

**ANÁLISIS DE LOS RECURSOS
FEDERALES IDENTIFICADOS EN EL
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE
EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2018**

YUCATÁN

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS

SEPTIEMBRE 2017

SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO



Propósito del análisis de los recursos federales identificados para el estado de Yucatán en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2018

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior está sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas (DGFI) es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de las haciendas locales.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora el documento de los recursos federales identificados para el estado de Yucatán en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2018 con el fin de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado de la República y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento, en su primera sección, la propuesta de transferencias de recursos federales para el estado o gasto federalizado identificado en el PPEF-2018 que sería ejercido por el gobierno del estado y sus municipios. En la segunda sección, se presenta el gasto federal propuesto que sería erogado por las delegaciones del Ejecutivo Federal en el estado en ese mismo año. En ambos casos se realiza la comparación con respecto a los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2017. Este documento es complementario al análisis del Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2018 que se encuentra disponible en la página de internet <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3685>

Es importante señalar que esta información es preliminar hasta que, como resultado de las deliberaciones de los legisladores en la Cámara de Diputados, se apruebe el Presupuesto de Egresos de la Federación a más tardar el 15 de noviembre de 2017, como se establece en la fracción IV del artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Contenido

| | |
|--|----|
| Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Yucatán en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 | 1 |
| 1. Gasto federalizado identificado para el estado de Yucatán..... | 1 |
| 2. Gasto federal identificado para el estado de Yucatán | 6 |
| 2.1. Programas federales identificados | 6 |
| 2.2. Programas y proyectos de inversión | 8 |
| 2.3. Proyectos de asociación público privada | 10 |
| Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado | 12 |
| a) Ramo 28 Participaciones Federales..... | 12 |
| b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos | 13 |
| c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas | 15 |
| d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal..... | 17 |
| e) Protección Social en Salud-Seguro Popular..... | 17 |
| Fuentes de Información | 18 |

Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Yucatán en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2018

El 8 de septiembre de 2017, el Ejecutivo Federal envió al Congreso de la Unión el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2018,¹ en el que se incluyó el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente (PPEF-2018).

A partir de esta información, en el presente documento se integran y sintetizan los componentes del gasto federalizado que se propone transferir a los gobiernos de las entidades federativas y los municipios, así como el gasto federal que será ejercido por las Secretarías de Estado del Gobierno Federal en las entidades federativas y municipios a través de sus delegaciones correspondientes.

De acuerdo con lo anterior, en las siguientes secciones se presentan los recursos federales identificados para el estado de Yucatán en el PPEF-2018 en comparación con los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2017 (PEF-2017).

1. Gasto federalizado identificado para el estado de Yucatán

El gasto federalizado son las transferencias que realiza la Federación a los gobiernos locales, las cuales representan su principal fuente de financiamiento para el cumplimiento de sus obligaciones de gasto y se compone de los conceptos siguientes:²

- a) Ramo 28 Participaciones de los estados, municipios y Distrito Federal³ en ingresos federales (Participaciones Federales);
- b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos;
- c) Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Programas del gasto federalizado);
- d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal; y,
- e) Recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*.

De los elementos antes mencionados, en el PPEF-2018, sólo se cuenta con la distribución por entidad federativa del Ramo 28 y del Ramo 33, en tanto que del gasto federalizado del Ramo 23 no se muestra una distribución de sus componentes. Por su parte, el gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal, así como los recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*, están sujetos a la firma de convenios, entre los gobiernos de las entidades federativas con la Secretaría de Estado, en el transcurso del ejercicio fiscal, por lo que aún no se puede determinar el monto que se destinará para cada entidad federativa.

Es importante precisar que en el PPEF-2018 se presentan cambios en la estructura programática respecto de la empleada para el Ramo 23 en el PEF-2017; estos cambios incluyen la eliminación del programa *Fortalecimiento Financiero* que formaba parte del gasto federalizado, así como del programa *Ingresos*

¹ El Paquete Económico 2018 incluyó los siguientes documentos: Criterios Generales de Política Económica, Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos, Informe sobre el uso de la facultad conferida al Ejecutivo Federal en materia arancelaria, que se presenta de conformidad con el artículo 131 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y una carta del presidente (SHCP, 2017 septiembre 8).

² En el Anexo se presenta, con mayor detalle, la descripción de los ramos y fondos que integran el gasto federalizado.

³ De conformidad con Decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México. (2016, enero 29), a partir del 30 de enero de 2016 el Distrito Federal cambia su denominación a Ciudad de México.

*Excedentes (Derechos de Postería)*⁴ y la creación del programa *Fondo para la Transición*⁵ que no serían parte del gasto federalizado.

De esta forma, los programas propuestos en el PPEF-2018 para integrar el gasto federalizado en el Ramo 23 son: *Proyectos de Desarrollo Regional, Fondo Metropolitano, Fondo Regional, Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas, Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad y Provisiones para la Armonización Contable*. El resto de los programas propuestos para el Ramo 23 son recursos que serán ejercidos de forma directa por el Gobierno Federal, entre los que se encuentran el de *Situaciones laborales supervenientes, Fondo de Desastres Naturales, Fondo de Prevención de Desastres Naturales, Comisiones y pago a Cecoban*,⁶ *Seguridad y logística, Programa de separación laboral, Subsidios a las tarifas eléctricas, Fondo para la modernización del patrimonio cultural federal y Fondo para la Transición*; así como otros gastos asociados a ingresos petroleros.

Es necesario señalar que en el PPEF-2018 algunos fondos y sub fondos del gasto federalizado, correspondientes al Ramo 33 y el Ramo 23, no se presentan distribuidos entre las entidades federativas,⁷ por lo que, estrictamente, no es posible hacer el comparativo, respecto del PEF-2017, de dichos fondos y sub fondos, ni de los totales de sus ramos respectivos, ni del total del gasto federalizado; sin embargo, las variaciones absoluta nominal y porcentual real se presentan de manera informativa. Esta situación se presenta año con año hasta que concluye el proceso legislativo con la aprobación del PEF y la publicación de los acuerdos de ministración, donde se define la distribución de los recursos en comento.

Cabe recordar que el Ramo 28, al igual que el resto de las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales, serán fiscalizables por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa.⁸

En el PPEF-2018 el Ejecutivo Federal propone un gasto federalizado para el estado de Yucatán de 25,148.9 millones de pesos (mdp), cifra inferior en 1.9% en términos reales respecto de lo aprobado en 2017. Lo anterior obedece principalmente a una disminución del gasto federalizado identificado en el Ramo 23 (Cuadro 1).

