

notasestratégicas

Número 11, Octubre 2017.

Gasto en Seguridad Nacional: la propuesta para 2018

Síntesis

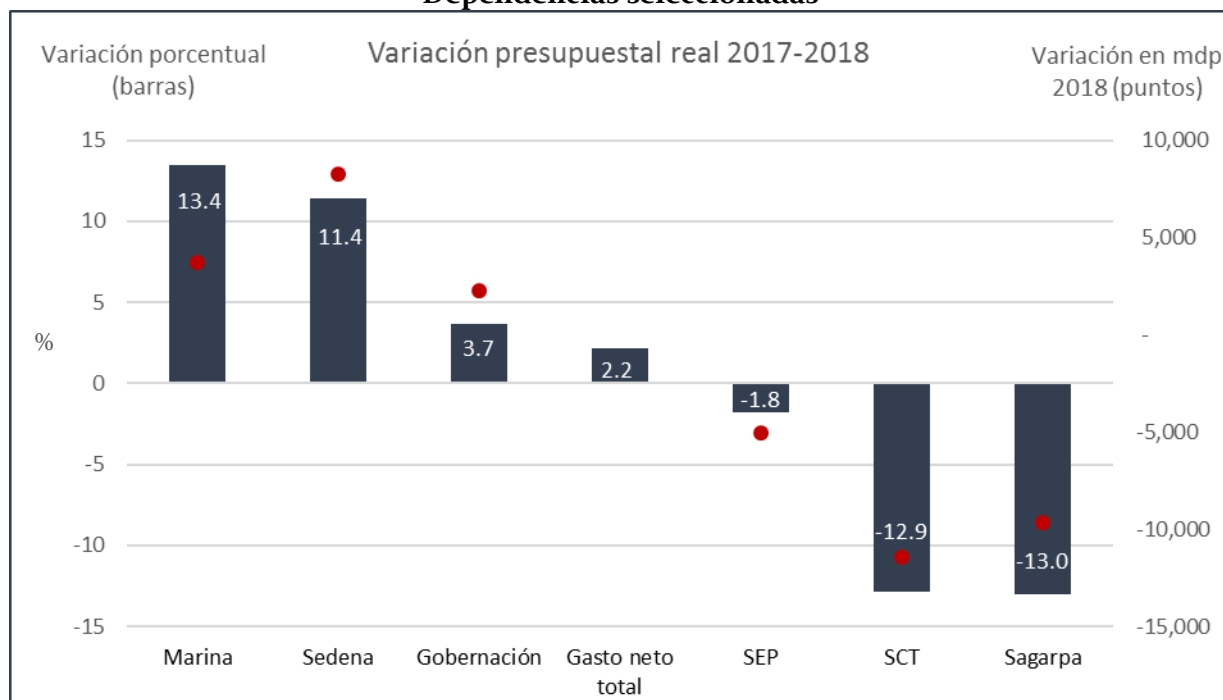
En este documento se analiza el presupuesto propuesto para las instituciones de seguridad en 2018 por parte del Ejecutivo. Se observa que el incremento en seguridad equivale a la disminución en el presupuesto de la SEP y Sagarpa. El paquete presupuestario refiere que el objetivo de los aumentos propuestos para Sedena y Semar es el fortalecimiento de la infraestructura militar y naval, sin embargo no es posible identificar con suficiente detalle el destino de este gasto. Por otro lado, en la Secretaría de Gobernación el aumento propuesto se destinará a operativos para la prevención del delito.

incremento de 2.2% en términos reales respecto del presupuesto aprobado para 2017. Dentro del gasto programable sobresale el presupuesto del rubro de Seguridad el cual es erogado por la Secretaría de Defensa Nacional, la Secretaría de Marina y la Secretaría de Gobernación con aumentos de 11.4, 13.4 y 3.7% en términos reales, respectivamente. El aumento agregado para estas tres dependencias es muy cercano en términos absolutos a las disminuciones propuestas para la Sagarpa y la SEP juntas (Ver Gráfico y Cuadro 1).

Dada la magnitud del incremento para el tema de Seguridad, en esta nota se analiza con mayor detalle el destino de dicha propuesta en comparación con el presupuesto aprobado en 2017.

