INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS:
INVESTIGACIONES SOCIALES

Análisis gradual de acercamientos de las agendas legislativas de los principales partidos políticos, representados en la LXI Legislatura del Senado de la República

SENADO DE LA REPÚBLICA

OCTUBRE DE 2009

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Comité Directivo

Sen. Manlio Fabio Beltrones Rivera

Presidente

Sen. Ricardo García Cervantes

Secretario

Sen. Fernando Castro Trenti

Secretario

Sen. René Arce Islas

Secretario

Grupo Ejecutivo de Dirección

Dra. Lucero Ramírez León

Dr. Luis Mendoza Cruz

Lic. Raúl López Flores

Investigadores

Fermín Edgardo Rivas Prats

Pedro Martínez Hernández

Daniel Jiménez Zamora

ÍNDICE

		Pág.
1.	Introducción	4
2.	Capitulo 1: Comparados completos	6
3.	Capitulo 2: Reporte estadístico	52

Introducción

El artículo 3 del Reglamento Interno del Instituto Belisario Domínguez describe que la labor de investigación que éste desarrolla está centrada sobre los temas de la Agenda Legislativa del Senado de la República con el fin de fundamentar la toma de decisiones para el mejor ejercicio de sus facultades y competencias. Ello significa que el *leit motiv* de la labor del Instituto Belisario Domínguez es justamente la investigación de los temas de la Agenda Legislativa del Senado.

Ahora bien, según el inciso d) del numeral 1 del artículo 82 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, la Junta de Coordinación Política tiene a su cargo la elaboración del programa legislativo de cada periodo de sesiones.

Con base en lo anterior y dada la necesidad de conocer los principales temas que establecerán la dinámica del trabajo legislativo en la presente Legislatura; ubicar las coincidencias entre los Grupos Parlamentarios más numerosos para trazar las líneas sobre las que se puede construir un consenso sobre la agenda legislativa del Senado y situar las diferencias temáticas entre grupos los parlamentarios de referencia, con la finalidad de detectar y explorar las áreas de oportunidad para fortalecer el proceso de toma de decisiones, el Instituto Belisario Domínguez pone a disposición del usuario el presente "Análisis gradual de acercamientos de las agendas legislativas de los principales partidos políticos, representados en la LXI Legislatura del Senado de la República".

El **Capítulo I** de este análisis presenta el comparado de temas por Grupo Parlamentario seguido de la ubicación del grado de acercamientos, siguiendo la nomenclatura tomada del Manual de metodología de Investigación del Instituto Belisario Domínguez que a continuación se enlista:

A = Acuerdo Pleno
C=Coincidencia Temática
D=Divergencia Completa
P=Propuesta Aislada

En tanto, **el Capítulo II** muestra un reporte estadístico de cada tema analizado contrastado con los grados de acercamiento antes referidos.

La premisa en la que se apoya el presente análisis es dirigir la labor de investigación del instituto hacia la colaboración útil en la construcción de consensos, pues en el presente análisis se asume, por una parte, que el consenso es una variable dependiente que supone una pluralidad de tomadores de decisión, una interdependencia estratégica entre éstos e instrumentos técnicos que permitan vislumbrar los alcances y características de los acercamientos y, por la otra, que el acercamiento es pues la variable independiente del consenso que, sin embargo precisa, él también, ser construido, diseñado… consolidado. Valga pues el presente análisis como un insumo técnico de investigación legislativa que, entre otros insumos, permita construir el panorama general y las líneas principales de ese acercamiento.

