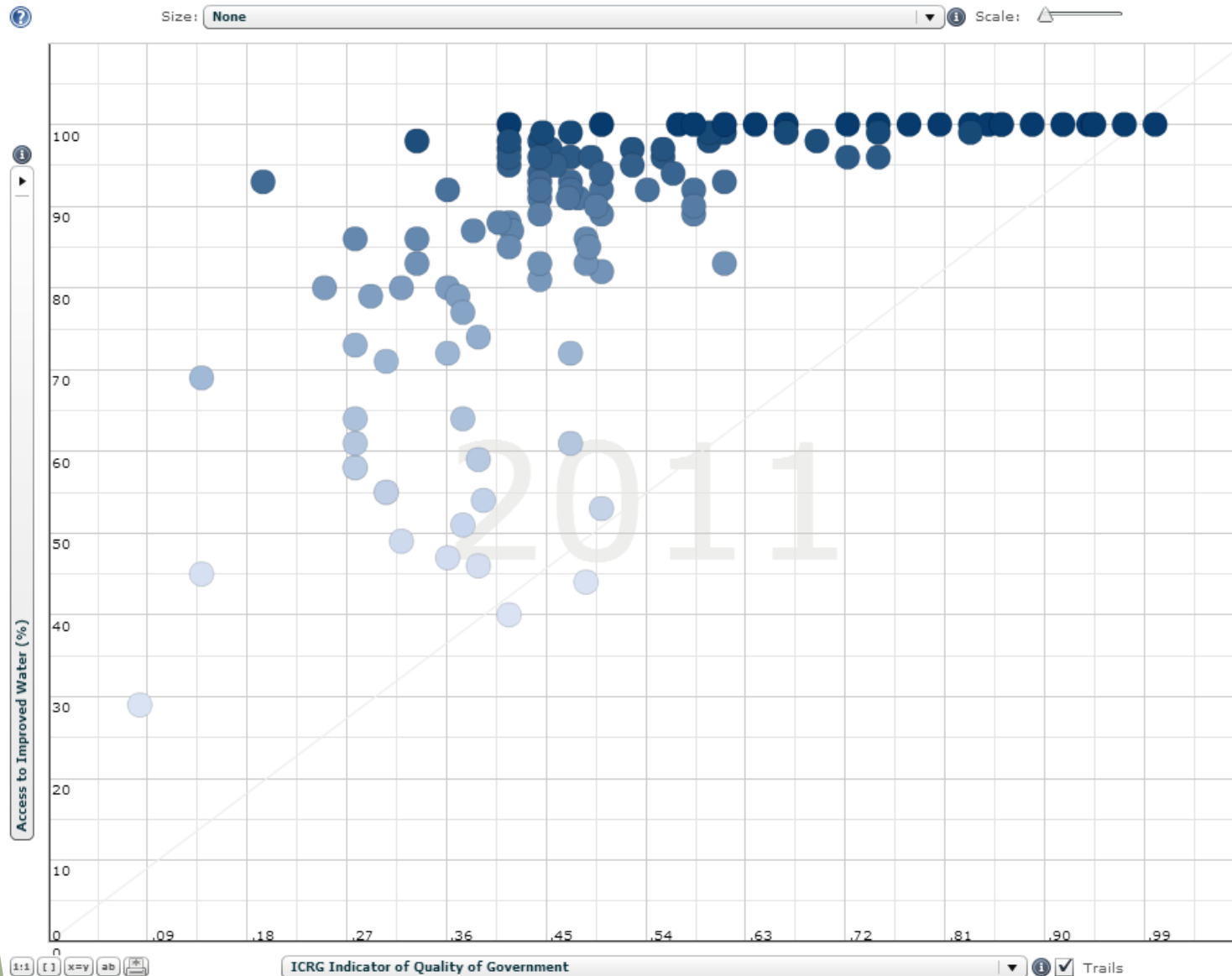
# Tres temas

- ▶ Relación entre las capacidades institucionales y el desarrollo sostenible
- ▶ El problema de la desigualdad de capacidades institucionales
- ▶ La importancia de fortalecer (y medir) capacidades institucionales subnacionales

