

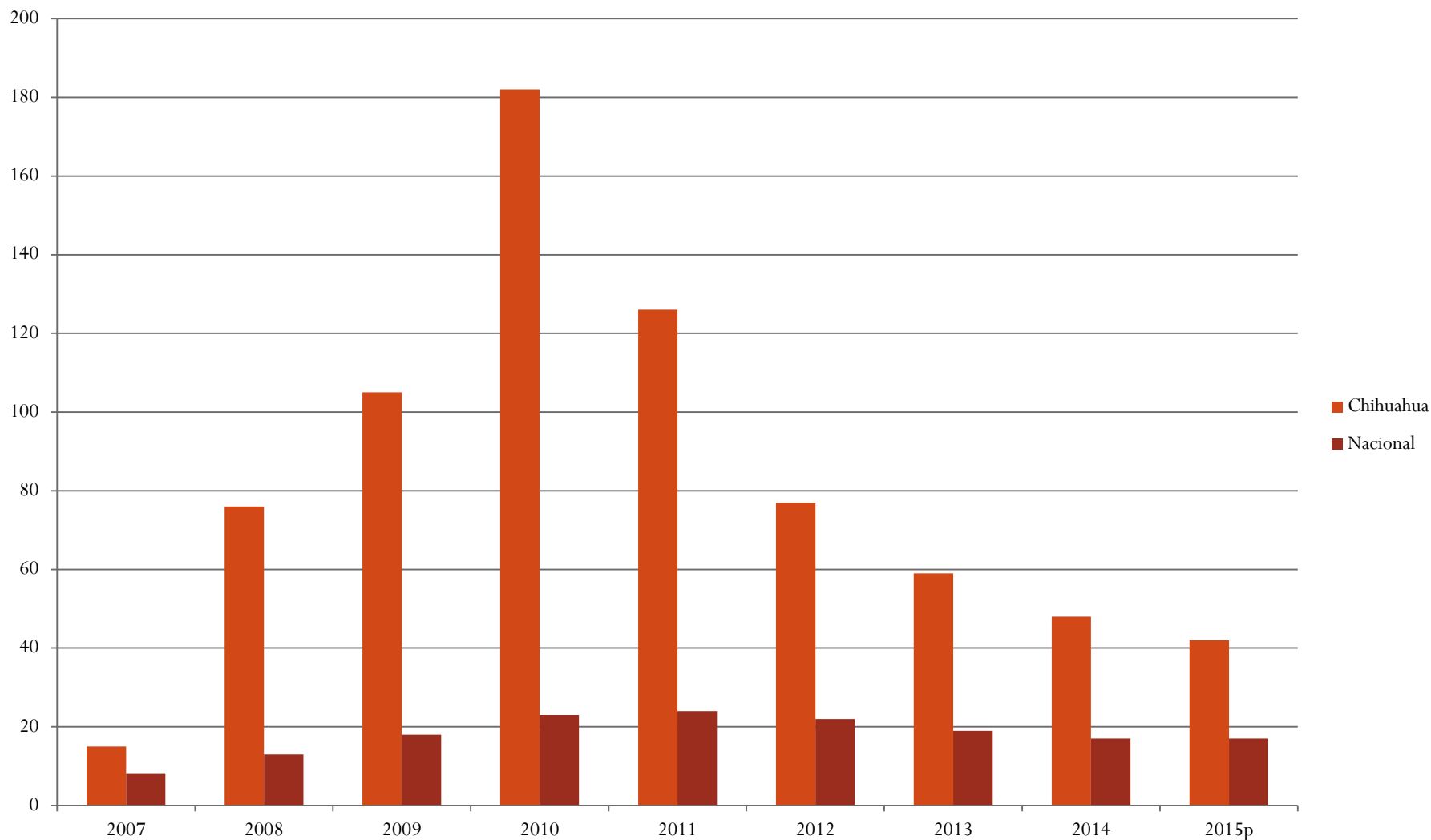
Seminario de Violencia y Paz

El caleidoscopio de las violencias en Chihuahua

César Alarcón Gil/Othón Partido Lara.
Universidad Nacional Autónoma de México.

