

EL PAQUETE ECONÓMICO 2017 A DEBATE

Sostenibilidad del déficit y la deuda pública

El Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República

Héctor Juan Villarreal Páez

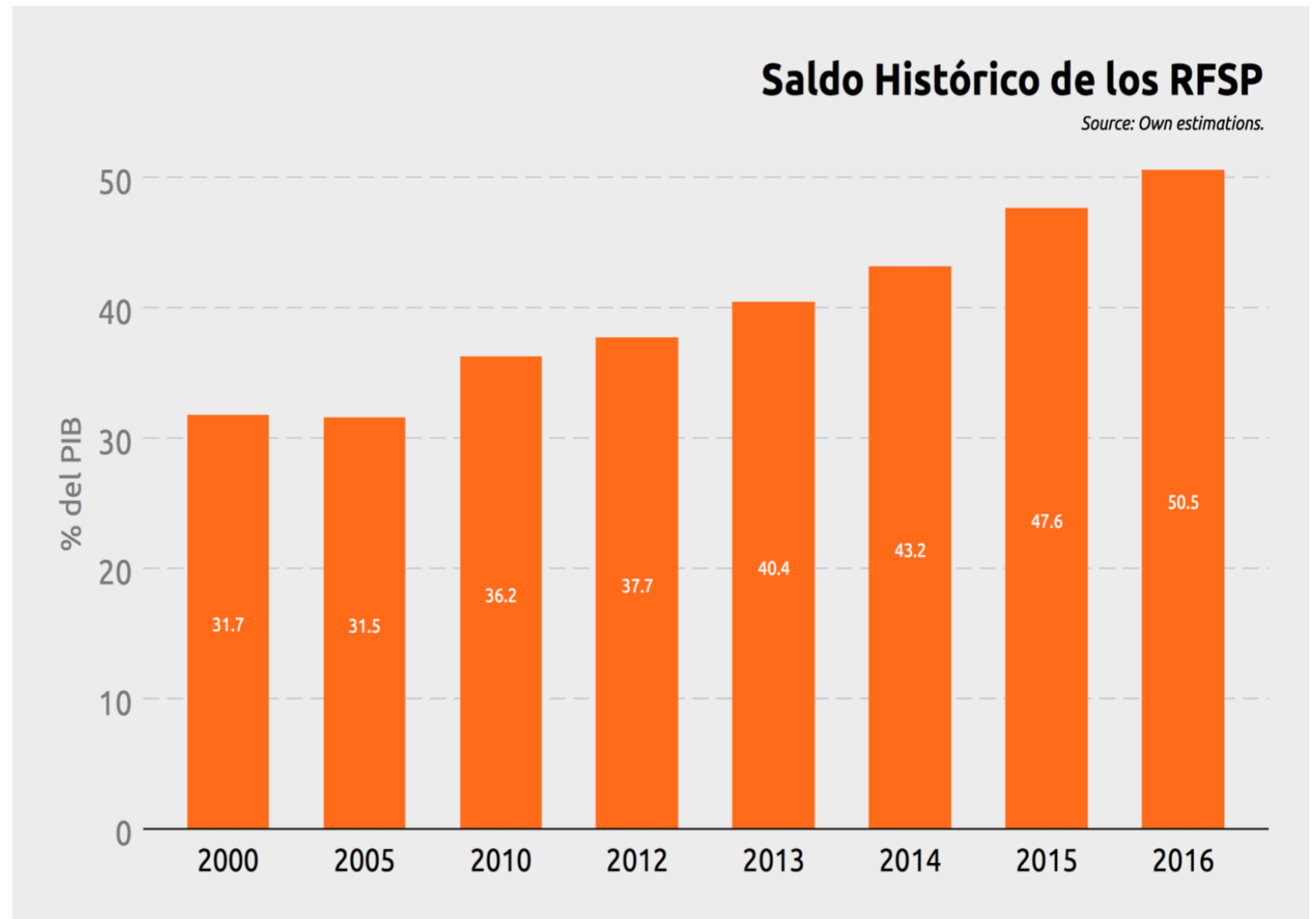
@hectorjuanvp

Ciudad de México, México

24 De octubre de 2016

Deuda amplia del Sector Público

- En el 2012, el pronóstico gubernamental era de terminar el 2017 con unos SHRFSP del 34.6% del PIB; **seis años después, el compromiso es del 50.2% del PIB.**
- Los SHRFSP han crecido 12.8 puntos PIB desde el 2012.



