

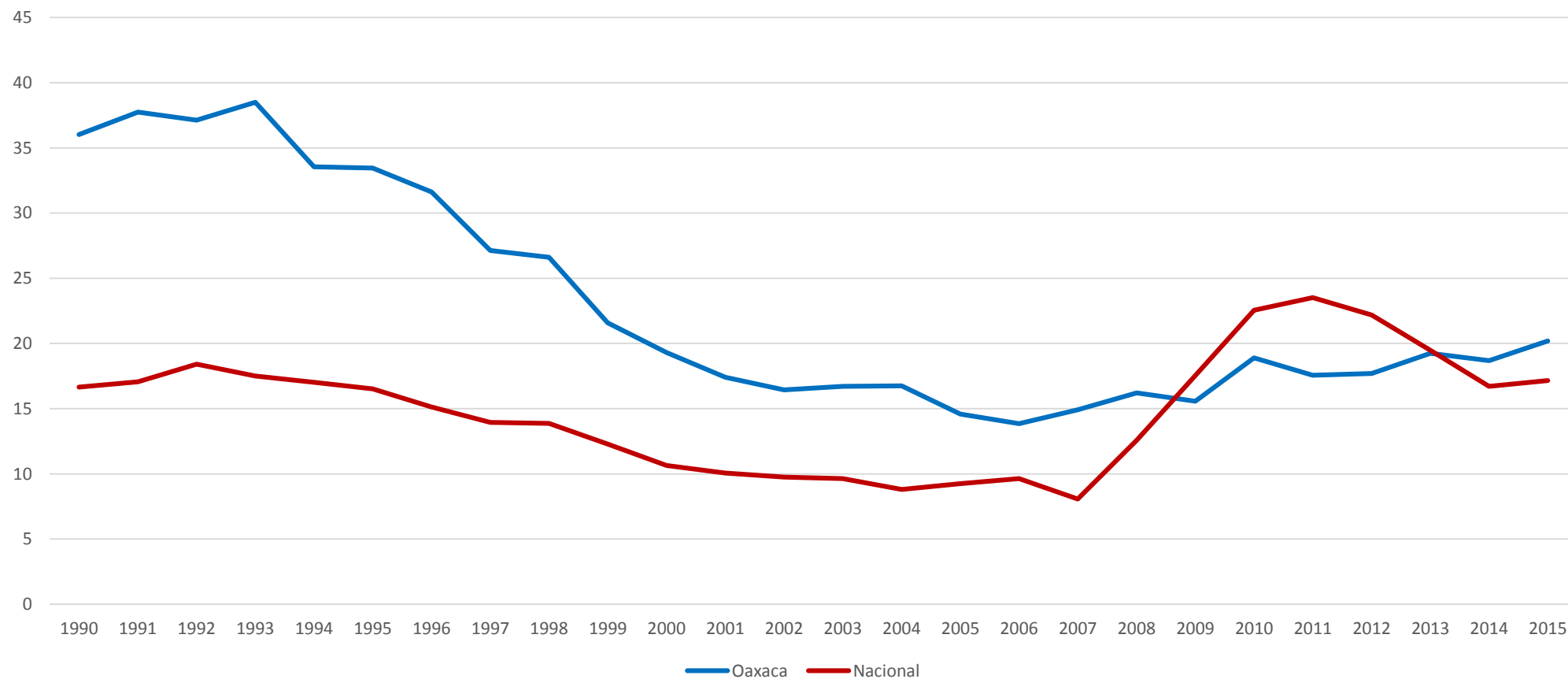
Las políticas de seguridad pública y justicia en Oaxaca. Una mirada a sus debilidades y retos

ROGELIO SALGADO

El contexto social de la violencia en Oaxaca

- ✓ Diversidad cultural: 417 de los 570 municipios se rigen por sistemas normativos internos.
- ✓ Sistema político mantiene un enclave autoritario (Gutiérrez, 2016)
- ✓ Oaxaca es uno de los estados donde se registra la mayor cantidad de conflictos político-sociales (Elizarrarás, 2016; Rodríguez y Matías, 2016)
- ✓ Uno de los estados donde más se cometen violaciones de derechos humanos contra líderes sociales y defensores de derechos humanos (Comité Cerezo)
- ✓ Índice de impunidad “muy alta” (IGI-MEX, 2016)