7/08/17

Comparativo de homicidios 2007-2015



Fuente: Elaboración propia con base en INEGI. 2015-16

REGIONALIZACIÓN

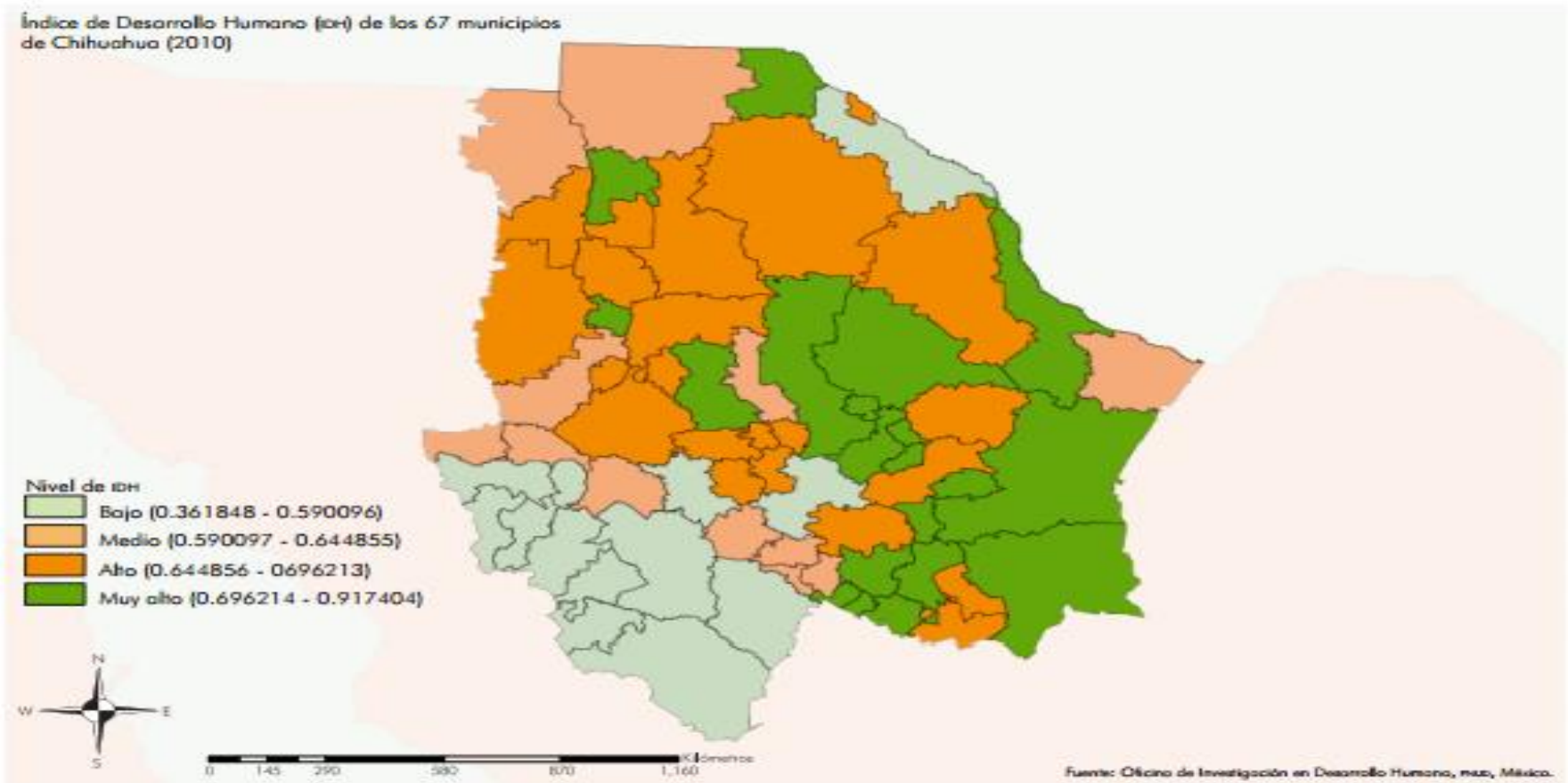


Mapa de regionalización. Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021.

IDH 2014

1. Índice de Desarrollo Humano (IDH)²

Índice de Desarrollo Humano (IDH) de los 67 municipios de Chihuahua (2010)



- * En 2010, Chihuahua es el municipio con mayor desarrollo humano en el estado, con un IDH de 0.806. En contraste, el municipio con menor desempeño en la entidad es Batopilas, cuyo IDH es de 0.387. La brecha en desarrollo entre ambos municipios es de 52%.
- * Si se compara el desempeño de los municipios con mayor y menor desarrollo, es posible reconocer que en Chihuahua coexisten condiciones de desarrollo similares a las de Lituania y Zimbabue.

