



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



**DEMOCRACIA, JUSTICIA, ESTADO DE
DERECHO Y DERECHOS HUMANOS:
ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS Y METAS DE
LA POLÍTICA NACIONAL ESTABLECIDA EN
EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EN
LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y
NACIONALES 2007-2012**

Febrero de 2011



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



COORDINADOR EJECUTIVO

Lic. Raúl López Flores

INVESTIGADOR RESPONSABLE

M en I. Hilda Hernández Muñoz



INDICE

	Página
<u>INTRODUCCIÓN</u>	4
<u>I. MARCO JURIDICO</u>	5
<u>II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DE DEMOCRACIA, JUSTICIA, ESTADO DE DERECHO Y DERECHOS HUMANOS</u>	6
1. <u>Fortalecimiento de la democracia</u>	6
2. <u>Estado de derecho</u>	7
3. <u>Recuperación de la legitimidad y credibilidad de las instituciones</u>	9
4. <u>Procuración e impartición de la justicia</u>	9
5. <u>Garantizar el cumplimiento de los derechos humanos y garantías reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México forma parte.</u>	12
<u>III. REPORTE ESTADÍSTICO</u>	16



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



INTRODUCCIÓN

El Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República a través de la Dirección General de Estudios Legislativos: Investigaciones Sociales ha realizado el presente análisis intitulado “*Democracia, justicia, estado de derecho y derechos humanos: Análisis de los objetivos y metas de la política nacional establecida en el Plan Nacional de Desarrollo y en los programas sectoriales y nacionales 2007-2012*”, con la finalidad de identificar las políticas nacionales en la materia. En él se muestran los objetivos del PLANADE 2007-2012 los cuales se relacionan con los objetivos de los Programas sectoriales y nacionales en materia de economía. Asimismo, se exponen los indicadores y las metas de los objetivos de los programas que estable el Ejecutivo federal para medir el avance de la política pública partiendo del indicador base.



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



I. MARCO JURÍDICO

En nuestra Constitución Política la planeación de la política pública se encuentra establecida en el artículo 26 Constitucional inciso A, el cual determina el Sistema de Planeación Democrática organizado por el Estado. Asimismo, en esta planeación se consideran las aspiraciones y demandas de la sociedad mexicana las cuales se incorporaran en el Plan y programas de desarrollo.

Artículo 26.

A. El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación.

Los fines del proyecto nacional contenidos en esta Constitución determinarán los objetivos de la planeación. La planeación será democrática. Mediante la participación de los diversos sectores sociales recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo. Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.

La ley facultará al Ejecutivo para que establezca los procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática, y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan y los programas de desarrollo. Asimismo, determinará los órganos responsables del proceso de planeación y las bases para que el Ejecutivo Federal coordine mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas e induzca y concierte con los particulares las acciones a realizar para su elaboración y ejecución.

En el sistema de planeación democrática, el Congreso de la Unión tendrá la intervención que señale la ley.

II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DEMOCRACIA, JUSTICIA, ESTADO DE DERECHO Y DERECHOS HUMANOS

El siguiente cuadro presenta la política nacional en materia de democracia, justicia, estado de derecho y derechos humanos establecida en los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y en los objetivos de los programas sectoriales y nacionales de referencia. De la misma forma, se exponen los indicadores y las metas, los cuales permiten medir los avances en la materia, partiendo del indicador base.

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
<u>1. Fortalecimiento de la democracia</u>	<p>Eje rector 5, objetivo 1: Contribuir al fortalecimiento de la democracia mediante el acuerdo con los poderes de la Unión, los órdenes de gobierno, los partidos, las organizaciones políticas y sociales, y la participación ciudadana.</p> <p>Eje rector 5, objetivo 2: Consolidar la democracia en lo político para asegurar su efectividad como régimen para el desarrollo de la sociedad.</p>	Programa Sectorial de Gobernación 2007-2012			
		<p>Objetivo sectorial 1: Contribuir al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática en México.</p>	<p><i>Nivel de libre elección, expresión y asociación en México (Calificación en el componente de libre elección, expresión y asociación del índice de gobernabilidad del Banco Mundial (1 al 100, donde 100 es la mejor calificación)).</i></p> <p><i>Nivel de estabilidad política y ausencia de violencia en México (Calificación en el componente de estabilidad política y ausencia de violencia del índice de gobernabilidad del Banco Mundial (1 al 100, donde 100 es la mejor calificación)).</i></p>	<p>Para 2012: 64</p> <p>Para 2012: 40</p>	<p>En 2006: 52.4</p> <p>En 2006: 32.7</p>