A continuación, se presenta el gasto federalizado para el estado de Yucatán por concepto de los Ramos 28, 33 y 23.

⁴ En el documento de la Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2017 (SHCP, 2017 junio), se indica que derivado de las atribuciones que le confiere al Ramo General 23 los artículos 105 y 106 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), se eliminaron los programas presupuestarios que cumplieron con la finalidad para la cual se crearon o no tuvieron asignación presupuestaria en el ejercicio fiscal 2016. Dichos programas son: *Fortalecimiento Financiero e Ingresos Excedentes (Derechos de Postería)*.

⁵ Dicho fondo es para dar cumplimiento al artículo 43 de la LFPRH se establece que "En el año en que termina su encargo, el Ejecutivo Federal deberá elaborar anteproyectos de iniciativa de Ley de Ingresos y del proyecto de Presupuesto de Egresos en apoyo al Presidente Electo, incluyendo sus recomendaciones, a efecto de que éste último los presente a la Cámara de Diputados, a más tardar en la fecha y en los términos a que se refiere el artículo 74 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos".

⁶ Cecoban es una empresa mexicana que proporciona los servicios de Cámara de Compensación Electrónica Nacional para operaciones de cheques, transferencias de abonos y cargos, y, compensación de efectivo, autorizada por el Banco de México.

⁷ Para el Ramo 33 Aportaciones Federales no se presenta distribuido los sub fondos de *Infraestructura Educativa Básica, Media Superior y Superior del Fondo de Aportaciones Múltiples* y el *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de las Entidades Federativas*; mientras que del gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas sólo está asignado el *Fondo de Capitalidad* a la Ciudad de México.

⁸ En el párrafo segundo de la fracción I del artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que la ASF tendrá a su cargo fiscalizar "...directamente los recursos federales que administren o ejerzan los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales. En los términos que establezca la ley fiscalizará, en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa, las participaciones federales".

Cuadro 1.
Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2017 y el PEF-2018 para el estado de Yucatán
(Millones de pesos corrientes)

| Conceptos | PEF-2017 | PPEF-2018 | Variación PPEF17/PEF16 | |
|---|-----------------|-----------------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Gasto Federalizado Identificado (Ramos 28, 33 y 23) | 24,476.0 | 25,148.9 | 673.0 | -1.9 |
| Ramo 28 Participaciones Federales | 12,163.7 | 13,367.4 | 1,203.7 | 4.9 |
| Fondo General de Participaciones | 8,566.8 | 9,477.9 | 911.1 | 5.6 |
| Fondo de Fomento Municipal | 823.6 | 902.3 | 78.7 | 4.6 |
| Resto de Fondos e Incentivos Económicos ¹ | 2,773.3 | 2,987.2 | 213.9 | 2.8 |
| Ramo 33 Aportaciones Federales | 11,630.8 | 11,781.5 | 150.7 | -3.3 |
| Nómina Educativa y Gasto de Operación (FONE) | 5,475.3 | 5,721.7 | 246.4 | -0.3 |
| Servicios Personales | 4,963.9 | 5,195.3 | 231.4 | -0.1 |
| Otros de Gasto Corriente | 198.8 | 198.8 | 0.0 | -4.6 |
| Gasto de Operación | 147.9 | 155.0 | 7.1 | 0.0 |
| Fondo de Compensación | 164.7 | 172.6 | 7.9 | 0.0 |
| Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) | 1,820.6 | 1,965.6 | 144.9 | 3.0 |
| Infraestructura Social (FAIS) | 1,558.5 | 1,670.2 | 111.7 | 2.3 |
| Infraestructura Social Estatal (FISE) | 188.9 | 202.5 | 13.5 | 2.3 |
| Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM) | 1,369.6 | 1,467.8 | 98.1 | 2.3 |
| Aportaciones Múltiples (FAM) | 569.6 | 245.2 | -324.4 | -58.9 |
| Asistencia Social | 236.1 | 245.2 | 9.1 | -0.9 |
| Infraestructura Educativa Básica ² | 192.8 | n.d. | n.a. | n. a. |
| Infraestructura Educativa Media Superior ² | 10.9 | n.d. | n.a. | n. a. |
| Infraestructura Educativa Superior ² | 129.7 | n.d. | n.a. | n. a. |
| Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF) | 1,183.3 | 1,279.9 | 96.5 | 3.2 |
| Seguridad Pública (FASP) ² | 177.2 | n.d. | n.a. | n. a. |
| Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) | 165.1 | 170.2 | 5.1 | -1.6 |
| Educación Tecnológica | 96.9 | 99.4 | 2.5 | -2.1 |
| Educación de Adultos | 68.2 | 70.8 | 2.6 | -1.0 |
| Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) | 681.1 | 728.8 | 47.7 | 2.1 |
| Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Gasto Federalizado) | 681.5 | 0.0 | -681.5 | -100.0 |
| Fondo Metropolitano | 27.5 | 0.0 | -27.5 | -100.0 |
| Zona Metropolitana de la Ciudad Mérida | 27.5 | 0.0 | -27.5 | -100.0 |
| Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad ² | 9.0 | n.d. | -9.0 | -100.0 |
| Proyectos de Desarrollo Regional | 441.2 | 0.0 | -441.2 | -100.0 |
| Construcción de calles integrales en la comisaría de Chicxulub Puerto, en el municipio de Progreso, en el estado de Yucatán | 2.9 | 0.0 | -2.9 | -100.0 |
| Construcción de cancha de usos múltiples techada, en el municipio de Telchac Puerto, en el estado de Yucatán | 2.6 | 0.0 | -2.6 | -100.0 |

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2017 y el PEF-2018 para el estado de Yucatán

(Millones de pesos corrientes)

