

# INFORMALIDAD: implicaciones legislativas y políticas públicas para reducirla

Instituto Belisario Domínguez  
Senado de la República

Jesuswaldo Martínez Soria  
Mayo 16 de 2018

# CONTENIDO DEL LIBRO

México

1

Políticas recientes

C. Ruiz UNAM

2

Diagnóstico e implicaciones de política

J. Martínez IBD  
M. Rosales IBD

3

Experiencias de economías emergentes

S. Casez OCDE  
P. Falco OCDE  
B. Menyhert OCDE

4

Políticas y recomendaciones

S. Ruesga UAM

5

Propuestas de política

J. Martínez IBD

Internacional

## Objetivo

**Aportar elementos para mejorar el diseño y la instrumentación de las políticas públicas que buscan reducir la informalidad**

# LEGISLACIÓN RELACIONADA CON LA INFORMALIDAD

## Implicaciones

Fiscal

- Control fiscal y recaudación de la hacienda pública

Laboral

- Derechos y protección de los trabajadores

Seguridad social

- Seguros, pensiones, servicios y prestaciones laborales y contribuciones del sistema

Salud

- Atención médica de las personas y riesgos sanitarios de los establecimientos

Comercial e industrial

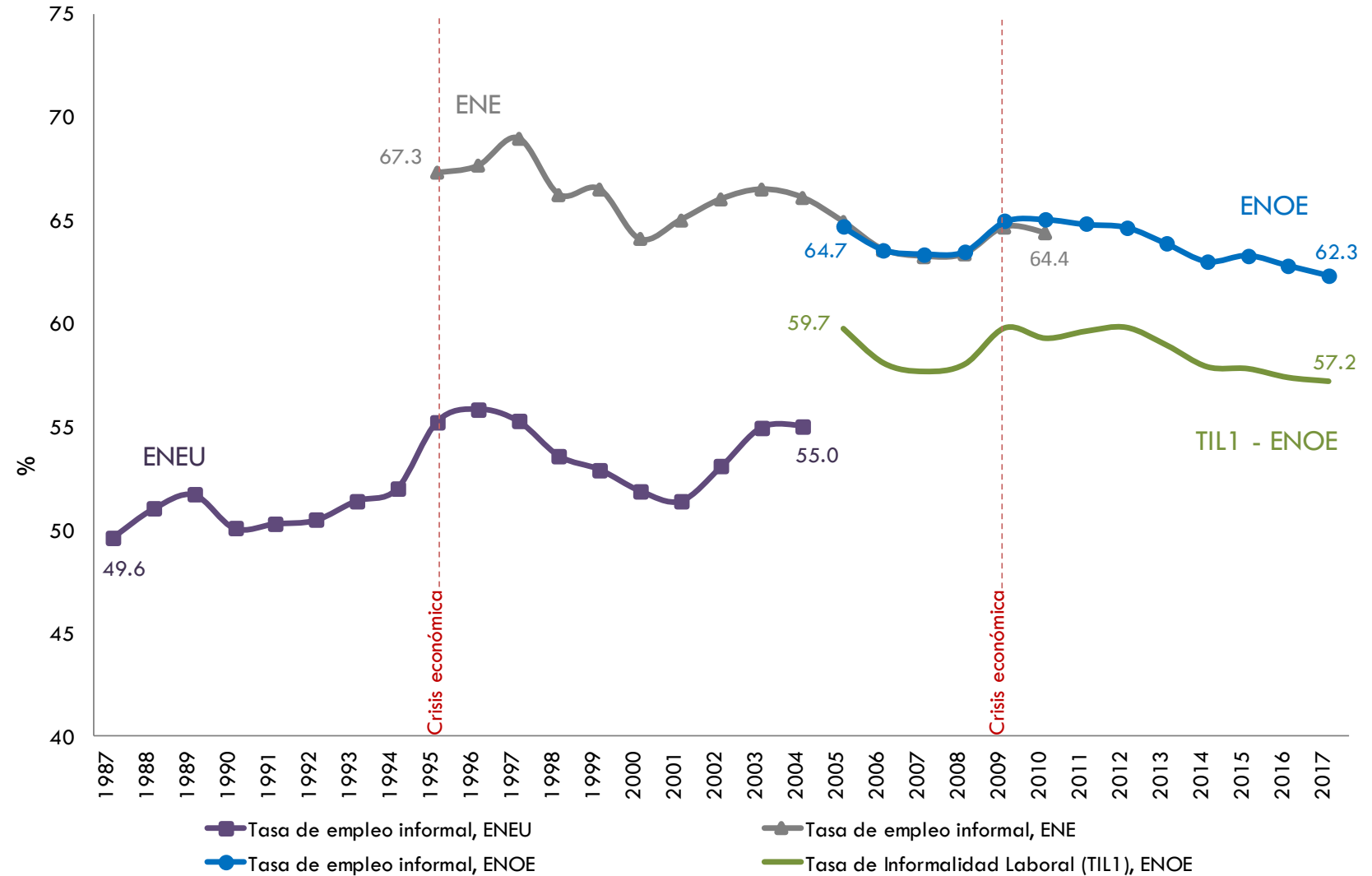
- Control de calidad de los productos y perjuicios al consumidor