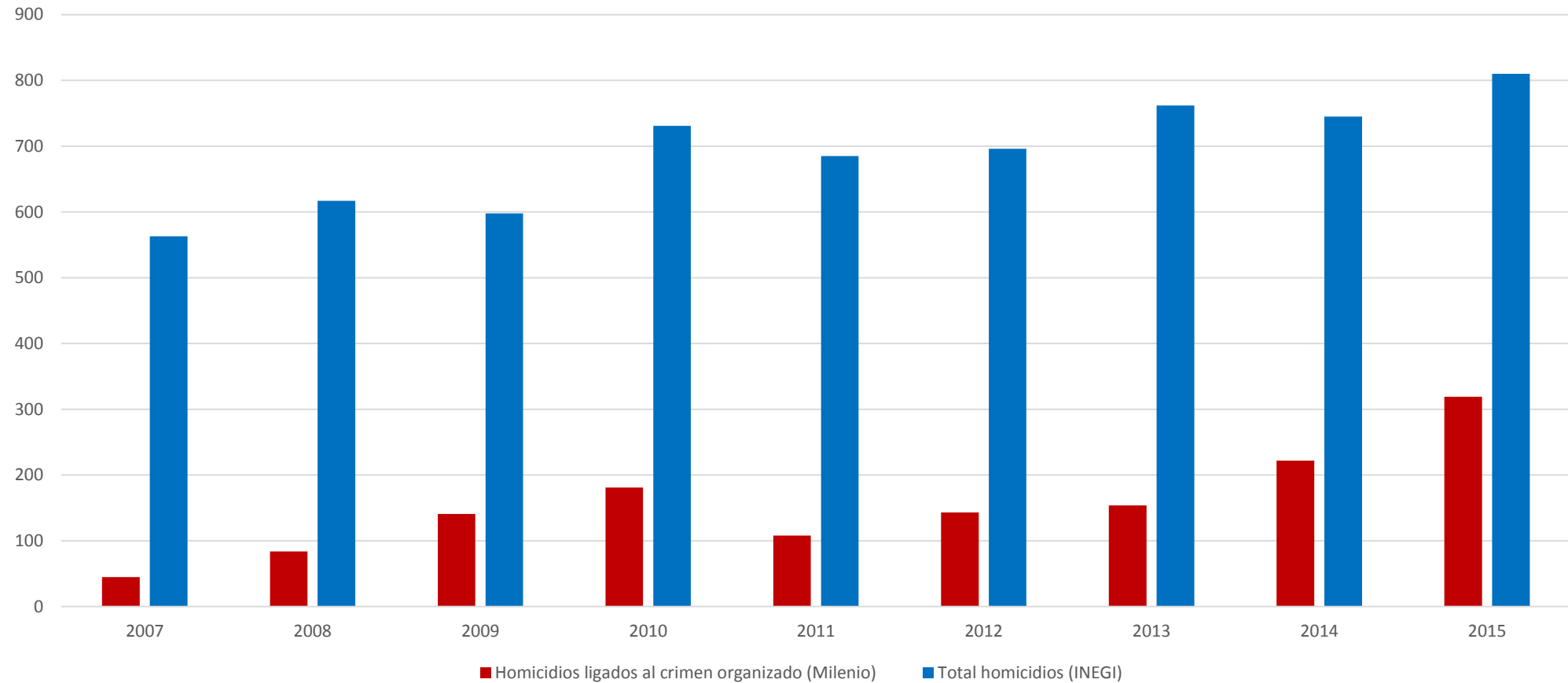
Tasa de homicidios por 100 mil habitantes INEGI



El homicidio en Oaxaca

- ✓ La mayor parte de los hechos violentos en la entidad está relacionada con conflictos sociales (Guerrero, 2016)
- ✓ La proporción de homicidios vinculados al crimen organizado ha sido relativamente baja en el periodo 2007-2015. Aunque se presenta una tendencia al alza.