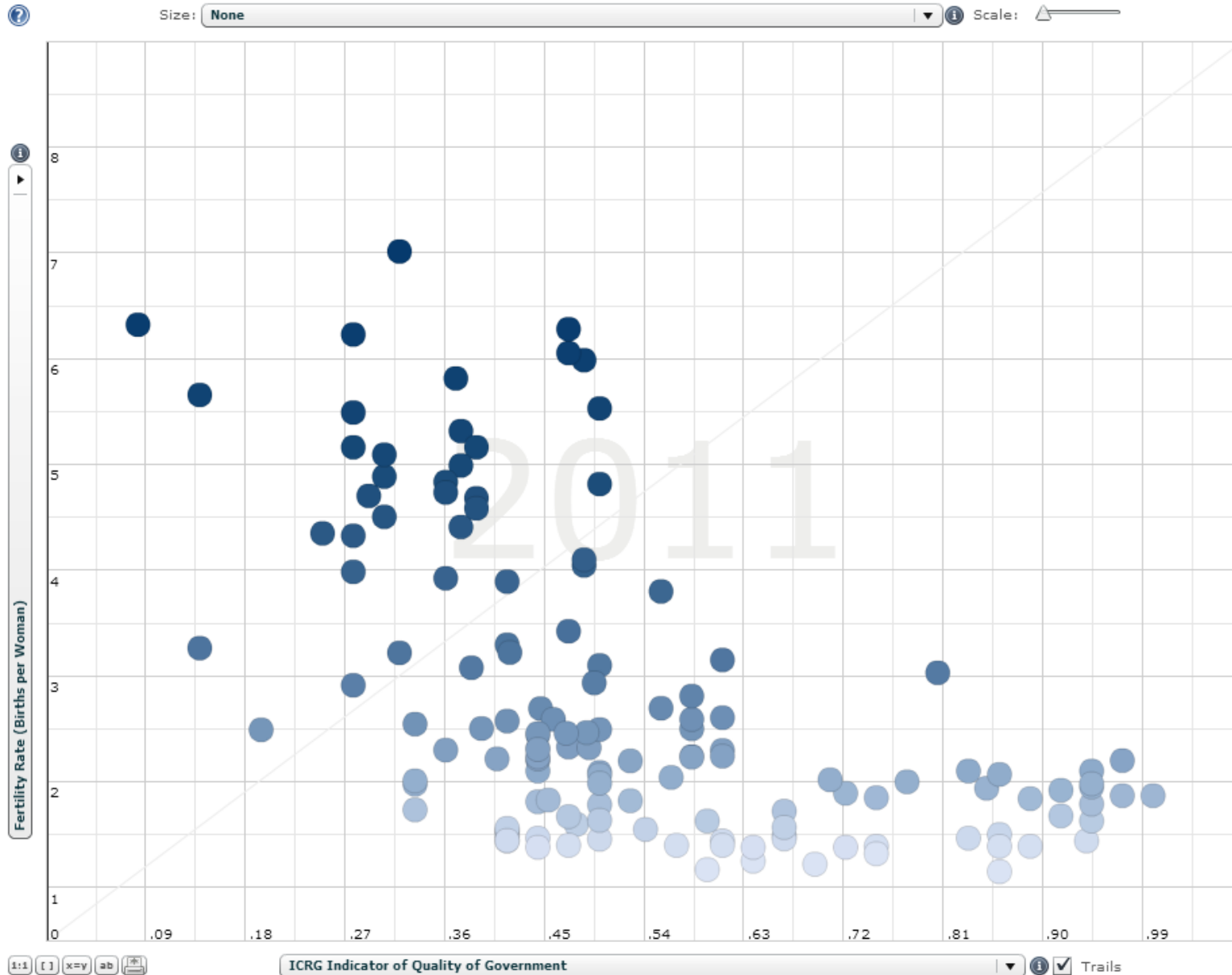
# Efectividad del gobierno / Desarrollo humano