| Conceptos | PEF-2017 | PEF-2018 | Variación PPEF17/PEF16 | |
|--|----------|----------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Construcción de guarniciones y banquetas en diversas calles de la localidad de Temozon Yucatán., en el municipio de Temozón, en el estado de Yucatán | 1.5 | 0.0 | -1.5 | -100.0 |
| Construcción de guarniciones y banquetas, en el municipio de Yobaín, en el estado de Yucatán | 2.6 | 0.0 | -2.6 | -100.0 |
| Construcción de techumbre en área de impartición de educación física en la escuela primaria José C. Peniche Fajardo, en el municipio de Acanceh, en el estado de Yucatán | 1.8 | 0.0 | -1.8 | -100.0 |
| Construcción de techumbre en área de impartición de educación física en la escuela primaria Julián Carrillo, en el municipio de Acanceh, en el estado de Yucatán | 1.8 | 0.0 | -1.8 | -100.0 |
| Construcción de techumbre en área de impartición de educación física en la escuela primaria Primitivo Rubio Ávila, en el municipio de Acanceh, en el estado de Yucatán | 1.8 | 0.0 | -1.8 | -100.0 |
| Construcción y pavimentación de calles, en el municipio de Telchac Puerto, en el estado de Yucatán | 3.4 | 0.0 | -3.4 | -100.0 |
| Infraestructura vial en el municipio de Hochtún, estado de Yucatán | 0.8 | 0.0 | -0.8 | -100.0 |
| Infraestructura vial en el municipio de Oxkutzcab, estado de Yucatán | 1.9 | 0.0 | -1.9 | -100.0 |
| Infraestructura vial en el municipio de Tepakán, estado de Yucatán | 0.8 | 0.0 | -0.8 | -100.0 |
| Infraestructura vial en el municipio de Xocchel, estado de Yucatán | 0.8 | 0.0 | -0.8 | -100.0 |
| Pavimentación de calles varias en el municipio de Temozón, Yucatán. | 2.8 | 0.0 | -2.8 | -100.0 |
| Proyecto de infraestructura social en el municipio de Progreso, en Yucatán | 4.3 | 0.0 | -4.3 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Buctzotz, Yucatán | 0.4 | 0.0 | -0.4 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Cantamayec, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Chemax, Yucatán | 2.0 | 0.0 | -2.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Conkal, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Dzán, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Dzemul, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Dzitás, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2017 y el PEF-2018 para el estado de Yucatán

(Millones de pesos corrientes)

| Conceptos | PEF-2017 | PEF-2018 | Variación PPEF17/PEF16 | |
|--|----------|----------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Kantunil, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Maní, Yucatán | 4.0 | 0.0 | -4.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Mérida, Yucatán | 2.4 | 0.0 | -2.4 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Opichén, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Tekal de Venegas, Yucatán | 2.9 | 0.0 | -2.9 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Tekit, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Temozón, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Tixpéhual, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Tunkás, Yucatán | 1.4 | 0.0 | -1.4 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Uayma, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Umán, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo e infraestructura municipal en el municipio de Yobaín, Yucatán | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo municipal en el municipio de Hunucmá, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo municipal en el municipio de Muna, Yucatán | 1.0 | 0.0 | -1.0 | -100.0 |
| Proyectos de desarrollo municipal en el municipio de Opichén, Yucatán | 2.0 | 0.0 | -2.0 | -100.0 |
| Rehabilitación de calles Secundarias en Progreso, en Yucatán | 4.1 | 0.0 | -4.1 | -100.0 |
| Remodelación del parque principal, en el municipio de Yobaín, en el estado de Yucatán | 3.5 | 0.0 | -3.5 | -100.0 |
| Infraestructura social en Valladolid, Yucatán | 55.0 | 0.0 | -55.0 | -100.0 |
| Proyectos para el Desarrollo Regional de la Zona Henequenera del Sureste | 323.0 | n.a. | -323.0 | -100.0 |
| Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal | 203.8 | 0.0 | -203.8 | -100.0 |
| Infraestructura Estatal | 158.0 | 0.0 | -158.0 | -100.0 |
| Infraestructura Municipal | 45.8 | 0.0 | -45.8 | -100.0 |
| Chemax | 3.0 | 0.0 | -3.0 | -100.0 |
| Dzán | 10.3 | 0.0 | -10.3 | -100.0 |
| Dzidzantún | 3.0 | 0.0 | -3.0 | -100.0 |
| Dzilam González | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Mérida | 18.0 | 0.0 | -18.0 | -100.0 |

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2017 y el PEF-2018 para el estado de Yucatán
(Millones de pesos corrientes)

| Conceptos | PEF-2017 | PEEF-2018 | Variación PPEF17/PEF16 | |
|-----------|----------|-----------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Motul | 4.0 | 0.0 | -4.0 | -100.0 |
| Peto | 3.0 | 0.0 | -3.0 | -100.0 |
| Temax | 2.0 | 0.0 | -2.0 | -100.0 |

n.a. No aplica, n.d. No disponible.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2018=100 que, acorde con CGPE-2018, muestra una variación anual de 4.8%.

¹ En el PPEF-2018, el Resto de los Fondos e Incentivo Económicos no se muestran desagregados y se identifican como Otros Conceptos Participables.

² En el PPEF-2018 los montos no se presentan desagregados por entidad federativa.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2017 y el PPEF-2018, SHCP.

2. Gasto federal identificado para el estado de Yucatán

Además del presupuesto transferido a los gobiernos locales, las entidades federativas y municipios se benefician con recursos que determinan las dependencias federales y ejercen a través de sus delegaciones correspondientes a diversos programas federales, los programas y proyectos de inversión y los proyectos de asociación público privada.

A continuación, se describe y presenta el gasto federal identificado para el estado de Yucatán y sus municipios en estas modalidades.

2.1. Programas federales identificados

En este rubro se erogan recursos asociados a un conjunto de acciones en materia de educación, cultura, salud, apoyos al campo, medio ambiente, ciencia y tecnología y comunicaciones y transportes.⁹

Dado su carácter de recursos federales, se rigen por la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el propio Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación, las reglas de operación correspondientes y otros ordenamientos legales vigentes.

En relación con los programas federales identificados en el PPEF-2018 para el estado de Yucatán se observa una caída en términos reales de 5.1% respecto de lo aprobado en 2017 debido principalmente a la disminución de recursos destinados a los programas de las Secretarías de Salud, de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y de Comunicaciones y Transportes (Cuadro 2).

A continuación, se presentan los programas presupuestarios federales propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2018 así como los aprobados en el PEF 2017 para el estado de Yucatán.