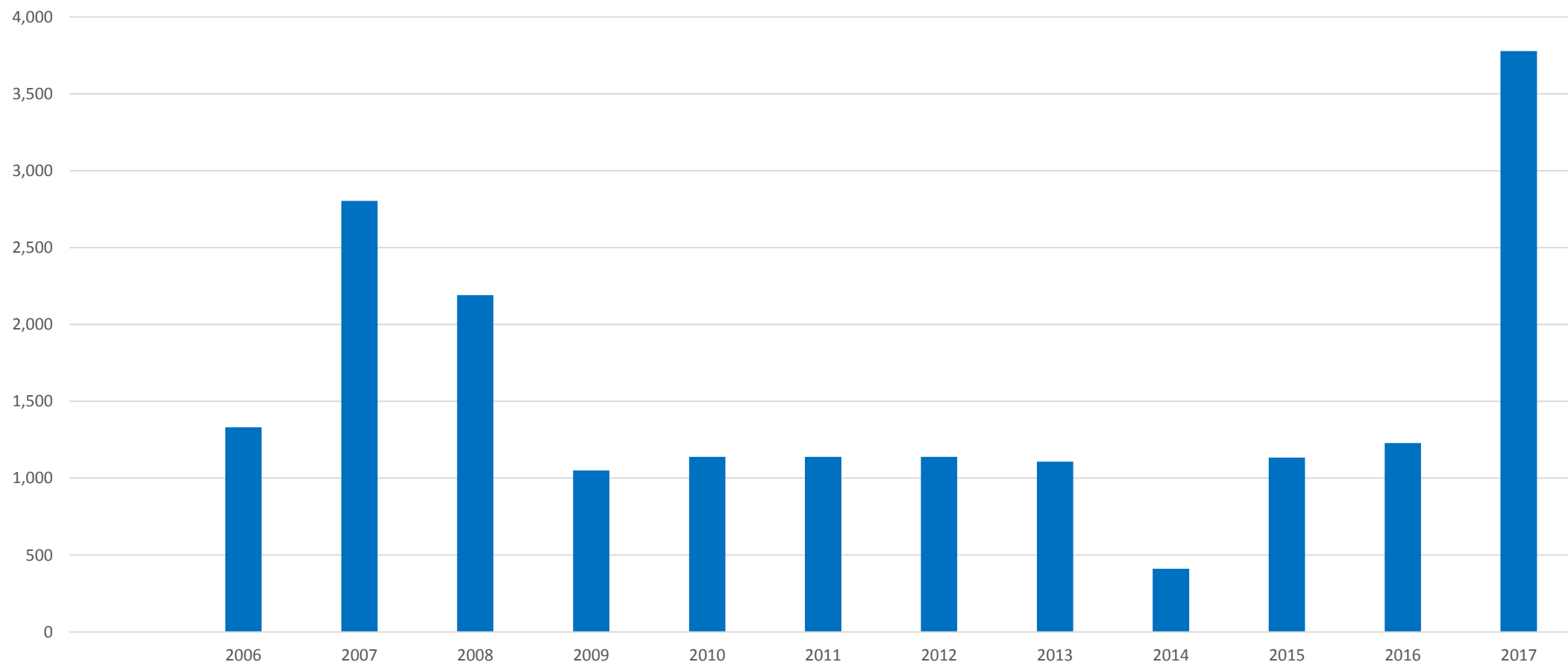
Homicidios vinculados al crimen organizado



Las fuerzas federales en Oaxaca

- ✓ El despliegue de las fuerzas federales coincide con conflictos sociales (2006 y 2016)
- ✓ La presencia de la policía federal aumenta en 2015 para apoyar las labores de seguridad pública y contención de la movilización magisterial
- ✓ En 2017 se incrementa la presencia militar