CAPÍTULO I

COMPARADO Y GRADUACIÓN DE ACRECAMIENTOS

CAPÍTULO I: COMPARADO Y GRADUACIÓN DE ACRECAMIENTOS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **REFORMA DEL ESTADO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
COINCIDENCIAS TEMÁTICAS	•	• Garantizar la rectoría del Estado sobre las **telecomunicaciones** y el espectro radioeléctrico.	• Presentar iniciativa que adiciona el artículos 73 a la Constitución para reconocer la facultad del Congreso para legislar en materia de **telecomunicaciones** y la radiodifusión.
PROPUESTAS AISLADAS	1. Reorganización del Gobierno Federal, funcional y estructural, para reducir el dispendio, evitar duplicidades y lograr que el Gobierno funcione mejor y realmente cueste menos. 2. Revocación de mandato	1. Reducción del número de Diputados de 500 a 400 y Senadores de 128 a 96. 2. Profesionalizar la función de legisladores, así como evaluar y controlar la gestión administrativa. 3. Reelección de legisladores en el orden constitucional.	1. Reformar el 27 constitucional para establecer una contraprestación a cargo de los concesionarios, estableciendo el concepto de “Tiempos de Estado”. 2. Reformar el 28 de la Constitución para crear un órgano constitucional autónomo, rector de las telecomunicaciones y la radiodifusión. 3. Reforma constitucional para la participación multianual de presupuestos para el campo. 4. Elevar a rango constitucional el derecho al agua. 5. Reforma del 17 Constitucional en materia de Acciones Colectivas. 6. Iniciativa para eliminar o acotar el fuero militar. 7. Iniciativa para reformar el párrafo 9 del artículo 21 para la jurisdicción plena de la Corte Penal Internacional. 8. Incorporar la figura del referéndum.

			9. Reformar el artículo 41 constitucional para exclusividad de los partidos políticos nacionales para postular candidaturas a cargos de elección popular a nivel federal. 10. Se reforma la fracción II y se deroga la fracción IV del Artículo 38 de la Constitución. 11. Elevar a rango constitucional el secreto profesional de los periodistas. 12. Crear la Comisión para la Libertad de Expresión y Derechos de los Periodistas en el Senado de la República. 13. Expedir Ley que regula el otorgamiento y administración de donativos públicos. 14. Ley Federal que garantiza el derecho de réplica. 15. Revertir la reforma que elevó a rango constitucional el régimen de Excepción. 16. Ley reglamentaria de los artículos 70, 71, 72 y 135 constitucionales en materia de procesos legislativos. 17. Iniciativa de Ley Federal de Protección de Datos Personales. 18. Reforma al 105 constitucional. 19. Reforma constitucional en materia de derechos sociales.
Grado de Acercamientos (Coincidencia temática)		1	1

Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	2	3	19
TOTAL			**1 COINCIDENCIA TEMÁTICA** **24 PROPUESTAS AISLADAS**

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **REFORMA ELECTORAL** **COINCIDENCIAS TEMÁTICAS**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	• Mesa de análisis de la Reforma **Electoral.**	• Ley que regule los tiempos del Estado en materia **electoral.**
PROPUESTAS AISLADAS		1. Autonomía e independencia mínima de los organismos electorales estatales. 2. Analizar la sobre regulación y perfeccionar el sistema electoral	1. Reformas al COFIPE para incorporar la figura de diputado migrante y para que las representantes plurinominales por principio de representación proporcionales cuenten con su suplente del mismo género. 2. Reformas al COFIPE, respecto a las deficiencias para que los mexicanos en el extranjero puedan ejercer su derecho al voto.
Grado de Acercamientos (Coincidencia temática)		1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)		2	1
TOTAL			**1 COINCIDENCIA TEMÁTICA** **3 PROPUESTAS AISLADAS**