⁹ Dichos programas están publicados en los anexos del Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2017 y el Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

Cuadro 2.
Gasto federal en programas específicos y de subsidios identificado en el PEF-2017 y el PPEF-2018 para el estado de Yucatán
(Millones de pesos corrientes)

| Sector/Programa/Proyecto | PEF-2017 | PPEF-2018 | Variación PPEF18/PEF17 | |
|---|----------------|----------------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Total de Programas Federales Identificados | 3,399.4 | 3,379.7 | -19.7 | -5.1 |
| Educación | 2,335.0 | 2,446.8 | 111.8 | 0.0 |
| U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales | 2,335.0 | 2,446.8 | 111.8 | 0.0 |
| Dirección General de Educación Superior Universitaria (UR 511) | 1,812.0 | 1,898.8 | 86.8 | 0.0 |
| Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas (UR 514) | 93.9 | 98.4 | 4.5 | 0.0 |
| Subsecretaría de Educación Media Superior (UR 600) | 328.9 | 344.7 | 15.8 | 0.0 |
| Tecnológico Nacional de México (UR M00) | 100.1 | 104.9 | 4.8 | 0.0 |
| Cultura | 37.8 | 0.0 | -37.8 | -100.0 |
| Proyectos de Cultura | 37.8 | 0.0 | -37.8 | -100.0 |
| Festival Jóvenes Creadores 2017 | 3.0 | 0.0 | -3.0 | -100.0 |
| Fomento a la Formación Musical de Yucatán | 3.0 | 0.0 | -3.0 | -100.0 |
| Muestra Regional de Artes y Sabores Mayas | 2.7 | 0.0 | -2.7 | -100.0 |
| Actividades Culturales en Maní, Maní | 2.0 | 0.0 | -2.0 | -100.0 |
| Ballet y Orquesta Jaranera del Pueblo Mágico de Maní, continuidad, Maní | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Continuidad del Centro de Iniciación Cultural Infantil de Tekit, Tekit | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Construcción de Anfiteatro, Temozón | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Programa Cultural 2017, Tixkokob | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Programa de Apoyo a Orquestas Infantiles Yucatán, Progreso | 2.1 | 0.0 | -2.1 | -100.0 |
| Centro Cultural "Alborada" | 6.0 | 0.0 | -6.0 | -100.0 |
| Feria Cultural en Pro de Cultura, las Artes y el Cine | 4.0 | 0.0 | -4.0 | -100.0 |
| FICMY, Mérida y Yucatán Film Festival Mérida y Yucatán | | | | |
| Film Festival | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Yucatán Internacional Music Festival | 2.5 | 0.0 | -2.5 | -100.0 |
| Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación | 145.8 | 93.3 | -52.5 | -38.9 |
| Concurrencia con Entidades Federativas | 51.2 | 0.0 | -51.2 | -100.0 |
| Extensionismo, Desarrollo de Capacidades y Asociatividad Productiva | 13.8 | 10.6 | -3.2 | -26.7 |
| Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable del Suelo y Agua | 10.5 | 9.4 | -1.1 | -14.9 |
| Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria para Zonas Rurales | 12.2 | 12.5 | 0.3 | -2.0 |
| Información Estadística y Estudios (SNIDRUS) | 1.1 | 1.1 | 0.0 | -3.1 |
| Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria | 57.0 | 59.7 | 2.7 | -0.1 |

Continúa...

Gasto federal en programas específicos y de subsidios identificado en el PEF-2017 y el PPEF-2018 para el estado de Yucatán

(Millones de pesos corrientes)

| Sector/Programa/Proyecto | PEF-2017 | PPEF-2018 | Variación PPEF18/PEF17 | |
|---|--------------|--------------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Salud | 117.1 | 21.7 | -95.4 | -82.3 |
| Programa de fortalecimiento de los servicios estatales de salud | 94.0 | 0.0 | -94.0 | -100.0 |
| Programa de prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes | 3.5 | 3.3 | -0.2 | -10.3 |
| Vigilancia epidemiológica | 19.5 | 18.4 | -1.1 | -10.2 |
| Medio Ambiente y Recursos Naturales | 110.9 | 132.9 | 21.9 | 14.3 |
| Subsidios del Programa Hidráulico | 110.8 | 132.8 | 22.0 | 14.3 |
| Hidroagrícola | 37.5 | 51.6 | 14.0 | 31.1 |
| Subsidios Administración del Agua y Agua Potable | 73.3 | 81.2 | 7.9 | 5.7 |
| Programa de Devolución de Derechos | 0.1 | 0.1 | 0.0 | -14.1 |
| Ciencia y Tecnología | 378.4 | 410.0 | 31.6 | 3.4 |
| Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación | 378.4 | 410.0 | 31.6 | 3.4 |
| Centro de Investigación Científica de Yucatán, A.C. | 262.8 | 290.0 | 27.2 | 5.3 |
| Hospital Regional de Alta Especialidad de la Península de Yucatán | 115.6 | 119.9 | 4.4 | -1.0 |
| No sectorizado-Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Programa de Derechos Indígenas | 0.5 | 0.0 | -0.5 | -100.0 |
| Comunicaciones y Transportes | 273.9 | 275.0 | 1.1 | -4.2 |
| Conservación de Infraestructura Carretera | 157.2 | 119.4 | -37.8 | -27.5 |
| Conservación y Estudios y Proyectos de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras | 116.7 | 155.7 | 38.9 | 27.2 |

n.a. No aplica.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2018=100, que acorde con CGPE-2018, muestra una variación anual de 4.8%.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2017 y del PPEF-2018, SHCP.

2.2. Programas y proyectos de inversión

Los programas y proyectos de inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de solucionar una problemática o atender necesidades específicas. Los recursos asignados a estos PPIs son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones y se clasifican en dos tipos:

- a) Programas de inversión. Corresponde a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.

b) Proyectos de inversión. Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

En el tomo VIII del PPEF-2018, los PPIs presentan una reducción presupuestaria de 94.8 mdp respecto de lo aprobado en el Tomo VIII del PEF-2017, equivalente a un decrecimiento de 15.9% en términos reales. Esto se explica por disminuciones en los recursos asignados en los proyectos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Cuadro 3).

Enseguida, se presentan los PPIs propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2018 así como los aprobados en el PEF-2017 para el estado de Yucatán.

Cuadro 3.
Programas y proyectos de inversión identificados en el Tomo VIII del PEF-2017 y del PPEF 2018 para el estado de Yucatán
(Millones de pesos corrientes)