Efectivos militares desplegados en Oaxaca 2006-2017



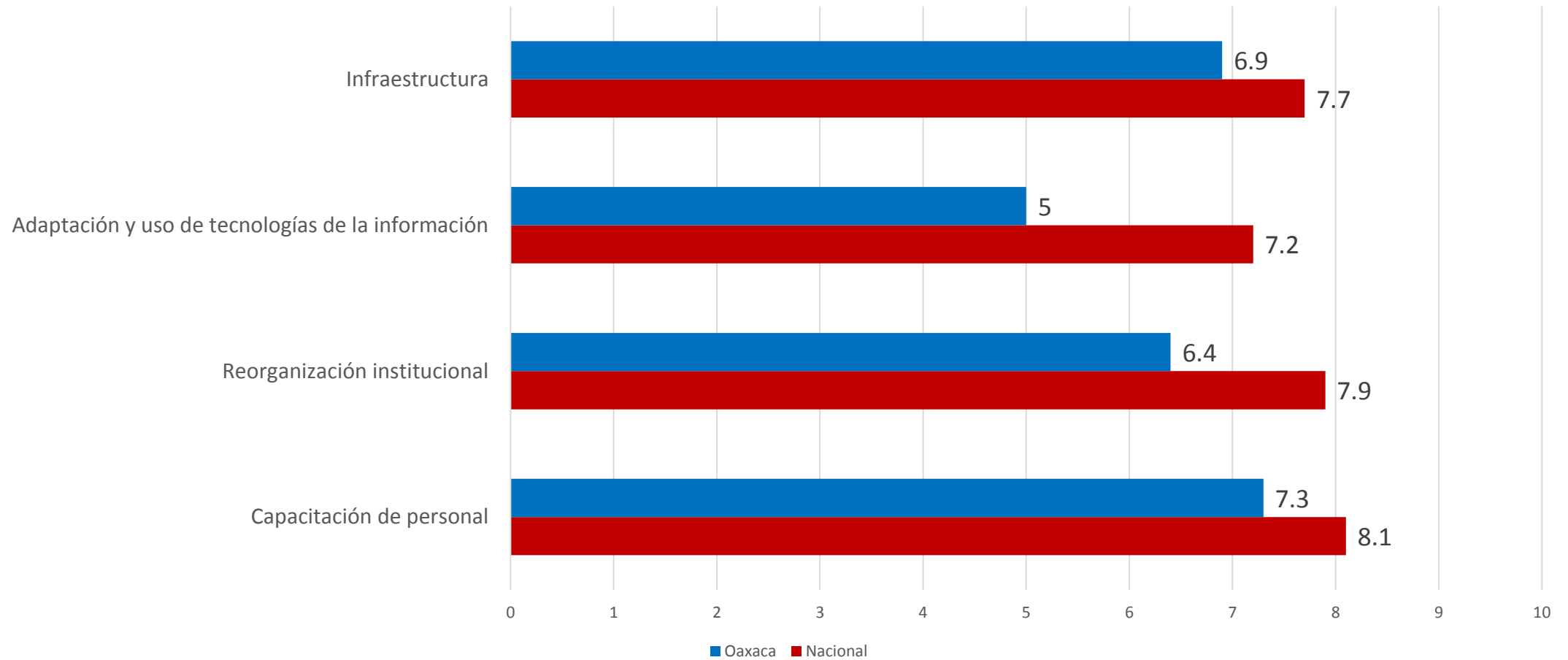
Sistema de justicia penal

- ✓ Escasa independencia de las instituciones de procuración e impartición de justicia
- ✓ Condiciones operativas inadecuadas e insuficientes
- ✓ Malas prácticas en el debido proceso
- ✓ Relación tensa con los pueblos y comunidades indígenas

Independencia frente al poder ejecutivo

- ✓ La encuesta Justiciabarómetro (2017):
 - ✓ 69% de los jueces de Oaxaca considera que los “buenos contactos políticos ayudan a permanecer en el puesto o a ser ascendido”.
 - ✓ 20% está de acuerdo con la afirmación de que, “al desempeñar su cargo, se deben tomar en cuenta aspectos políticos”.
- ✓ Titulares de la Fiscalía de Procuración de Justicia y Tribunal Superior de Justicia dejan cargo con el cambio de gobierno.