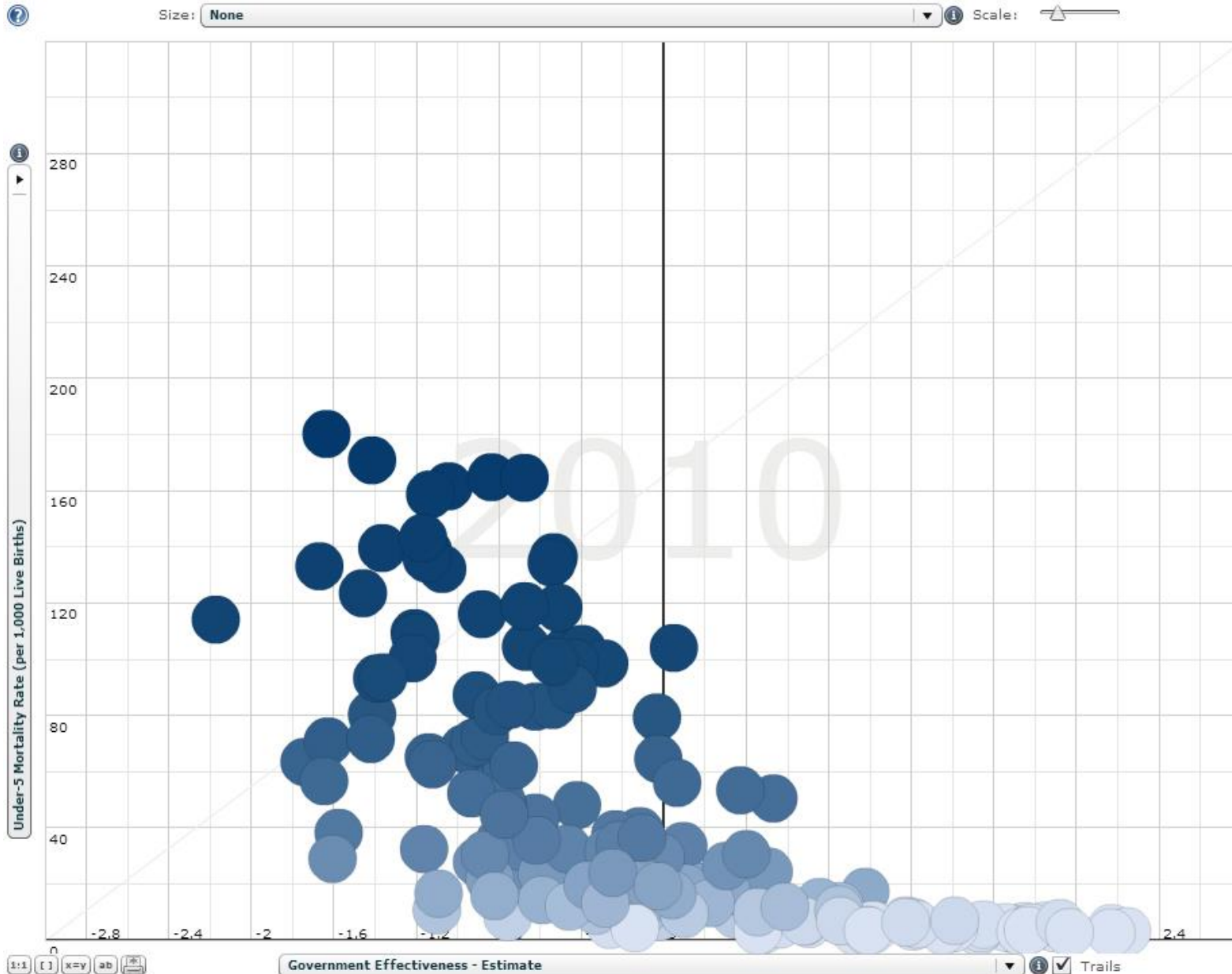
# Calidad del gobierno / Acceso al agua



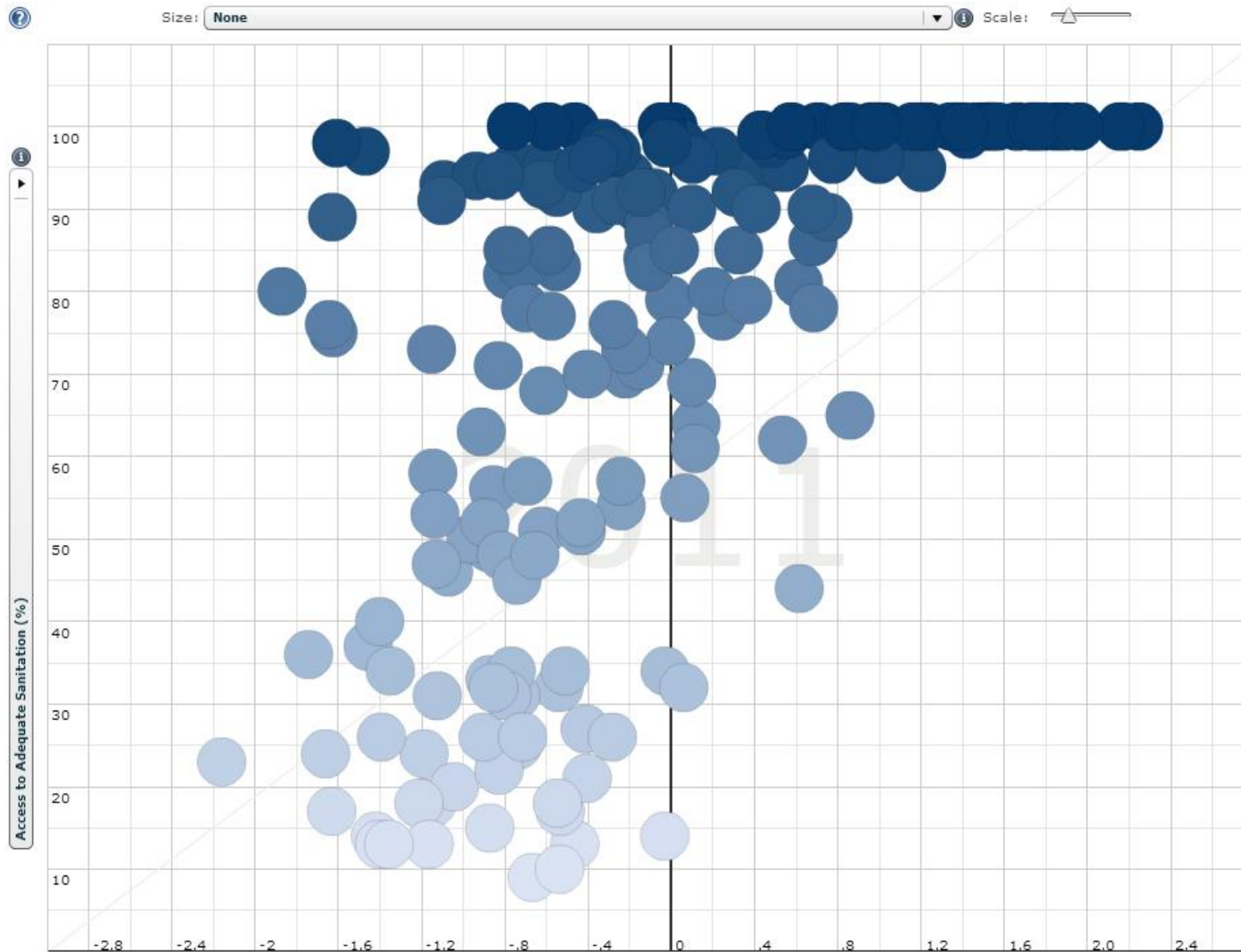
# Calidad del gobierno / Tasa de fertilidad



# Efectividad del gobierno / Mortalidad infantil



# Efectividad del gobierno / Instalaciones sanitarias



¿Y los  
estados?