| Ramo/Proyecto | PEF-2017 | PPEF-2018 | Variación PPEF18/PEF17 | |
|--|--------------|--------------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Total de programas y proyectos de inversión | 799.5 | 704.7 | -94.8 | -15.9 |
| 06 Hacienda y Crédito Público | 6.3 | 0.0 | -6.3 | -100.0 |
| Infraestructura eléctrica a través de sistema solar para interconexión a red de CFE en el CDT Tantakin | 3.7 | | -3.7 | -100.0 |
| Infraestructura Institucional del Centro de Desarrollo Tecnológico Tantakin del ejercicio 2017 | 2.7 | | -2.7 | -100.0 |
| 07 Defensa Nacional | 0.0 | 86.9 | 86.9 | n.a. |
| Construcción de la U.H.M. Valladolid III, Yuc. | | 56.6 | 56.6 | n.a. |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Valladolid, Yuc. | | 30.3 | 30.3 | n.a. |
| 09 Comunicaciones y Transportes | 646.7 | 395.8 | -250.9 | -41.6 |
| Ampliación de la Carretera Mérida - Chetumal. Primera Etapa. | 400.0 | 149.7 | -250.3 | -64.3 |
| Distribuidor Vial Salida a Progreso Mérida-Tzimin | 0.0 | 144.6 | 144.6 | n.a. |
| Construcción de Obras de protección para marina turística | 23.7 | 0.0 | -23.7 | -100.0 |
| Construcción del Viaducto Alterno | 100.0 | | -100.0 | -100.0 |
| Loltún-E.C. (Santa Elena - Bolonchén) | 43.4 | | -43.4 | -100.0 |
| Sierra Papacal - Chuburna Puerto | 36.0 | | -36.0 | -100.0 |
| Camino: Peto-Valladolid. | 33.6 | | -33.6 | -100.0 |
| Tunkás-Cenotillo | 10.0 | | -10.0 | -100.0 |
| 11 Educación Pública | 3.0 | 41.8 | 38.8 | 1,211.3 |
| Construcción de la Escuela Nacional de Estudios Superiores, Unidad Yucatán | | 41.8 | 41.8 | n.a. |
| Programa de Mantenimiento Mayor en la Unidad Mérida. | 3.0 | | -3.0 | -100.0 |
| 12 Salud | 0.0 | 4.0 | 4.0 | n.a. |
| Construcción de la Unidad de Hospitalización Mérida, 2011-2021. | | 4.0 | 4.0 | n.a. |

Continúa...

Programas y proyectos de inversión identificados en el Tomo VIII del PEF-2017 y del PPEF 2018 para el estado de Yucatán

(Millones de pesos corrientes)

| Ramo/Proyecto | PEF-2017 | PPEF-2018 | Variación PPEF18/PEF17 | |
|--|--------------|--------------|------------------------|------------------|
| | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales | 15.0 | 0.0 | -15.0 | -100.0 |
| Rehabilitación de Áreas de Temporal Tecnificado en el estado de Yucatán. | 15.0 | | -15.0 | -100.0 |
| 38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología | 0.0 | 20.1 | 20.1 | n.a. |
| Construcción de Polo Científico para la Conservación y la Educación Ambiental en la región Sur - Sureste | 0.0 | 14.9 | 14.9 | n.a. |
| Construcción de Edificio de Investigación y Docencia en Antropología Social en la Región Sureste | 0.0 | 5.2 | 5.2 | n.a. |
| 50 Instituto Mexicano del Seguro Social | 128.3 | 148.0 | 19.7 | 10.1 |
| Construcción de UMF 14 + 7 + AMCe en el municipio de Mérida, Yucatán. | | 66.9 | 66.9 | n.a. |
| Ampliación y remodelación 1 (primera) etapa, de la Unidad Médica de Alta Especialidad (UMAE) del Hospital de Especialidades en Mérida, Yucatán. | 23.3 | 41.2 | 17.8 | 68.2 |
| Ampliación y remodelación de la Unidad de Cuidados Intensivos de Adultos (UCIA) del HGR 12 Mérida, Yucatán | 0.0 | 22.3 | 22.3 | n.a. |
| Ampliación y Remodelación de la Unidad de Medicina Familiar (UMF) No. 14, con un incremento de 2 consultorios de Medicina Familiar y un Módulo de PREVENIMSS en el municipio de Kanasín, Yucatán | 0.0 | 17.6 | 17.6 | n.a. |
| Ampliación y Remodelación de UMAE Ignacio García Téllez en Mérida, Yucatán | 66.6 | | -66.6 | -100.0 |
| Ampliación y Remodelación del Área de Urgencias del Hospital General Regional N 12 Lic. Benito Juárez García, Mérida, Yucatán. | 38.4 | | -38.4 | -100.0 |
| Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los | | | | |
| 51 Trabajadores del Estado | 0.0 | 8.0 | 8.0 | n.a. |
| Construcción de Unidad de Medicina Familiar en Tixkokob, Yucatán | 0.0 | 8.0 | 8.0 | n.a. |

n.a. No aplica.

NOTA: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en el presupuesto del año de referencia y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en el presupuesto del año de referencia pero no tiene asignación presupuestal.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2018=100, que acorde con CGPE-2018, muestra una variación anual de 4.8%.

Fuente: Elaboración propia con datos del Tomo VIII del PEF-2017 y del Tomo VIII del PPEF-2018, SHCP.

2.3. Proyectos de asociación público privada

La figura de Asociación Público Privada (APP) es cualquier mecanismo o esquema de participación entre los sectores público y privado para alcanzar un objetivo común o proporcionar un servicio público. Existe una variedad de Proyectos de APP que incluyen: concesiones, proyectos de inversión en infraestructura de largo plazo y Proyectos para Prestación de Servicios (PPS). En general las APP se involucran en proyectos de

infraestructura económica y social, pero principalmente son utilizadas para construir y operar hospitales, escuelas, carreteras, plantas de tratamiento de agua y saneamiento, entre otros.

En el PPEF-2018, el Ejecutivo Federal incluye dos proyectos de APP para el estado de Yucatán. El primero, del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, por un monto de inversión privada de 183.4 mdp, con clave de cartera 1451GYN0001, denominado: *Construcción de una nueva Clínica Hospital en Mérida, Yucatán*, que consiste en la construcción de una unidad médica de segundo nivel de atención en un predio de 25,000.0 m², considera la operación y prestación de todos los servicios complementarios a los servicios de atención médica para las especialidades básicas de pediatría, gineco-obstetricia, medicina interna y cirugía general. La capacidad del hospital será de 66 camas y los servicios médicos serán proporcionados por personal del ISSSTE.

El segundo proyecto de APP, del Ramo 9 Comunicaciones y Transportes, por un monto de inversión total de 325.4 mdp se compone de 265.4 mdp de inversión privada y de 60.0 de inversión pública, tiene la clave de cartera 17092110009 y se denomina *Programa APP de Conservación Plurianual de la Red Federal de Carreteras (APP Campeche-Mérida)*. Este proyecto consiste en la reconstrucción y rehabilitación del tramo carretero arriba señalado de todos sus elementos (pavimento, puentes y estructuras, drenajes, terracerías, señalamiento, barreras y defensas, derecho de vía) en los primeros dos años y 6 meses, así como la conservación periódica y rutinaria y los servicios de vialidad durante todo el periodo del contrato (2018-2028). El proyecto consta de dos tramos de la carretera federal MEX-180 (Campeche – Mérida): i) Libramiento de Campeche entre los kilómetros 0+000 y 26+283, y ii) el tramo de la Campeche-Mérida entre los kilómetros 9+786 y 158+930, con una longitud lineal de 175.4 kms. y equivalente de 364.8 kms., cubriendo parte de los estados de Campeche y Yucatán. (Cuadro 4).