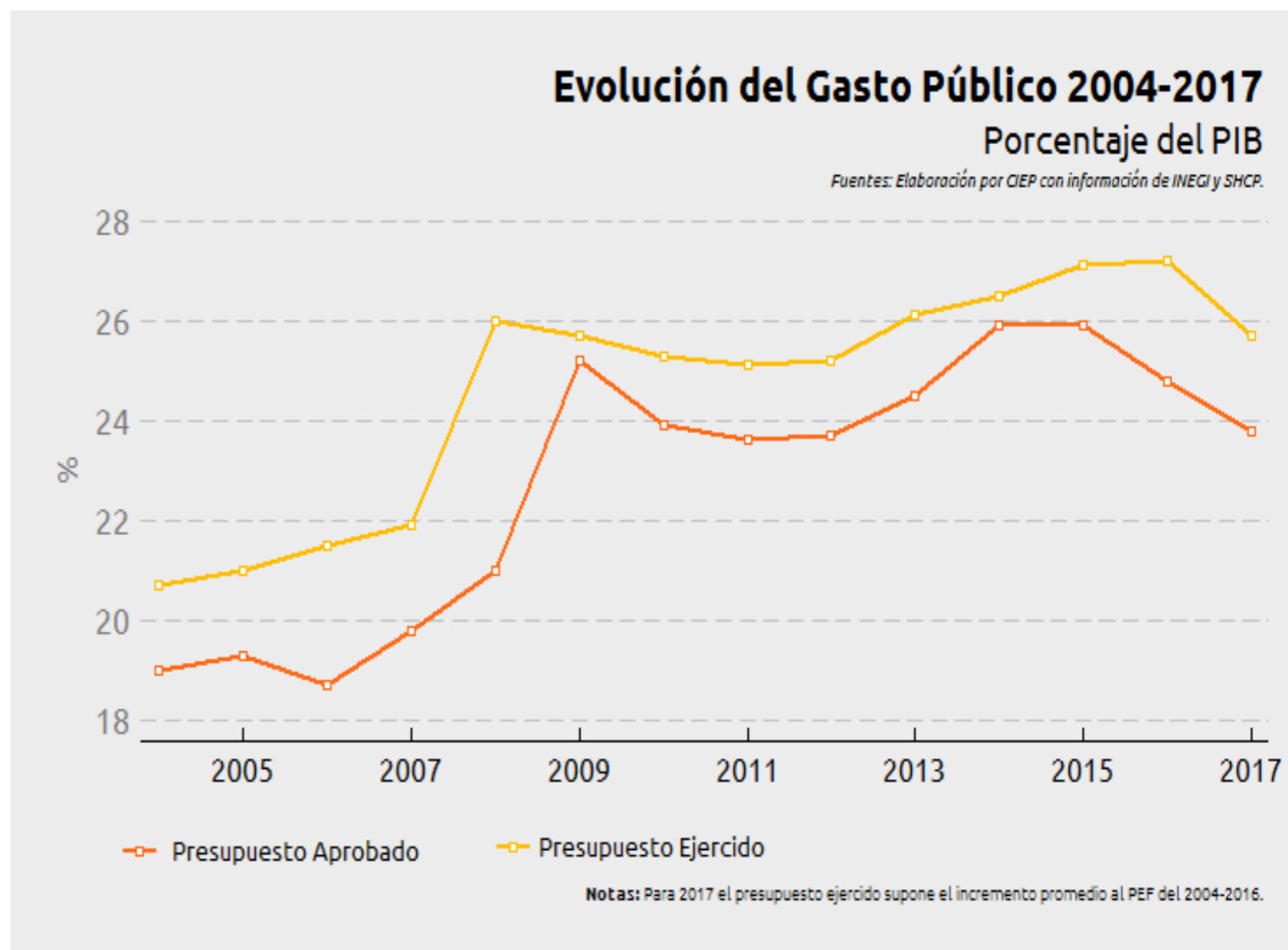
Límites del “señoreaje fiscal”