El paquete económico para 2018 presenta una propuesta de gasto neto del sector público que representa un

Gráfico 1
Presupuesto de Egresos de la Federación 2017 - 2018
Dependencias seleccionadas



Fuente: Elaboración propia con base en PEF-2017 y PPEF-2018

Cuadro 1
Presupuesto de Egresos de la Federación 2017 – 2018
Dependencias seleccionadas
(millones de pesos de 2018)

Dependencia	PPEF 2018	PEF2017	Variación real	
			Absoluta	Porcentual
Marina	31,306	27,598	3,708	13.4
Sedena	81,022	72,731	8,291	11.4
Gobernación	63,207	60,973	2,235	3.7
SEP	275,443	280,469	- 5,025	- 1.8
SCT	77,254	88,679	- 11,425	- 12.9
Sagarpa	64,325	73,977	- 9,652	- 13.0

Fuente: Elaboración propia con base en PEF-2017 y PPEF-2018

El presupuesto de la Sedena y Semar se puede analizar con base en la clasificación económica del gasto (ver Cuadro 2), distinguiendo entre las actividades sustantivas de seguridad (clave A), actividades administrativas (clave M), el gasto de capital o proyectos de inversión física (clave K) y proyectos específicos (clave R).

Con base en esta desagregación se puede advertir que el aumento propuesto para ambas dependencias en 2018

corresponde casi de forma exclusiva al gasto propuesto en programas de tipo específico (clave R). En el caso de la Sedena este tipo de gasto aumentó de 893.6 mdp a 10,303.3 mdp, esto es, en más de 1000 por ciento. En tanto que en la Semar, que no contó en 2017 con programas de clave R se propone ahora una asignación de 4,015 mdp por este concepto para 2018.

Cuadro 2
Presupuesto en dependencias de seguridad nacional
(millones de pesos de 2018)

Clasificación Económica	PPEF 2018	PEF2017	Variación real	
			Absoluta	Porcentual
SEDENA	81,021.9	72,730.72	8,291.2	11.4
A. Funciones de las Fuerzas Armadas	63,208.1	63,533.1	- 325.0	- 0.5
R. Específicos	10,303.3	893.6	9,409.7	1,053.0
K. Proyectos de Inversión	-	475.3	- 475.3	
M. Apoyo al proceso presupuestario	7,510.5	7,828.7	- 318.2	- 4.1
SEMAR	31,306	27,597.71	3,708.1	13.4
A. Funciones de las Fuerzas Armadas	25,684.1	26,426.4	- 742.3	- 2.8
R. Específicos	4,015.0	-	4,015.0	
K. Proyectos de Inversión	1,424.3	993.1	431.2	43.4
M. Apoyo al proceso presupuestario	182.4	178.2	4.2	2.3

Fuente: Elaboración propia con base en PEF-2017 y PPEF-2018

Ahora bien, los programas específicos de la Sedena y la Semar (clave R) se encuentra en la actividad institucional denominada *Equipo de Infraestructura militares de calidad*, junto con otros programas de inversión, con claves A y K (ver Cuadro 3).

Los programas con clave A que componen la actividad *Equipo de Infraestructura militares de calidad*, ejecutan gasto corriente en actividades relacionadas con

desarrollo tecnológico, producción de armamento, vestuario y equipo militar, infraestructura, entre otros.

Los programas con clave K corresponden a gasto de capital cuyos proyectos se encuentran en el catálogo de proyectos y programas de inversión física. En tanto que los programas con clave R se clasifican como gasto de capital en inversión física, pero no se pudieron identificar proyectos de inversión específicos para esta modalidad de programas.

Tanto para la Sedena como para la Semar se identifican dos programas de modalidad R que son los que explican la mayor parte del incremento propuesto para ambas Secretarías. En ambos casos se trata del Programa denominado **Previsión para el fortalecimiento de infraestructura naval y militar**, que, como ya se mencionó, no se contemplaban en años anteriores.

El mayor detalle de esta partida se encuentra en la estrategia programática de la SEMAR que textualmente dice:

"R001 Previsión para el fortalecimiento de infraestructura naval militar" a cargo de la Unidad Responsable 312 Dirección General de Administración y Finanzas, a fin de fortalecer el

proceso de Construcción Naval y la modernización de Unidades operativas y Establecimientos Navales.

En el caso de la Sedena no se encuentra ninguna explicación adicional, pero por el formato de datos abiertos del PPEF2018 se sabe que el presupuesto será ejercido por la Dirección General de Industria Militar en el estado de Puebla.

Sin embargo, para ninguno de estos programas se identificaron proyectos de inversión, construcción de infraestructura naval o militar, o alguna adquisición militar específica.