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **DERECHO ADMINISTRATIVO**	PRI	PAN	PRD
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Reformar la Ley de la Administración Pública Federal para procurar una simplificación administrativa eficaz y continua. 2. Modificación del 113 de la Constitución y la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos para estimular el desarrollo empresarial y sancionar a aquellos servidores que entorpezcan la libertad económica y la libertad del país. 3. Reformas a la Ley Federal del Procedimiento Contencioso Administrativo, para mejorar medidas cautelares y crear los procedimientos sumarios en determinados casos. 4. Minuta que reforma diversas disposiciones a la Ley Orgánica de la Administración Pública. 5. Modificar la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal para crear la Secretaría del Agua. 6. Favorecer la compactación de estructuras orgánicas del gobierno federal.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			6
TOTAL			6 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **INFORMACIÓN PÚBLICA** **COINCIDENCIAS TEMÁTICAS**	PRI	PAN	PRD
	• Rendición de cuentas, mediante el fortalecimiento de las atribuciones preventivas y de sanción de la **Auditoría Superior de la Federación**	• Autonomía de gestión de las entidades **fiscalizadoras.**	• Reforma a la Ley de **Fiscalización** Superior de la Federación.
PROPUESTAS AISLADAS		1. Fiscalización de entidades, municipios y sindicatos. 2. Informe sobre el destino y aplicación de los recursos. 3. Modernizar el sistema nacional de fiscalización y evaluación.	1. Reforma a la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública. 2. Ley Federal de Cabildeo para avanzar en materia de transparencia.
Grado de Acercamientos (Coincidencia Temática)	1	1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)		3	2
TOTAL			1 COINCIDENCIA TEMÁTICA 5 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **POLÍTICA EXTERIOR**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
ACUERDO PLENO	• Impulso a la iniciativa del GPPRI en el Senado para integrar una **Nueva Ley de Tratados.**		• **Nueva ley sobre celebración y aprobación de tratados**.
COINCIDENCIAS TEMÁTICAS	• Evaluación de múltiples pertenencias de **México a organismos internacionales** de menor cuantía, para propósitos de depuración en función de su utilidad política y económica. • Avances y limitantes de la vinculación de **México con Estados Unidos y Canadá.**		• Impulsar y dar seguimiento a la participación de **México en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.** • **Iniciativa Mérida.** Ejercer controles legislativos sobre el uso de los recursos.
PROPUESTAS AISLADAS	1. Actuación en distintos foros latinoamerica		1. Ley de cooperación internacional. 2. Garantizar el reconocimiento pleno del Estado

	nos en congruencia con los principios históricos y jurídicos de la política exterior mexicana 2. Concreción de los propósitos de intensificación de las relaciones de México con Brasil. 3. Impulso de las relaciones económicas y de cooperación con la Unión Europea. 4. Insistencia y exhorto para que el Ejecutivo Federal respete el papel que la Constitución asigna al Senado de la República en		mexicano de la jurisdicción de la Corte Penal Internacional. 3. Creación del Centro de Estudios Internacionales del Senado de la República. 4. Creación de la Comisión de Asuntos Migratorios. 5. Creación del grupo de trabajo en asuntos migratorios. 6. Relación y jerarquía entre derecho interno y derecho internacional. 7. Regular el proceso de autorización para que el Presidente de la República pueda ausentarse del país. 8. Reglamentar los procesos de nombramientos y ratificación de agentes diplomáticos. 9. Promover la restructuración del Banco de Desarrollo de América del Norte. 10. Reformas a la Ley del Servicio Exterior Mexicano, fortaleciendo el cuerpo diplomático de carrera. 11. Reformas a la Ley de Extinción Territorial, eliminando las clausulas que permiten la violación de garantías procesales elementales. 12. Iniciativa para que el Senado ratifique al Secretario de Relaciones Exteriores. 13. Reformar la Ley del Servicio Exterior Mexicano en, materia de representantes ante organismos internacionales.

	materia de ratificación de nombramientos diplomáticos. 5. Impulso al proceso legislativo en la Cámara de Diputados, de la minuta del Senado correspondiente a la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 6. Revisión del Tratado de Libre Comercio con Colombia, pendiente de ratificación en el Senado, en función de prevenir la afectación a la ganadería mexicana en aspecto de las normas fitosanitarias. 7. Realización en el Senado de		14. Impulsar y dar seguimiento al grupo de trabajo encargado de evaluar y dar seguimiento a los Tratados internacionales suscritos por México.