Cuadro 4.

Proyecto de asociación público privada identificado para el estado de Yucatán en el PEF-2017 y el PPEF-2018 (Millones de pesos corrientes)

| Nombre | Inversión en el PEF-2017 | | | Inversión en el PPEF-2018 | | | Variación PPEF18/PEF17 | |
|---|--------------------------|----------------------|-------|---------------------------|----------------------|-------|------------------------|------------------|
| | Privada ¹ | Pública ² | Total | Privada ¹ | Pública ² | Total | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Programa APP de Conservación Plurianual de la Red Federal de Carreteras (APP Campeche-Mérida)** | | | 0.0 | 265.4 | 60.0 | 325.4 | 325.4 | n.a. |
| Construcción de una nueva Clínica Hospital en Mérida, Yucatán | 612.5 | 0.0 | 612.5 | 183.4 | 0.0 | 183.4 | -429.1 | -71.4 |

n.a. No aplica.

NOTA: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en el presupuesto del año de referencia y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en el presupuesto del año de referencia pero no tiene asignación presupuestal.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2018=100 que, acorde con CGPE-2018, muestra una variación anual de 4.8%.

**Proyecto nuevo.

¹ Monto estimado en gasto de inversión del sector privado en infraestructura. Incluye el Impuesto al Valor Agregado.

² Datos identificados en el Tomo VIII del PEF-2017 y del Tomo VIII del PPEF-2018.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2017 y el PPEF-2018, SHCP.

Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado

a) Ramo 28 Participaciones Federales

El Ramo General 28 denominado Participaciones a entidades federativas y municipios forma parte del gasto no programable,¹⁰ por lo que en el Presupuesto de Egresos de la Federación se presenta como una estimación de lo que podría transferirse a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento de la recaudación federal participable (RFP)¹¹ a lo largo del ejercicio fiscal. Las transferencias de este ramo no están etiquetadas; es decir, no tiene un destino específico en el gasto de las entidades federativas, quienes lo ejercen de manera autónoma. Este ramo tiene como marco normativo el Capítulo I de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF, 2016 julio 18), donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas los recursos de sus fondos constitutivos. Sus fondos constitutivos y su descripción se presentan a continuación:¹²

- i. *Fondo General de Participaciones (FGP)*. El monto de este fondo se calcula como el 20% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo con lo siguiente: al monto asignado al FGP en 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y al tamaño de la población de cada entidad.
- ii. *Fondo de Fomento Municipal (FFM)*. Se compone del 1% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto asignado al FFM en el año 2013, más un 70% del excedente respecto a dicho año conforme al crecimiento de la recaudación de impuesto predial y de los derechos de agua y al tamaño de la población de la entidad, el restante 30% de dicho excedente se distribuye sólo a aquellos municipios cuyo gobierno de la entidad sea el responsable de la administración del impuesto predial por cuenta y orden del municipio.
- iii. *Participaciones específicas en el Impuesto Especial sobre Productos y Servicios*. Se constituye por el 20% de la recaudación del Impuesto Especial sobre Productos y Servicios (IEPS) de bebidas alcohólicas y cervezas y el 8% de tabacos. Se distribuye de acuerdo a la participación de cada entidad federativa en la recaudación de dichos impuestos.
- iv. *Fondo de Fiscalización y Recaudación*. Se compone del 1.25% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto del Fondo de Fiscalización de 2013 y, el excedente respecto a dicho año se asigna de acuerdo a la evolución de diversos indicadores de fiscalización y al crecimiento de la recaudación de impuestos y derechos locales de cada entidad.
- v. *Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)*. Se compone por los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos multiplicados por un factor de 0.008 y se distribuye a las entidades productoras de petróleo conforme a su participación en el valor de la extracción bruta de hidrocarburos y el valor de la extracción de gas asociado y no asociado.
- vi. *Fondo de Compensación (FOCOM)*. Se calcula como los dos onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Este fondo se distribuye a los 10 estados conforme al recíproco del Producto Interno Bruto no minero y no petrolero.

¹⁰ Se refiere al agregado de las erogaciones o provisiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del Gobierno Federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para las entidades federativas y municipios.

¹¹ La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios. Su cálculo se establece en el artículo 2° de la LCF.

¹² Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo I de la LCF vigente (LCF, 2016 julio 18).

- vii. *Incentivos por el IEPS sobre ventas de diésel y gasolina.* Se constituye con los nueve onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Se distribuye conforme a la participación de cada entidad en el consumo de diésel y gasolina.
- viii. *Participaciones para municipios que realizan comercio exterior.* Se calcula como el 0.136% de la RFP y se destina sólo a municipios fronterizos o litorales por donde se realiza comercio exterior conforme a la recaudación del impuesto predial y derechos de agua.
- ix. *Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos.* Se calcula como el resultado de multiplicar los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos por un factor de 0.00051 y distribuye a los municipios litorales o fronterizos por donde materialmente se realiza la salida del país de los hidrocarburos.
- x. *Incentivos por el Impuesto Especial sobre Automóviles Nuevos (ISAN) y su fondo de compensación.* Este impuesto lo recaudan y administran las mismas entidades federativas y sólo tienen la obligación de reportarlo al gobierno federal.
- xi. *ISR por salarios en las entidades federativas.* Este fondo corresponde a las participaciones por el 100% de la recaudación del Impuesto sobre la Renta que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.
- xii. *Otros incentivos económicos* derivados de los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal. El monto de estos recursos depende de que los estados firmen y ejecuten los convenios de colaboración establecidos con la federación.

b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos

El Ramo General 33 Aportaciones Federales, es parte del gasto programable y su asignación se considera como una provisión programada que debe cumplirse independientemente de la evolución de la recaudación. Los recursos de este Ramo están etiquetados; es decir, tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas quienes lo deben ejercer de acuerdo a las leyes, reglas de operación, lineamientos y normas aplicables. Su carácter es compensatorio porque tiene como fin asignar recursos en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas en materia de salud, educación, infraestructura, desarrollo social entre otros. Este Ramo tiene como marco normativo el Capítulo V de la LCF, donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas, los recursos de sus ocho fondos constitutivos, que se determinan el Presupuesto de Egresos de la Federación, los cuales se presentan y describen a continuación:¹³

- i. *Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación (FONE):* Estos recursos se deben destinar a prestar servicios de educación inicial, básica incluyendo la indígena, especial, así como la normal y demás para la formación de maestros como son: actualización, capacitación y superación profesional para los maestros de educación básica; así como el resto de atribuciones establecidas en el artículo 13 de la Ley General de Educación.
- ii. *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA):* Estos recursos se deben destinar a los siguientes propósitos: i) organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad; ii) coadyuvar a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, y planear,

¹³ Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo V de la LCF vigente.

organizar y desarrollar sistemas estatales de salud; iii) formular y desarrollar programas locales de salud, en el marco de los sistemas estatales de salud y de acuerdo con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; iv) llevar a cabo los programas y acciones que en materia de salubridad local les competen; y, v) elaborar información estadística local y proporcionarla a las autoridades federales.