Note que hay ciertos niveles de endeudamiento (flujo) que pueden mantener una relación Deuda (stock) / PIB constante. Estos niveles dependen de la tasa de crecimiento de la economía, de la tasa de inflación y de los niveles actuales de deuda.

Actualmente la tasa de “señoreaje fiscal” en México ronda el 2.0 del PIB.

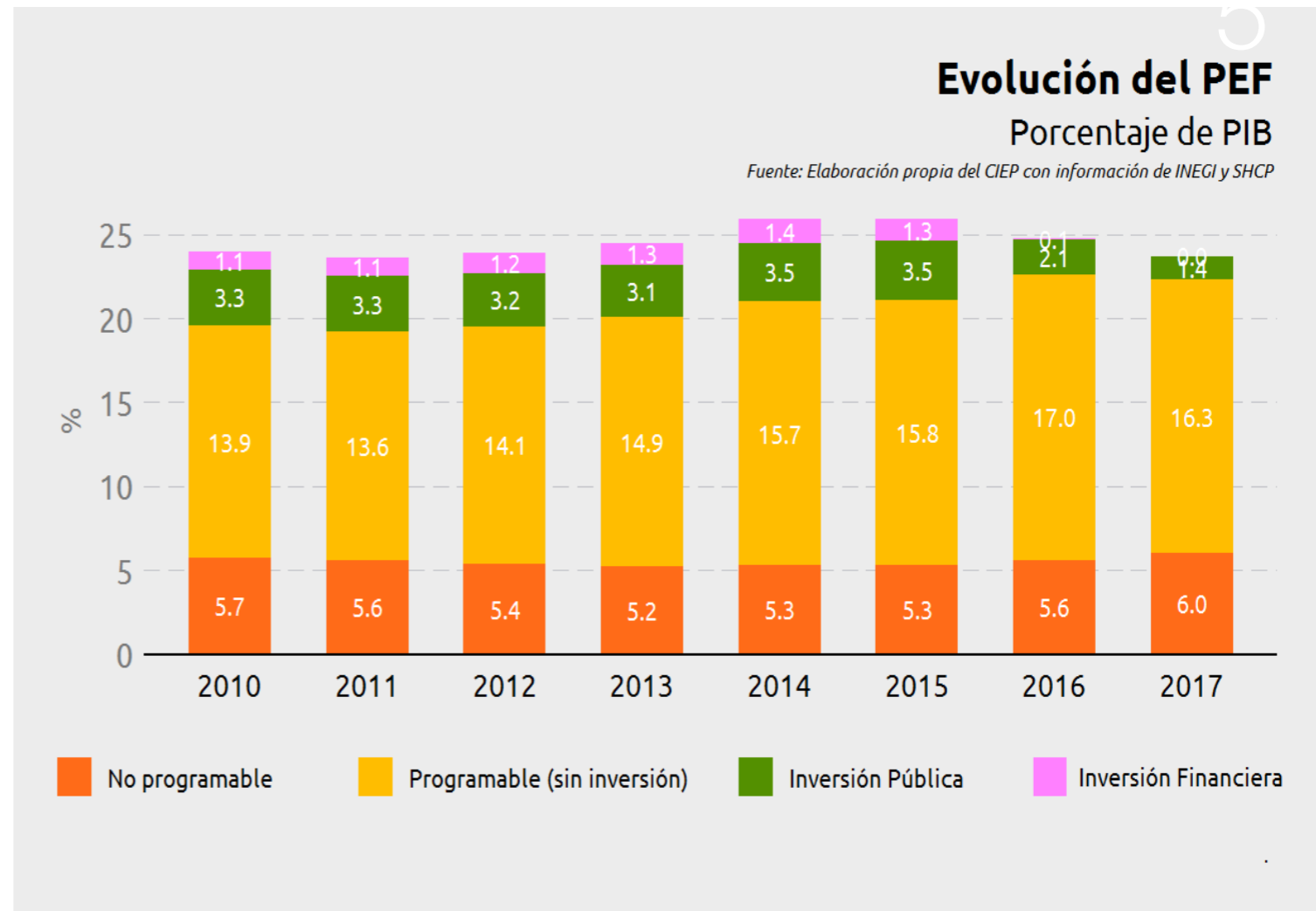
Gasto aprobado vs Gasto ejercido

- En los últimos □□ años, el gasto público ejercido ha sido mayor que el gasto público aprobado. En promedio 1.9 puntos PIB por año.
- PPEF 2017= 4,837.5 mdp = 23.8% PIB
- Var. real = ↓ 1.7% (sin ajustes)
- Var. real = ↑ 1.8% (con ajustes)