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<p><i>Porcentaje de preferencia ciudadana por un régimen democrático (Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas)</i></p> <p><i>Porcentaje de interés de los ciudadanos en la política (Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas)</i></p> <p><i>Porcentaje de percepción ciudadana sobre la participación en decisiones públicas (Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas)</i></p>	<p>Para 2012: 61%</p> <p>Para 2012: 70%</p> <p>Para 2012: 55%</p>	<p>En 2006: 56%</p> <p>En 2006: 65%</p> <p>En 2006: 50%</p>
<u>2. Preservar el Estado de Derecho</u>	<p>Eje rector 2, objetivo 1: Garantizar la certeza jurídica y predictibilidad en la aplicación de la ley para toda la población.</p> <p>Eje rector 2, objetivo 2: Garantizar el acceso de todos los ciudadanos a un sistema de justicia eficaz.</p> <p>Eje rector 2, objetivo 3: Garantizar</p>	Programa Sectorial de Gobernación 2007-2012			
		<p>Objetivo sectorial 6: Impulsar la actualización, adecuación y difusión del orden jurídico nacional.</p>	<p><i>Ciudadanos que conocen la ley (Encuesta para el Fomento de la Cultura de la Legalidad) (porcentaje).</i></p>	<p>Para 2012: 10%</p>	<p>En 2006: 2%</p>
Programa Sectorial de Marina Nacional 2007-2012					

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE	
	la protección a los derechos de propiedad.	Objetivo 2: Aplicar el Estado de Derecho en los mares y litorales mexicanos.	<i>Número anual sobre operaciones contra la delincuencia organizada</i>	Para 2012: 8,158 operaciones	En 2006:6,590 operaciones	
			<i>Porcentaje de Puertos de Altura efectivamente protegidos</i>	Para a2012:100%	En 2006:100%	
		Programa Sectorial Agrario 2007-2012				
		Objetivo 1: Garantizar la seguridad jurídica en la tenencia de la tierra ejidal y comunal, colonias agrícolas y ganaderas, terrenos nacionales y pequeña propiedad.	<i>Índice de atención a sujetos agrarios en procedimientos administrativos y jurisdiccionales que define la ley agraria y normatividad del Sector Agrario (valor realizado/ valor programado)</i>	Para 2012: Superior a .75 en una escala de 0 a 1 de los que solicitan	En 2006= 0.7	
			<i>Índice de regularización y certificación de núcleos agrarios (valor realizado/ valor programado)</i>	Para 2012: Superior a .75 en una escala de 0 a 1 de los que solicitan.	En 2006= 0.02	
<i>Índice de solución de conflictos agrarios por tierra (valor realizado/ valor programado)</i>	Para 2012: Superior a .75 en una escala de 0 a 1 de los que solicitan.		En 2006= 0.6			
<i>Índice de garantía de certeza documental (valor realizado/ valor programado)</i>	Para 2012: 1 (100% de los documentos del archivo general agrario sistematizado, digitalizado y con dos años de operación.	En 2006= 0.24				

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
<u>3. Recuperación de la legitimidad y credibilidad de las instituciones</u>	Eje rector 2, objetivo 9: Generalizar la confianza de los habitantes en las instituciones públicas, particularmente en las de seguridad pública, procuración e impartición de justicia. Eje rector 2, objetivo 10: Combatir a la corrupción de forma frontal.	Programa Sectorial de Seguridad Pública 2007-2012			
		Objetivo sectorial 6: Garantizar el escrutinio, seguimiento, evaluación y mejora de la gestión de las instituciones de seguridad pública, fomentando la credibilidad y confianza de la sociedad.	<i>Índice de cumplimiento de obligaciones de transparencia y acceso a la información. (Escala de 1 a 10).</i>	Para 2012: Mantener el índice de cumplimiento mayor o igual a 9 puntos.	En 2006: 9 puntos.
			<i>Índice de calidad, congruencia y oportunidad de la información. (Escala de 1 a 10).</i>	Para 2012: Mantener el índice de cumplimiento mayor o igual a 8 puntos.	En 2006: 8 puntos.
		Programa Sectorial de Marina Nacional 2007-2012			
		Objetivo 5: Incrementar la confianza de la población hacia la SEMAR	<i>Percepción de confianza de la ciudadanía hacia la SEMAR (Encuesta SEMAR)</i>	Para 2012: Nivel 8.5	Nueva encuesta.
<u>4. Procuración e impartición de la justicia</u>	Eje rector 2, objetivo 4: Modernizar el sistema de justicia penal encaminado a lograr un marco normativo que garantice justicia pronta y eficaz. Eje rector 2, objetivo 5: Combatir la impunidad para disminuir los niveles de incidencia delictiva.	Programa Sectorial de Seguridad Pública 2007-2012			
		Objetivo sectorial 2. Combatir la impunidad, disminuir los niveles de incidencia delictiva y fomentar la cultura de la legalidad, garantizando a la ciudadanía el goce de sus derechos y libertades.	<i>Población beneficiada con la implantación de la estrategia Limpiemos México.</i>	Para 2012: 75% de cobertura de población nacional.	En 2006: 0% de cobertura de población nacional.
			<i>Fortalecimiento de redes ciudadanas en municipios participantes en la estrategia Limpiemos México.</i>	Para 2012: Al menos una red ciudadana por municipio.	Sin datos para 2006.
			<i>Capacitación de personal operativo de la Secretaría de Seguridad</i>	Para 2012: 100% del personal operativo capacitado.	En 2006: 30% del personal operativo capacitado.