Fuente: PNUD. Índice de Desarrollo Humano Municipal en México. 2014.

La rotación del caleidoscopio: Juárez a contraluz

- Visión panorámica: dotación de elementos, descriptivos, de análisis y teóricos
- Metodología: comprensión por contraste
- Tipo de descripción: Descripción Densa - Descripción Tabular (Geertz 1991)
- Premisa 1: Más allá de las tipologías ideales del Estado y el ciudadano (Weber (1922); Marshall (1998), la presente intervención enfatiza la *condición funcional* de ambos: *el estado y la ciudadanía en la práctica* (Migdal 2001)

- Premisa 2. La hipótesis de la Acumulación Social de las violencias nos permite:
 1. Reconocer la dificultad de trabajar con una sola definición/ forma de entender / forma de ejercer “violencia”.
 2. Postular el criterio de multiescalaridad espacial
 3. Sostener el argumento de que las violencias adquieren forma de manera relacional, lo que implica una multiplicidad de actores y procesos sociales
 4. Introducir el eje temporal en el diagnóstico: la relación dialéctica entre estructura y coyuntura

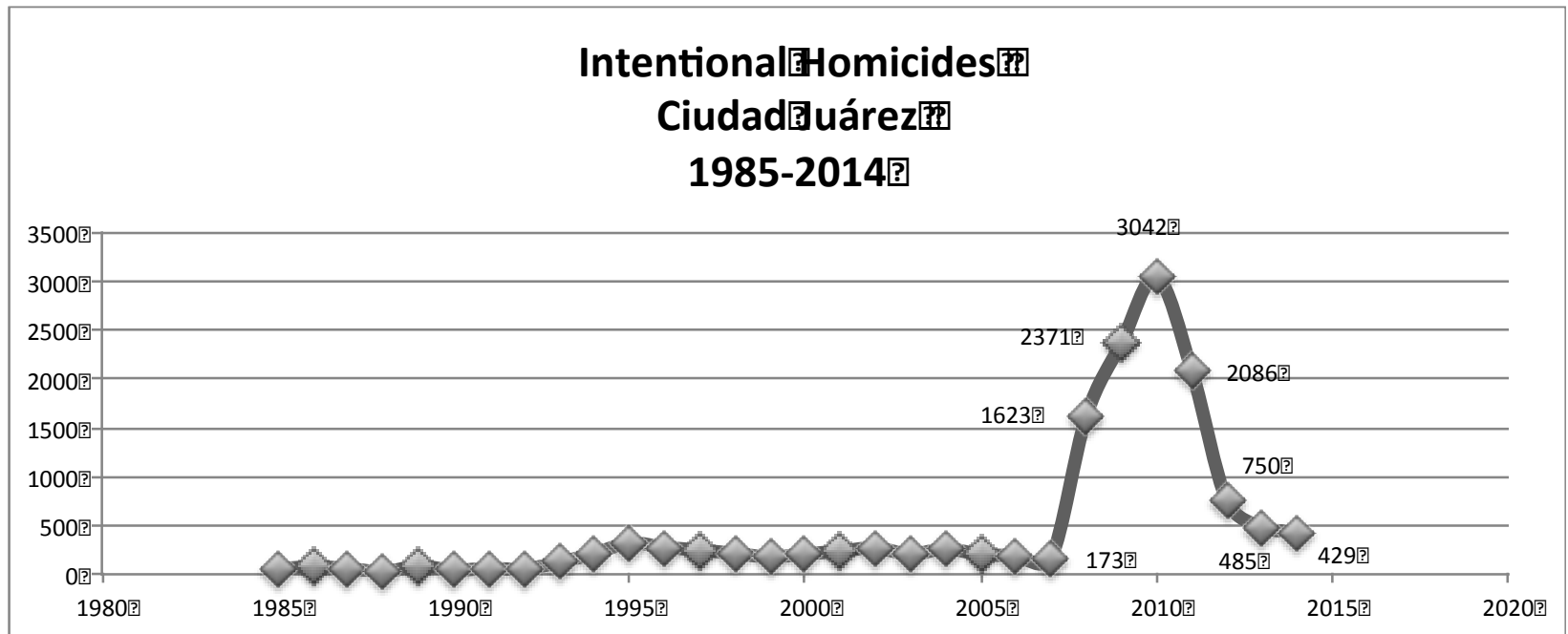
De muros, agujeros e ilegalidades

- *A hole in the wall (1928 -1931)*
 - *Isla Corte de Córdoba (156 hectáreas)*
 - *El contexto: la prohibición en el consumo de alcohol y la dinámica fronteriza*
 - *El local y su dinámica*
 - *Los dueños: El jefe de la guarnición de la plaza de Juárez y un connotado comerciante local*

79 años después en un fraccionamiento de Ciudad Juárez

- 60 estudiantes del CBTIS 128 departían en una fiesta.
- La fecha: 31 de enero de 2010
- Un grupo de 20 hombres armados en 7 vehículos bloqueó los accesos a la calle villa de la Paloma
- 16 muertos
- 12 heridos
- Todos entre 15 y 20 años
- El lugar: Villas de Salvárcar
- El discurso desde Japón: “ajuste de cuentas entre bandas rivales”
- La reacción: indignación social

La pregunta: ¿cómo es posible masacrar a 16 jóvenes y desaparecer en una ciudad bajo resguardo militar?



Fuente: Alarcón 2016 con datos de INEGI

La reacción: indignación social

- Luz María Dávila: “Presidente, no le puedo dar la bienvenida”
- Calderón en Juárez: “no los hemos escuchado”

17 de febrero 2010:

“Todos somos Juárez: reconstruyamos la ciudad”.

- *Paradigma de la integralidad*: atacar las causas, no solo las consecuencias de la violencia.