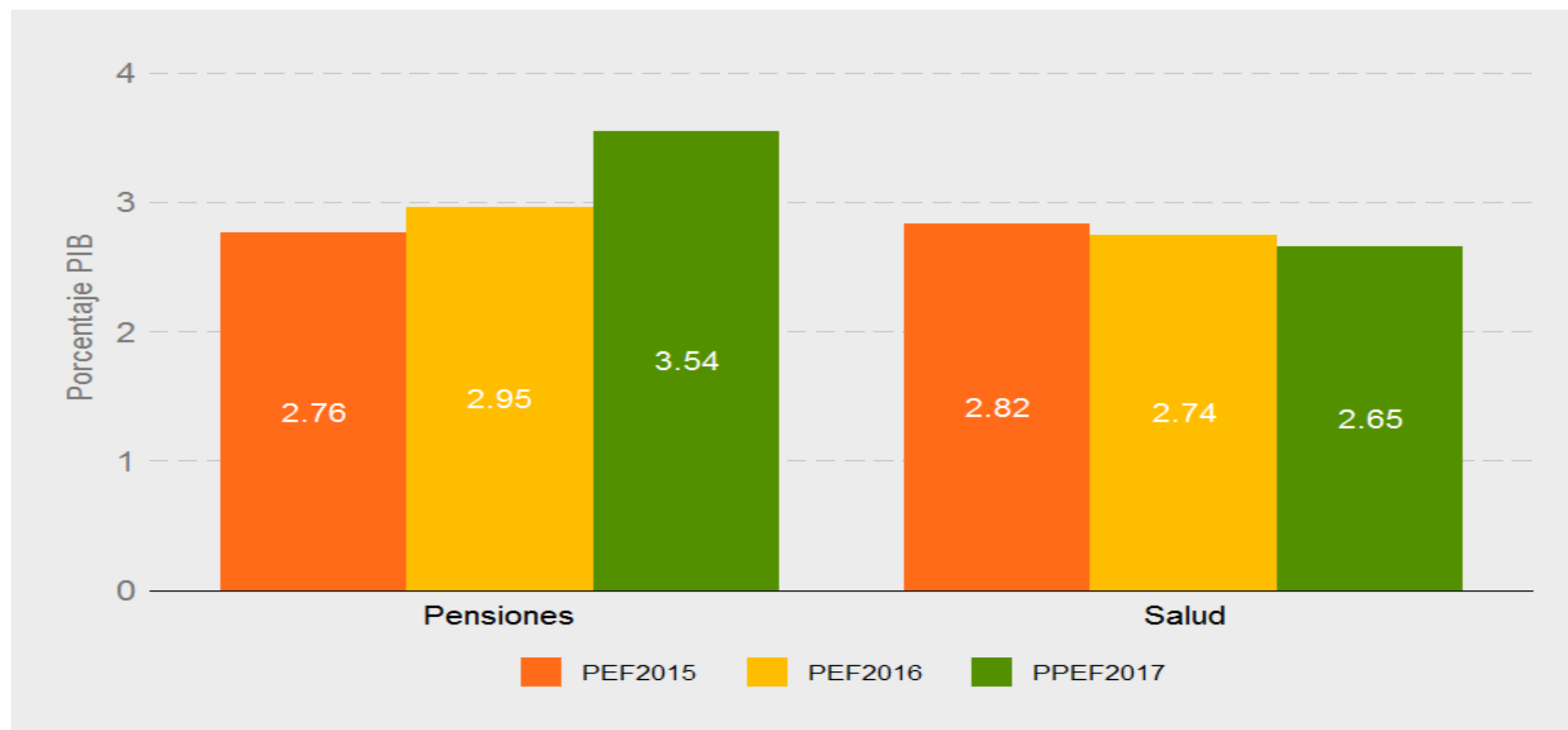


La reingeniería del gasto para pago de deudas y pasivos

- El **Gasto No Programable** presenta un **incremento del 12.1%**.
- La reestructura del gasto público ha afectado principalmente aquellos sectores que se relacionan con el **desarrollo económico (-9.2%)**.
- **Desarrollo social (-3.3%)** :
 - Vivienda (-29.0), Protección social (6.7%)
- **Gobierno (+ 0.9%)**



Propuesta para el presupuesto en Protección Social



El gasto en pensiones contrae el presupuesto dirigido a educación, salud y grupos vulnerables como los indígenas.