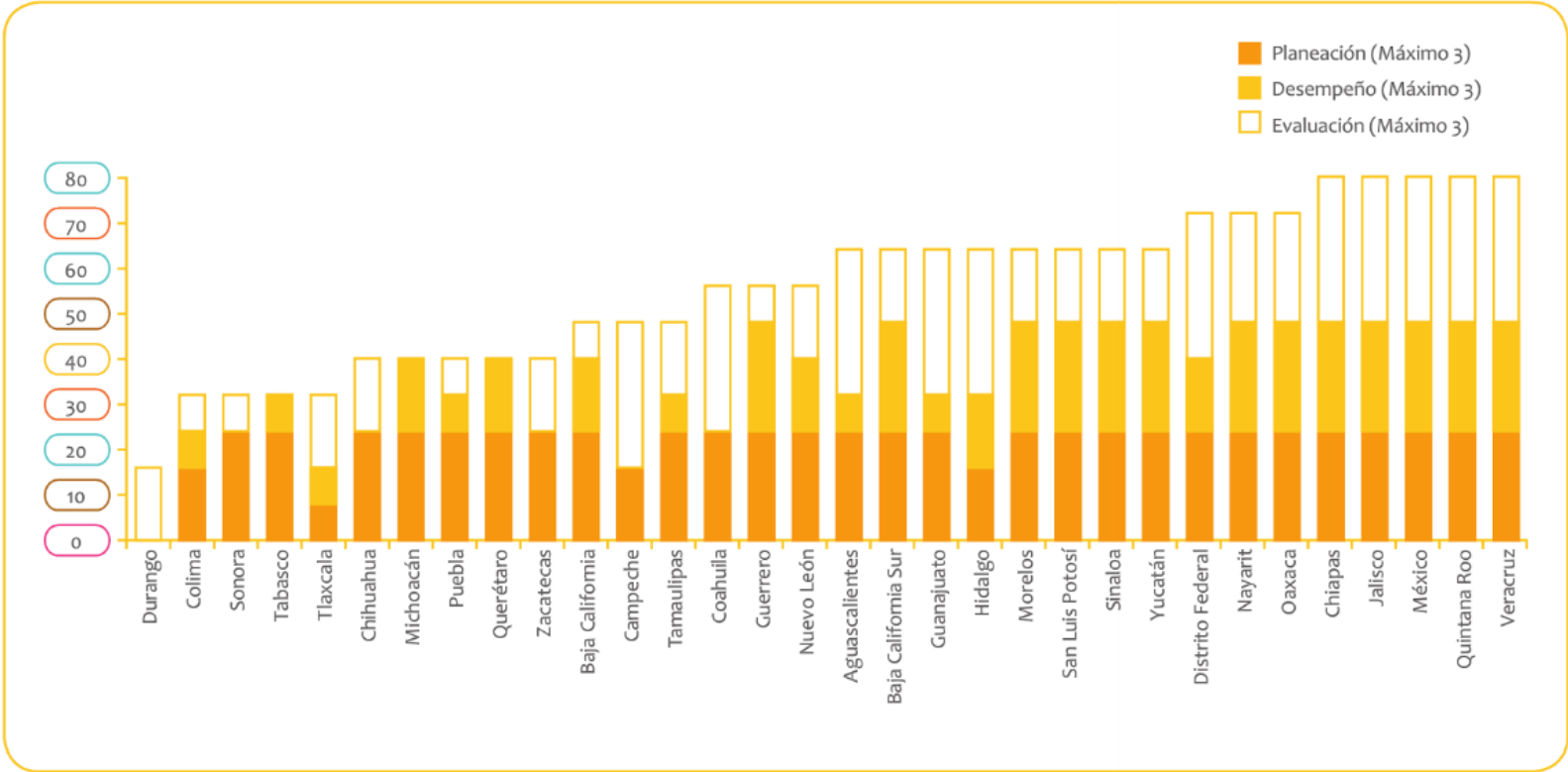
**Cuadro 13.2.** Distribución de competencias.  
Gobiernos federal, estatal y municipal en México (2008)