160 compromisos

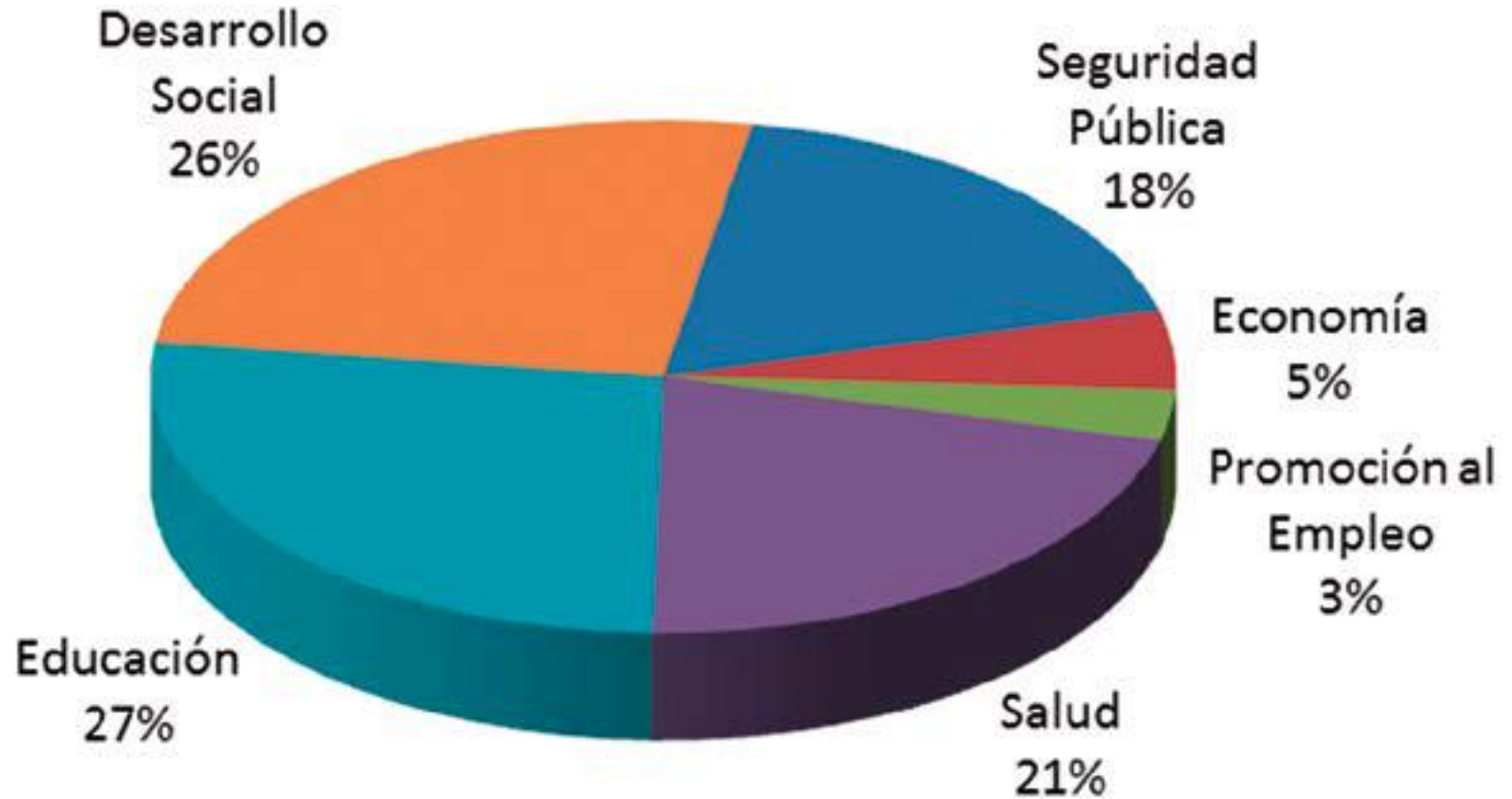
- 6 categorías

Área temática	Numero de compromisos
Seguridad	12
Economía	11
Empleo	5
Salud	40
Educación/ Cultura	72
Desarrollo Social	20
Total	160

Fuente: Elaboración Propia

Cada una de las áreas, contó con sus respectivos centros articuladores, conocidos localmente como “mesas”

Distribución de la asignación presupuestal federal por área temática



Fuente: Arratia (2017) con datos de Calderón (2013)

- Objetivo primario: Reducción de las tasas de criminalidad: homicidios, robo de vehículos, secuestro, extorsión, robo a comercio.
- El grueso de los recursos fueron destinados a la inversión social y la prevención social de la violencia
- En el recuento de Calderón (2013) fueron gastados 283 millones de dólares

Alto nivel de inversión

- Para algunos académicos y líderes de la sociedad civil juarense, se trató de un paliativo que buscó resarcir en poco tiempo y de forma desordenada la enorme deuda histórica que en materia de presupuestos había padecido la ciudad.
- **Lo gastado en TSJ durante los años 2010 y 2011 supera el total del presupuesto de prevención para todo el país durante el mismo periodo.**

Resultado: “Mejora ostensible en los indicadores del comportamiento delictivo”

- Hipótesis gubernamental
- ❑ TSJ ayudó a la restauración de la ley y el orden: apoyo federal mediante el despliegue ejército y la policía federal: inteligencia + coordinación.