Cuadro 3
Presupuesto en dependencias de seguridad nacional
(millones de pesos de 2018)

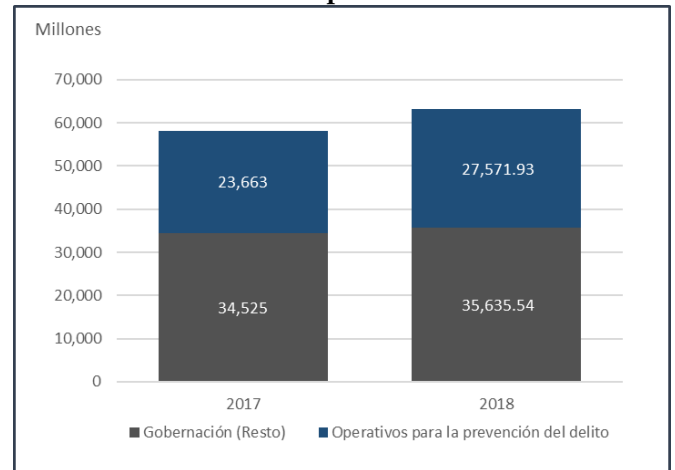
Actividad Institucional y Programa Presupuestario		PPEF 2018	PEF 2017	Variación real	
				Absoluta	Porcentual
SEDENA		81,021.9	72,730.7	8,291.2	11.4
AI	Equipo e infraestructura militares de calidad	14,240.1	5,089.8	9,150.3	179.8
A001	Investigación y desarrollo tecnológico, producción y mantenimiento de armamento, municiones, explosivos, vehículos y equipos militares y sus accesorios	1,445.5	1,335.9	109.6	8.2
A018	Investigación y desarrollo y producción de vestuario y equipo militar y mantenimiento de infraestructura	798.7	806.6	- 7.8	- 1.0
A019	Mantenimiento y conservación de la infraestructura militar y maquinaria pesada y administración inmobiliaria	2,510.9	2,472.0	38.9	1.6
K019	Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional	-	475.3	- 475.3	- 100.0
R019	Previsión para el fortalecimiento de la infraestructura militar y naval	9,485.0	-	9,485.0	
SEMAR		31,305.8	27,597.7	3,708.1	13.44
AI	Construcción naval y modernización de unidades operativas y establecimientos navales	8,440.8	4,409.8	4,031.0	91.4
A004	Adquisición, construcción, reparación y mantenimiento de unidades navales	3,001.6	3,416.7	- 415.2	- 12.2
K012	Proyectos de infraestructura social de asistencia y seguridad social	1,324.3	993.1	331.2	33.3
K019	Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional	100.0	-	100.0	
R001	Previsión para el fortalecimiento de infraestructura naval y militar	4,015.0	-	4,015.0	

Fuente: Elaboración propia con base en PEF-2017 y PPEF-2018

Finalmente, en la Secretaría de Gobernación se propone un incremento de 3.7% en términos reales, el cual corresponde en su mayor parte al Programa de *Operativos de la policía para la prevención del delito*. Este programa representa casi la mitad del gasto de dicha dependencia y para 2018 se propone un incremento en este rubro de 11.2% en términos reales.

Los aumentos propuestos para las instituciones de seguridad sobresalen no solo por su magnitud respecto del presupuesto en otras dependencias para 2018, sino también porque se trata de un rubro del gasto que ha recibido cuantiosos recursos desde 2007, como parte de una estrategia de combate frontal al crimen organizado (Ver Galindo, Huerta y Ramírez, 2017).

Gráfica 1
Presupuesto de Gobernación
Millones de pesos de 2018



Fuente: Elaboración propia don base en PEF-2017 y PPEF-2018

Referencias

Fuentes:

1. Paquete Económico para el Ejercicio Fiscal 2018. Disponible en: <http://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2018>
2. Presupuesto de Egresos de la Federación Ejercicio Fiscal 2017. Disponible en: <http://www.pef.hacienda.gob.mx/>
3. Proyecto del Presupuesto de Egresos 2018 en Datos Abiertos. Disponible en: http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos.
4. Estructura Programática a emplear en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de 2017. SHCP, junio de 2016.
5. Galindo, C., Huerta, A. y Ramírez, S. (2017). "Panorama del Gasto Federal en Seguridad, 2006-2016". Temas estratégicos, No. 47. Instituto Belisario Domínguez. Senado de la República. México.

Notas estratégicas: son síntesis de investigaciones relevantes para el Senado de la República. Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor. Elaboración de este número a cargo de Alejandra Huerta Pineda. El Instituto Belisario Domínguez es un órgano del Senado de la República especializado en investigaciones legislativas aplicadas.