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<i>Pública y sus órganos administrativos desconcentrados en materia de derechos humanos y atención a víctimas por tipo de delito.</i>		
Programa Sectorial de Procuración de Justicia 2007-2012					
		Objetivo 1: Transformar integralmente el sistema de procuración de justicia de la Federación para mejor atención de la ciudadanía.	<i>Porcentaje de avance del proceso de reingeniería para la modernización del sistema de procuración de justicia</i> <i>Tiempo promedio requerido para la integración de la averiguación previa.</i>	100% para 2012. Para 2012: 200 días en promedio	En 2006: nuevo proyecto En 2006: 270 días en promedio.
		Objetivo 2: Elevar la calidad y eficacia en la integración de la averiguación previa.	<i>Porcentaje de solicitudes de orden de aprehensión y reaprehensión o comparencias negadas, del total de las averiguaciones previas consignadas sin delito</i> <i>Porcentaje de averiguaciones previas concluidas (acumulación, reserva, competencia, no ejercicio de la acción penal y consignación) con relación a las averiguaciones previas en trámite</i>	10% para 2012. 87.5% para 2012.	22% en 2006. 83.04% en 2006.



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA



DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		Objetivo 3: Abatir la impunidad y transparentar la actuación ministerial	<i>Sentencias condenatorias por cada 100 averiguaciones previas</i>	25 sentencias para 2012	En 2006: 14sentencias
			<i>Sentencias condenatorias por cada 100 delitos federales cometidos</i>	43 sentencias para 2012	En 2006: 23 sentencias
			<i>Sentencias condenatorias por cada 100 delitos federales cometidos en materia de delincuencia organizada</i>	27 sentencias para 2012	En 2006: 20 sentencias
			<i>Porcentaje de consignaciones con relación a las averiguaciones previas en trámite</i>	35%	En 2006: 22.39%
		Objetivo 7: Asegurar el cumplimiento del marco legal vigente por los responsables de la investigación y persecución de los delitos federales	<i>Tasa de sanciones a los servidores públicos de la PGR por cada 1,000 servidores públicos de la PGR</i>	13 para 2012	18 en 2006
			<i>Porcentaje de servidores públicos de la PGR que resultan sancionados respecto del total e quejas y denuncias presentadas ante el Órgano Interno de Control de la PGR.</i>	40% para 2012	59.29% en 2006

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
	Eje rector 2, objetivo 6: Fortalecer el sistema penitenciario para garantizar que se haga respetar la ley y se apoye la readaptación social de manera eficaz.	Programa Sectorial de Seguridad Pública 2007-2012			
		Objetivo sectorial 3: Recuperar el sentido original de los centros de reclusión como instancias de control de presuntos responsables y sentenciados a fin de garantizar la readaptación social de los reclusos, así como para generar inteligencia de orden criminal a fin de erradicar la corrupción y la operación delictiva intramuros.	<i>Revisión y análisis de los expedientes de los internos sentenciados del fuero federal que puedan ser beneficiados del régimen de libertad anticipada.</i> <i>Índice de efectividad en el combate a ilícitos e incidencias delictivas en los centros penitenciarios federales (índice compuesto de indicadores de ilícitos e incidencias delictivas catalogados dentro de los centros penitenciarios).</i> <i>Fuerza de seguridad penitenciaria federal que cumple con el nuevo perfil de custodia (porcentaje).</i>	Para 2012: 100% de los expedientes Para 2012: 150% de incremento en el índice de efectividad. Para 2012: 100%.	En 2006: 75% de los expedientes. Nuevo índice. En 2006: 0%
		Programa Sectorial de Trabajo y Previsión Social 2008- 2012:			
<u>5. Garantizar el cumplimiento de los derechos humanos y garantías reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los</u>	Eje rector 2, objetivo 12: Asegurar el respeto irrestricto a los derechos humanos y pugnar por su promoción y defensa. Eje rector 2, objetivo 14: Salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos	Objetivo 1: Fortalecer la conciliación y la impartición de justicia laboral.	<i>Índice de efectividad en la conciliación administrativa (porcentaje)</i> <i>Índice de estallamiento de Huelgas (porcentaje)</i> <i>Índice de conflictos</i>	Para 2012 mayor al 95% Para 2012 menor al 1% Para 2012: 100%	En 2006, 92.6%. En 2006, 0.7% En 2006, 76.8%