- iii. *Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)*: Para efectos de referencia los recursos federales de este fondo se determinan por un monto equivalente al 2.5294% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.
- iv. *Fondo de Aportaciones el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia, por un monto equivalente al 2.5623% de la RFP. Estos se destinarán exclusivamente a la satisfacción de los requerimientos de los municipios y de las demarcaciones del Distrito Federal, dando prioridad a los siguientes aspectos: i) cumplimiento de sus obligaciones financieras; ii) pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua; y iii) atención de las necesidades directamente vinculadas a la seguridad pública de sus habitantes.
- v. *Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)*: El monto de este fondo se determina por una cantidad equivalente, sólo para efectos de referencia, al 0.814% de la RFP. Estos recursos deben destinarse exclusivamente a los siguientes propósitos: i) otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a la población en condiciones de pobreza extrema; ii) apoyos a la población en desamparo; y, iii) construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura física de los niveles de educación básica, media superior y superior en su modalidad universitaria según las necesidades de cada nivel.
- vi. *Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de los Adultos (FAETA)*: Estos recursos se deben destinar a la prestación los servicios de educación tecnológica y de educación para adultos, cuya operación asuman los estados de conformidad con los convenios de coordinación suscritos con el Ejecutivo Federal, para la transferencia de recursos humanos, materiales y financieros necesarios para la prestación de dichos servicios.
- vii. *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)*: Los recursos de este fondo deben destinarse a los siguientes propósitos: i) reclutamiento, formación, selección, evaluación y depuración de recursos humanos vinculados con tareas de seguridad pública; ii) percepciones extraordinarias para los agentes del Ministerio Público, peritos, policías judiciales o equivalentes; iii) equipamiento de las policías judiciales o sus equivalentes; iv) red nacional de telecomunicaciones e informática para la seguridad pública y el servicio telefónico nacional de emergencia; v) construcción, mejoramiento o ampliación de las instalaciones para la procuración e impartición de justicia, de los centros de readaptación social y de menores infractores; y, vi) seguimiento y evaluación de los programas de seguridad pública.
- viii. *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia al 1.4% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente a lo siguiente: i) inversión en infraestructura física; ii) saneamiento financiero; iii) saneamiento del sistema de pensiones; iv) modernización de registros públicos de la propiedad, del comercio local y de los catastros; v) modernizar sistemas de recaudación locales, ampliar la base

gravable local e incrementar la recaudación; vi) fortalecimiento de proyectos de investigación científica y desarrollo tecnológico; vii) sistemas de protección civil locales; ix) apoyar la educación pública; y, x) apoyar proyectos de infraestructura concesionada.

Por su parte, el *Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos* es complementario del Ramo 33. Este fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al FONE y al FAETA, que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33 Aportaciones Federales; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y, iv) los recursos para la educación básica, normal, tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

Este es un ramo presupuestario general que forma parte del gasto programable, cuyos componentes tienen un destino específico en el gasto, están etiquetados. Tiene la función de regulación presupuestaria donde se consideran asignaciones destinadas a la atención de obligaciones y responsabilidades que no se pueden prever en el presupuesto de algún ramo administrativo o general, donde se incluyen recursos para apoyar el desarrollo regional y municipal.

Es necesario recordar que en el PPEF-2018 se presentaron cambios en la estructura programática respecto de la empleada para el Ramo 23 en el PEF-2017; estos cambios contemplan la eliminación de un programa que formaba parte del gasto federalizado. En las descripciones que a continuación se presentan, se muestran tanto los fondos que se aprobaron en el PEF-2017 como los propuestos en el PPEF-2018:

- i. El *Fondo Regional* tiene por objeto apoyar a las 10 entidades federativas con menor índice de desarrollo humano respecto del índice nacional, a través de programas y proyectos de inversión destinados a permitir el acceso de la población a los servicios básicos de educación y salud, mantener e incrementar el capital físico o la capacidad productiva, así como de infraestructura básica; mediante la construcción, rehabilitación y ampliación de infraestructura pública y su equipamiento (SHCP, 2016 noviembre 30).
- ii. Los recursos del *Fondo Metropolitano* se destinan prioritariamente a estudios, planes, evaluaciones, programas, proyectos, acciones, obras de infraestructura y su equipamiento, en cualquiera de sus componentes, ya sean nuevos, en proceso, o para completar el financiamiento de aquéllos que no hubiesen contado con los recursos necesarios para su ejecución; los cuales demuestren ser viables y sustentables, orientados a promover la adecuada planeación del desarrollo regional, urbano, el transporte público y la movilidad no motorizada y del ordenamiento del territorio para impulsar la competitividad económica, la sustentabilidad y las capacidades productivas de las zonas metropolitanas, coadyuvar a su viabilidad y a mitigar su vulnerabilidad o riesgos por fenómenos naturales, ambientales y los propiciados por la dinámica demográfica y económica, así como a la consolidación urbana y al aprovechamiento óptimo de las ventajas competitivas de funcionamiento regional, urbano y económico del espacio territorial de las zonas metropolitanas de acuerdo con los Lineamiento del Fondo Metropolitano (SHCP, 2016b enero 29).
- iii. El *Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad* se destina a proyectos de inversión que tiene por objeto promover la integración y acceso de las personas con discapacidad (SHCP, 2015 noviembre 27).
- iv. Los *Proyectos de Desarrollo Regional* se destina a proyectos de inversión en infraestructura y su

equipamiento con impacto en el Desarrollo Regional (SHCP, 2015 noviembre 27).