<i>Área de política</i>	<i>Poderes regulatorios</i>	<i>Provisión de servicios</i>
Defensa	F	F
Política exterior	F	F
Políticas de migración	F	F
Comercio internacional	F	F
Regulación del comercio	F	n.a.
Política monetaria	F	F
Justicia	F, E	F, E
Educación	F	F, E, M
Salud	F	F, E, M
Seguridad pública	F, E, M	F, E, M
Política de medio ambiente <sup>1</sup>	F, E, M	F, E, M
Planeación urbana <sup>2</sup>	F, E, M	F, E, M
Políticas sociales	F, E, M	F, E, M
Política de vivienda	F, E, M	F, E, M
Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales	F, E <sup>3</sup>	E, M
Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos	F, E, M	M
Calles, parques y jardines y su equipamiento	M	M
Mercados, centrales de abasto, panteones y rastros	M	M
Alumbrado público	M	M
Transporte público	E, M <sup>4</sup>	M

Notas: F: federación; E: gobierno estatal; M: gobierno municipal, y n.a.: no aplica.

Fuente: Flamand (2011)

**Gráfico 15. Indicadores de planeación, desempeño y evaluación estatal**



Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistema Penitenciario Estatales 2011



calidad de gobierno  
y rendición de cuentas  
en las entidades federativas

# 2946 Programas sociales estatales









(selección del Inventario de programas sociales de Coneval)

**Tabla 1.** Porcentaje de programas por categoría

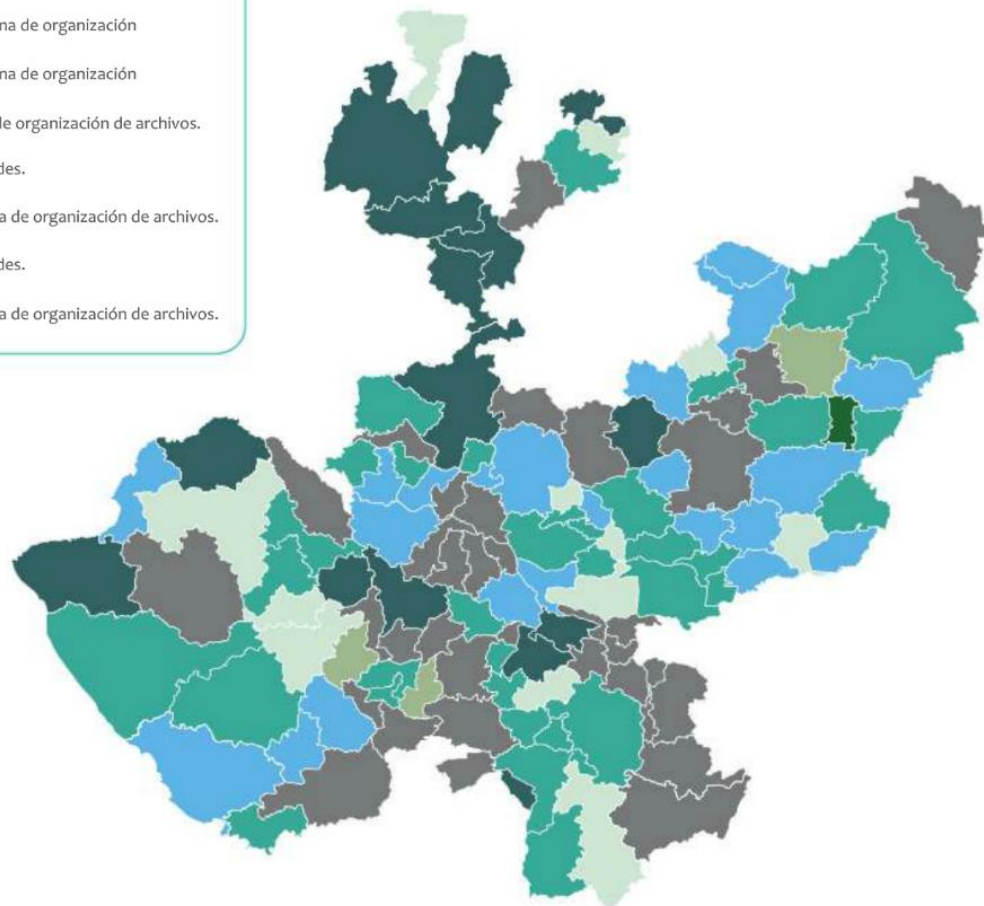
	<b>Presupuesto disponible</b>	<b>Presupuesto no disponible</b>
<b>Con reglas de operación</b>	8.4%	4.2%
<b>Sin reglas de operación</b>	41.9%	45.5%