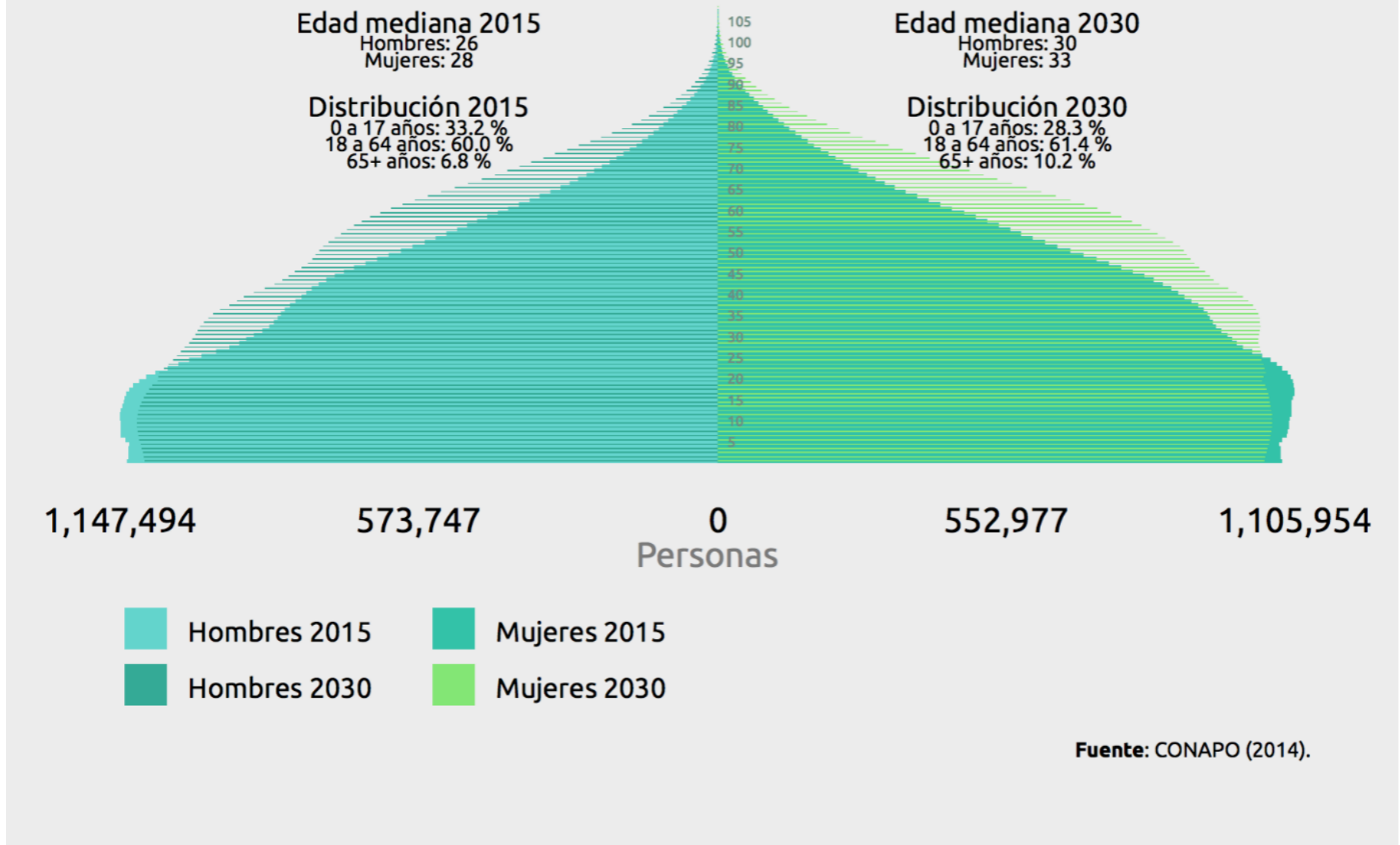
Implicaciones

- ¿Es el 3% del PIB suficiente para realizar política pública?
- Existen otros ingresos derivados el IMSS, ISSSTE, PEMEX y CFE equivalentes al 5.3% del PIB; su operación (incluyendo inversión física) es del 4.8%
- En el PPEF 2017 el presupuesto destinado a en ramos administrativos, asciende a 4.6% del PIB.



Existen varias razones que justifican la necesidad de desarrollar una oficina presupuestaria (consejo fiscal) en México.

Pirámide de Población Nacional



Un problema de salarios

La masa salarial es muy baja. Esto complica enormemente la recaudación (entre muchos otros efectos negativos), y el tipo de sistema fiscal a diseñar.

Realidades contables (1)

$$\text{Gasto} = \text{Ingreso} + \text{Deuda}$$

en una perspectiva intertemporal:

$$\sum_t \text{Gasto} = \sum_t \text{Ingreso} + \sum_t \text{Deuda}$$

El asunto de los pasivos contingentes (I)

Pensiones, tres retos:

- ¿Cómo cumplir con los compromisos?
- Volver viable el sistema de cuentas individuales
- ¿Existe espacio fiscal para una pensión universal no contributiva?

El asunto de los pasivos contingentes (II)

Salud, las preguntas incómodas:

- ¿Cuántos subsistemas queremos? ¿Se justifican costos diferenciados?
- ¿Se debe prescindir de las cuotas a la seguridad social?
- ¿La meta es un paquete de beneficios universal?

Infraestructura

El país tiene un problema de infraestructura deteriorada (cuando no ausente)

Los niveles tan bajos de inversión pública pueden comprometer el crecimiento económico de mediano y largo plazo

Tema clave para revisar la incidencia intergeneracional

Considerandos

1. Coadyuvante de la transparencia
2. Poder pensar en una lógica de “largo plazo”
3. Alguien que no necesite “altas tasas de aprobación”.

Centro de Investigación Económica y Presupuestaria

Héctor Juan Villarreal Páez

hectorvillarreal@ciep.mx

Dirección Oficina

Puebla 151 Int. O

Roma Norte, Cuauhtémoc

México, D.F., 06700

T. (55) 53.40.86.88



CIEP- Centro de Investigación Económica y
Presupuestaria



@ciepmx