- v. El *Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal* tiene como finalidad la generación de infraestructura, principalmente, pavimentaciones de calles y avenidas, alumbrado público, drenaje y alcantarillado, mantenimiento de vías; construcción, rehabilitación y ampliación de espacios educativos, artísticos y culturales; construcción, ampliación y mejoramiento de los espacios para la práctica del deporte, entre otras acciones de infraestructura urbana y social (SHCP, 2016 noviembre 30).
- vi. El *Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos* se integra con los recursos recaudados por el impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos. La distribución de los recursos entre las entidades federativas y entre los municipios se determinará con base en el total recaudado y al procedimiento establecido en las reglas de operación que al efecto emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Estos recursos de deben destinar a inversión en infraestructura para resarcir, entre otros fines, las afectaciones al entorno social y ecológico. Las entidades federativas y municipios podrán destinar hasta el 3% de los recursos para la realización de estudios y evaluación de proyectos que cumplan con los fines específicos del fondo (Artículo 57 de la LIH, 2017, enero 6).
- vii. El *Fondo de Capitalidad* se debe destinar a programas y proyectos de inversión de los siguientes tipos: a) Infraestructura y equipamiento en materia de procuración de justicia, readaptación social, y protección civil y rescate; b) Inversión en infraestructura vial primaria; c) Inversión en infraestructura cultural, turística o de transporte público; d) Infraestructura, equipamiento y mantenimiento, en materia de vigilancia; e) Inversión en materia ambiental; e f) Inversión en infraestructura y equipamiento de puntos de recaudación de impuestos locales. Lo anterior a efecto de mantener las condiciones que requiere la Ciudad de México como sede de los Poderes de la Unión y capital de los Estados Unidos Mexicanos, en términos del artículo 44 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de acuerdo con los Lineamientos de operación del Fondo de Capitalidad (SHCP, 2016 noviembre 30).
- viii. El *Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas* tiene como fin compensar a las entidades federativas ante caídas en sus Participaciones Federales debidas a disminuciones de la RFP por debajo de lo estimado en la Ley de Ingresos de la Federación (Fracción II del artículo 21 de la LFPRH, 2015, diciembre 30).
- ix. Los *Programas Regionales* tienen como objetivo ejecución de programas y proyectos que tienen como objetivo el incremento del capital físico y/o la capacidad productiva de las entidades federativas (SHCP, 2015 noviembre 27).
- x. El *Fondo para Fronteras* tiene por objeto el otorgamiento de apoyos que se destinarán a obras de infraestructura que coadyuven a abatir la pobreza y promuevan el bienestar social, así como a proyectos de desarrollo económico que fomenten la competitividad en las entidades federativas o municipios en cuyo territorio se encuentren las líneas divisorias internacionales del norte y sur del país (SHCP, 2016 noviembre 30).
- xi. La *Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México* tienen como fin recursos apoyar al Estado de México para implementar y promover la operación y mantenimiento del programa de seguridad y monitoreo (SHCP, 2015 noviembre 27).
- xii. El *Fondo de Apoyo a Migrantes* tiene por objetivo incrementar las actividades ocupacionales y desarrollar las capacidades técnicas y productivas de los Trabajadores Migrantes en retorno de acuerdo

con los Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes (SHCP, 2017 marzo 31).

- xiii. La *Provisión para la Armonización Contable* están destinadas en beneficio de las entidades federativas y los municipios, para la capacitación y profesionalización de las unidades administrativas competentes en materia de contabilidad gubernamental, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones que permitan el cumplimiento de la armonización contable en los tres órdenes de gobierno (Consejo Nacional de Armonización Contable, 2017, marzo 1).
- xiv. El *Fondo para el Fortalecimiento Financiero* tiene como para atender las solicitudes de las entidades federativas en este concepto (SHCP, 2016 noviembre 30).

d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal

Estos recursos provienen de acuerdos que las dependencias del Ejecutivo Federal firman con las entidades federativas para otorgarles recursos presupuestales que son susceptibles de ser federalizados, con el propósito de concertar la descentralización de acciones federales, mediante la colaboración y coordinación de ambas instancias de gobierno o bien para reasignar recursos de las dependencias y entidades públicas hacia a las entidades federativas, para el cumplimiento de diversos objetivos de los programas federales. En los últimos años, estos convenios se han suscrito con las Secretaría de Educación Pública, Salud, Turismo, Medio Ambiente, Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público y Desarrollo Social. Al depender de la firma de convenios, estos recursos no son presupuestables por entidad federativa.

e) Protección Social en Salud-Seguro Popular

Estos recursos provenientes del programa *Seguro Popular*, son destinados al Sistema de Protección Social en Salud para garantizar la atención y prestación de los servicios de salud ofrecidos por el Sistema a la población beneficiaria, mismos que se encuentran contenidos en el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES). Estas erogaciones, también dependen de la firma de convenios por lo que no son presupuestables por entidad federativa.

Fuentes de Información

Consejo Nacional de Armonización Contable (2017, marzo 1), “Términos y condiciones para la distribución del fondo previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017, en beneficio de las entidades federativas y municipios para la capacitación y profesionalización, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 1 de marzo de 2017, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2017, febrero 24), constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de febrero de 2017, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México (2016, enero 29), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de enero de 2016, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Ley de Coordinación Fiscal (2016, julio 18), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, D.F., 18 de julio de 2016, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (2015, diciembre 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de marzo de 2006, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2015, enlace en: www.diputados.gob.mx, (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos (2017, enero 6), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2016, noviembre 30), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2016, México, Distrito Federal, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

_____ (2016, diciembre 21) “Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2017, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 21 de diciembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

_____ (2017a, enero 31), “Lineamientos de Operación del Fondo de Capitalidad para la Ciudad de México”, publicado en el DOF el 31 de enero de 2017, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

_____ (2016b, enero 29), “Reglas de Operación del Fondo Metropolitano”, publicado en el DOF el 29 de enero de 2017, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).

- _____ (2017, junio), “Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2018” enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).
- _____ (2017, marzo 31), “Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes”, publicado en el DOF el 31 de marzo de 2017, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).
- _____ (2016a, septiembre 8), “Criterios Generales de Política Económica 2017”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de noviembre de 2016. México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).
- _____ (2016b, septiembre 8), “Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017”. Publicada en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx.
- _____ (2016c, septiembre 8), “Paquete Económico 2017”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2017).
- _____ (2016d, septiembre 8), “Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017”, Publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Sen. Manuel Bartlett Díaz
Presidente

Sen. Daniel Ávila Ruiz
Secretario

Sen. Roberto Albores Gleason
Secretario

Sen. Miguel Barbosa Huerta
Secretario

Coordinación Ejecutiva de Investigación
Dr. Gerardo Esquivel Hernández

Dirección General de Finanzas
Mtro. Noel Pérez Benítez

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Lic. Vladimir Herrera González
Mtra. Sandra Oralia Maya Hernández

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3177>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Título: Análisis de los Recursos Federales identificados para las entidades federativas en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2018. Yucatán
Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario
Subcolección: Paquete Económico
Número: 4.181
Fecha de publicación: Septiembre 2017

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.
DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, 06020 México, Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.