Nivel de implementación según eje estratégico 2016



Respeto al debido proceso

De acuerdo a la ENPOL (2016):

- ✓ 47% de la población privada de la libertad no contó con la asesoría de un abogado antes de llegar con un juez de lo penal
- ✓ Alrededor del 52% de las personas que fueron presentadas a una agencia del ministerio público sufrieron algún tipo de violencia.
- ✓ 27% de las personas que firmaron declaración de culpabilidad en el Ministerio Público, lo hicieron bajo presión o amenazas
- ✓ 14% fue víctima de algún tipo de corrupción

Relación con los pueblos indígenas

- ✓ Persisten problemas en el acceso a la justicia de los pueblos y personas indígenas
 - ✓ Ausencia de consulta
 - ✓ Falta de respeto al proceso de las personas indígenas
 - ✓ Insuficiencia de mecanismos de coordinación entre jurisdicciones estatal e indígena

Políticas policiales

- ✓ Instituciones policiales padecen de un gran deterioro por carencia de equipo, preparación, salarios bajos, falta de marcos regulatorios que fundamenten la función policial.
- ✓ Se buscaban instituciones policiales fuertes, eficaces y confiables en el combate a la delincuencia al tiempo que garanticen el respeto a los derechos humanos.

Desarrollo institucional

- ✓ El modelo de la policía de Oaxaca es de carácter reactivo y el desarrollo de mecanismos de inteligencia policial es deficiente (ASF, 2014).
- ✓ Se ha buscado implementar, sin éxito, el Mando Único Policial.
- ✓ Esta propuesta no se ha realizado bajo un análisis claro de la pertinencia de su implementación. No se tiene claridad de cómo se incorporarán los 417 municipios que se rigen por sistemas normativos internos (Cayeros y Magaloni, 2015).

Desarrollo policial

- ✓ Problemas con la continuidad de las certificaciones: en 2016 comienza a observarse un rezago con un 5% de evaluaciones pendientes, en 2017 este porcentaje aumentó a 41%
- ✓ Salarios: la policía de Oaxaca es una de las peor pagadas del país
- ✓ Durante los meses de septiembre de 2014 y febrero de 2015 se desataron dos paros de labores que terminaron con la renuncia del secretario de seguridad pública, Alberto Esteva Salinas.

Presupuesto en Seguridad Pública en el Estado de Oaxaca 2012-2017

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Presupuesto ssPO | 1,119,172,926 | 1,260,343,045 | 1,258,694,487 | 1,210,074,794 | 1,274,170,588 | 1,242,453,163 |
| FASP | 233,700,000 | 241,649,059 | 252,744,651 | 284,143,862 | 266,618,548 | 275,843,550 |
| SPA | 74,193,941 | 77,021,593 | 81,727,748 | 86,204,076 | -- | -- |
| SUBSEMUN/ FORTASEG | 30,000,000 | 40,000,000 | 52,678,320 | 63,956,557 | 92,318,007 | 78,941,076 |
| Total | 1,246,736,867 | 1,619,013,697 | 1,645,845,206 | 1,644,379,289 | 1,633,107,143 | 1,597,237,789 |

Prácticas policiales

- ✓ Análisis de las recomendaciones de la Defensoría de Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca
 - ✓ Falta de respeto por los marcos normativos que regulan su actuación: uso político de la policía, abuso en el uso de la fuerza, detenciones arbitrarias, tortura, etc.
- ✓ Caso Nochixtlán demuestra que capacitación y manuales de operación no se siguen cuando la policía se usa de modo represivo

Conclusiones

- ✓ Es necesario despolitizar el funcionamiento de las instituciones de seguridad pública y justicia
- ✓ Las condiciones en las que operan estas instituciones son deficientes, se requiere una inversión con objetivos claros y con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas
- ✓ Definición de estrategias de seguridad para el estado, no una mera aplicación de las políticas provenientes de la federación
- ✓ Creación de mecanismos que vigilen y sancionen las malas prácticas en la operación de las instituciones de seguridad y justicia