#### ESCALA DE MECANISMOS DE TRANSPARENCIA A NIVEL MUNDIAL

##### Simbología

-  Funcionario responsable, mecanismo de recepción y sistema de organización de archivos.
-  Funcionario responsable y sistema de organización de solicitudes.
-  Funcionario responsable y sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción y sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción de solicitudes.
-  Funcionario responsable o sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción de solicitudes.
-  Funcionario responsable o sistema de organización de archivos.

#### Mapa 1. Municipios jaliscienses que cuentan con mecanismos de transparencia municipal.



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2011, INEGI. Elaboración Propia.



calidad de gobierno  
y rendición de cuentas  
en las entidades federativas

# Desigualdad de capacidades institucionales

- El desarrollo desigual es un legado histórico reforzado por la diversidad institucional.
  - Capacidad institucional desigual al interior los países:
    - Norte/Sur, Centro/Periferia, Rural/Urbano
- Con instituciones poco capaces, las posibilidades de políticas públicas fallidas aumentan.
- Es necesario medir y reducir la desigualdad de capacidades institucionales al interior de los países.

# Desagregar la capacidad institucional

## *¿A qué instituciones nos referimos?*

- Burocracia profesional
  - Ingreso meritocrático, leyes del servicio civil, capacidad de planeación, presupuestación, provision de servicios públicos.
- Monitoreo y Evaluación
  - Indicadores, mecanismos de evaluación, presupuesto basado en resultados.
- Rendición de Cuentas
  - Prácticas contables apropiadas, autonomía de las instituciones de auditoría externa, desempeño real de las instituciones de auditoría.
- Transparencia
  - Leyes de acceso a la información, prácticas, archivos.
- Poderes Legislativo y Judicial
  - Marco constitucional, desempeño, alineación partidista.
- Participación
  - Leyes, prácticas, involucramiento, resultados.

# Algunos asuntos adicionales

- Desigualdad
  - La capacidad institucional como un factor de desigualdad.
- Multidimensionalidad de la capacidad institucional
  - Desagregación del concepto de capacidad institucional
  - Complementos institucionales

# ¿Qué queremos medir?

- Instituciones formales
- Leyes
- Encuestas de expertos
- Impactos
- Percepciones



# ¿Quién mide?

- Organizaciones internacionales
- ONG / institutos de investigación
- Evaluaciones nacionales
- Encuestas ciudadanas
- Estadísticas oficiales

# ¿En qué nivel?

- Nacional
- Sectorial
- Subnacional

*¿Tenemos un punto de partida?*

# Complementariedad institucional

- *No hay una fórmula mágica*
- Instituciones que no sólo coexistan, sino que se fortalezcan entre sí.
- Políticas públicas coherentes requieren instituciones coherentes.
  - Entre sectores
  - Entre niveles de gobierno