Ordenamiento urbano

- Apropiación y explotación del espacio público por particulares

# 30 AÑOS DE INFORMALIDAD LABORAL

- La informalidad se ha mantenido **elevada y estable**, lo que supone su determinación por factores **estructurales**
- Las crisis constatan la **relación anticíclica** de una parte de la informalidad, que recurre a actividades de **subsistencia**
- Ahora, se tiene mejor **información** que facilita la comprensión del fenómeno y el diseño, seguimiento y evaluación de las políticas



# REZAGO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

- En la revisión de los planes de desarrollo nacional se advierten **limitaciones** en el diagnóstico de la informalidad y **desarticulación** de las acciones para inhibirla
- La implementación de medidas de política contrasta con el avance de la **información** y el **conocimiento** de la informalidad
- Ausencia de mecanismos de **evaluación y seguimiento** de las acciones del Estado

## Medidas destacables

- 1997 - Reforma a la ley del Seguro Social
- 2000 - Mejora regulatoria
- 2001 - Promoción del autoempleo
- 2004 - Seguro Popular
- 2007 - Reforma a la ley del ISSSTE
- 2008 - Impuesto a los Depósitos en Efectivo

# POLÍTICAS RECIENTES

## Reformas “estructurales”

en sectores como: laboral, financiero, energético, telecomunicaciones, etc.



Mejorar el marco institucional y flexibilizar algunos mercados estratégicos para fortalecer las condiciones de crecimiento económico

## Reforma laboral de 2012

Impulsar la creación de empleo y reducir la informalidad laboral



Regulación de la subcontratación

Modalidades de contratación

Crezcamos juntos

Formalización del empleo

## Reforma hacendaria y social de 2013

Mejorar la fiscalidad y reducir la informalidad



Régimen de Incorporación Fiscal

Inscripción a la Seguridad Social

Pensión universal

Seguro de desempleo

Pendientes de dictaminación en comisiones del Senado

# PROPUESTAS ESTRATÉGICAS

Vincular de manera obligatoria el registro en el RIF con la inscripción de los trabajadores en el IMSS

---

Crear un régimen especial de inscripción al seguro social para trabajadores por cuenta propia

---

Diseñar e instrumentar un seguro de desempleo contributivo de adhesión obligatoria



Mejorar la gestión del sistema institucional para garantizar el acceso efectivo y mayor calidad en los servicios

---

Medidas para evitar el encubrimiento de trabajadores permanentes mediante la subcontratación y contratos temporales

---

Diseñar e implementar un sistema de prestaciones sociales con cobertura universal que incluya: a) un paquete de servicios básicos de salud, b) seguros de invalidez y vida, y c) una pensión mínima

**INFORMALIDAD:**  
implicaciones legislativas  
y políticas públicas  
para reducirla

**i Gracias !**