- ❑ TSJ impulsó una mejora en el apoyo a las autoridades estatales y municipales en cuanto a la reconstrucción de sus cuerpos de seguridad pública
- ❑ TSJ contribuyó *decisivamente* a la restauración del “tejido social” (incentivos a la participación comunitaria/ focalización multinivel)

Dudas razonables

1. ¿A través de TSJ se pudo desactivar el conflicto que sostenían en la ciudad las organizaciones de los Carrillo Fuentes y la coalición encabezada por Guzmán Loera? De ser así, ¿en que niveles y como cuantificarlo?
2. ¿Cual es el diferencial entre el presupuesto asignado y el presupuesto ejercido dentro de los diversos componentes de TSJ?
3. TSJ ¿Es replicable en otras entidades federativas? De ser así ¿qué se puede replicar y a que escala?
4. Presupuestalmente ¿es sostenible la implementación de programas similares a TSJ en otras partes de la república?
5. TSJ ¿de que forma contribuyó a mejorar la relación entre autoridades y ciudadanos? ¿en que ámbitos? ¿qué permaneció igual mas allá de los recursos invertidos? ¿qué cambio?

¿Conclusiones?

- 1931

Una pálida nota
en el periódico

- 2010

Una masacre, un
discurso, y la
reactivación masiva
de la sociedad civil

- 2017

Un nuevo
ciclo de
violencia

- Pensando en el código del mercado y las prácticas sociales —sin categorizar ninguna como lícita e ilícita—, a todo muro se le encontrará su agujero.