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
<u>que México forma parte.</u>	tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes.		<i>individuales resueltos, respecto de los recibidos (porcentaje)</i> <i>Programa de abatimiento del rezago histórico en la resolución de conflictos individuales (porcentaje)</i>	Para 2012: 100%	Sin datos.
		Objetivo 2: Asegurar y fortalecer el pleno respeto a la autonomía y libertad sindical.	<i>Número de agrupaciones sindicales adheridas al Sistema de Gestión con Sindicatos (sistema para la realización de trámites en línea)</i> <i>Número de agrupaciones sindicales registradas en la STPS cuyas tomas de notas sobre Comité Ejecutivo, padrón de socios y estatutos son públicas, a través de la página web de la STPS</i>	Para 2012: 85% Para 2012: 100%	Sin datos Sin datos

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		Objetivo 8: Procurar la justicia laboral en defensa de los trabajadores de forma gratuita, expedita, honesta y cálida.	<i>Porcentaje de conflictos resueltos a través de la Conciliación y la Mediación en la PROFEDET.</i> <i>Porcentaje de juicios resueltos favorablemente promovidos por la PROFEDET</i>	Para 2012: 68% Para 2012: 92%	En 2006: 51.6% En 2006: 66.4%
Programa Sectorial de Procuración de Justicia 2007-2012					
		Objetivo 6: Consolidar una cultura de protección, promoción y observancia de las garantías individuales y de género con pleno respeto a los derechos humanos en el proceso penal.	<i>Porcentaje de quejas contra la PGR en las que se demostró que no hubo violación a los derechos humanos del total de quejas contra la PGR concluidas por la Comisión Nacional de Derechos Humanos</i>	Para 2012: 97%	96.25% en 2006.
Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2007- 2012					
		Objetivo 11: Participar activamente en los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, los derechos humanos y el desarrollo sustentable.	<i>Atención a casos de denuncia por presuntas violaciones a derechos humanos en México, con vistas a su solución.</i> <i>Acciones relevantes en la elaboración e implementación del Programa Nacional de Derechos Humanos.</i>	Para 2012: 480 informes sobre el status de los casos. (cifra para el sexenio) Para 2012: 18 eventos realizados	En 2006: 101 informes N/A



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<i>Aprobación de resoluciones patrocinadas y/o copatrocinadas por México en materia de derechos humanos.</i>	Para 2012: 30 resoluciones aprobadas	N/A
Programa Sectorial de Gobernación 2007-2012					
		Objetivo Sectorial 5: Consolidar una cultura de respeto a los derechos y libertades de los integrantes de nuestra sociedad.	<i>Reducción en el número de recomendaciones por violaciones a derechos humanos (sexenio)</i> <i>Mujeres víctimas de violencia en México (Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares INEGI)</i>	Para 2012: 15% (116 recomendaciones 2007-2012) Para 2012: 57%	En 2006: 136 recomendaciones durante el sexenio 2000-2006. En 2006: 67%



III. REPORTE ESTADÍSTICO

En el siguiente cuadro se encuentra el número de objetivos del PLANADE relacionados con el tema, así como el número de objetivos e indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012.

TEMA	Número de objetivos del PLANADE 2007-2012	Número de Objetivos de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012	Número de indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012
Fortalecimiento de la democracia	2	1	5
Preservar el Estado de Derecho.	3	3	7
Recuperación de la legitimidad y credibilidad de las instituciones.	2	2	3
Procuración e impartición de la justicia.	3	6	16
Garantizar el cumplimiento de los derechos humanos y garantías reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México forma parte.	2	6	14