	la República, de un Foro de Análisis y propuestas en materia Migratoria. 8. Auspicio a una Reunión Interparlamentaria entre México y China.		
Grado de Acercamientos (Acuerdo Pleno)	1		1
Grado de Acercamientos (Coincidencia Temática)	2		2
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	8		14
TOTAL			1 ACUERDO PLENO 2 COINCIDENCIAS TEMÁTICAS 22 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **DERECHOS HUMANOS**	PRI	PAN	PRD
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Reforma en materia de Derechos Humanos. 2. Iniciativa para armonizar la Ley de Tortura con los estándares internacionales. 3. Crear Defensoría de los Derechos de la Infancia a nivel nacional. 4. Federalizar los delitos cometidos contra periodistas.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			4
TOTAL			4 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO** **COINCIDENCIAS TEMÁTICAS**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	• Actuar con responsabilidad respecto al **paquete económico** presentado por el Ejecutivo para el año 2010.	• **Ley de ingresos de la Federación.** • **Presupuesto de egresos de la Federación.**	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Que las medidas de austeridad y racionalidad no afecten los ingresos de estados y municipios 2. Asegurar el ejercicio del presupuesto aprobado por el congreso con medidas de transparencia y sanciones al subejercicio de los recursos.	1. Veto al presupuesto por parte del Presidente. 2. En caso de que no se apruebe el PEF que continúe la vigencia del anterior.	1. Reformar artículos 17, 21, 34, 35, 59 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaría para que el Gobierno pueda manejar el déficit presupuestario. 2. Reformar el artículo 23 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, para establecer un fondo de subejercicios presupuestales.

Grado de Acercamientos (Coincidencia Temática)	1	1	
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	2	2	2
TOTAL			1 COINCIDENCIA TEMÁTICA 6 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **SEGURIDAD PÚBLICA** **COINCIDENCIAS TEMÁTICAS**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	• Ejercito en tiempos de paz	• Iniciativa que establece un límite temporal a la participación de las Fuerzas Armadas Mexicanas en tareas de seguridad pública.
PROPUESTAS AISLADAS	1. Apoyar partidas presupuestales para que el Estado mexicano prosiga el combate a la delincuencia. 2. Exigir al Ejecutivo Federal acate el sentido original del registro de usuarios de telefonía móvil recientemente aprobado por el congreso. 3. Adicionar la	1. Art 13 constitucional y 57 del Código de Justicia Militar. 2. Ley anti secuestro. 3. Delito contra periodistas. 4. Consolidar la cédula de identificación ciudadana. 5. Iniciativa por la que se crea la Unidad Especial de Combate a la delincuencia organizada.	1. Reformar la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2. Expedir la Ley que regule el uso de la fuerza por los integrantes de las instituciones de seguridad pública. 3. Minuta que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal de Seguridad Privada. 4. Se adiciona el segundo párrafo al artículo primero de la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada. 5. Minuta para reformar la Ley del Registro Público Vehicular.

	Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, a efecto de que se incorpore la información en materia de seguridad pública.	6. Iniciativas de ley antisecuestro. 7. Iniciativa en materia de terrorismo.	
Grado de Acercamientos (Coincidencia temática)		1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	3	7	5
TOTAL			1 COINCIDENCIA TEMÁTICA 15 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **JUSTICIA** **ACUERDO PLENO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	• Reforma a **la ley de amparo**, para proteger al ciudadano de la posible violación de sus garantías individuales.	• Revisión de **la ley de amparo.**	• Reforma a **la Ley de Amparo.**
PROPUESTAS AISLADAS		1. Autonomía del MP 2. Servicio Civil de Carrera para el MP. 3. Arraigo. 4. Defensoría de oficio para grupos indígenas. 5. Amparo fiscal. 6. Consolidar la cédula de identificación ciudadana.	1. Iniciativa por la que se crea la Unidad Especial de Combate a la delincuencia organizada. 2. Iniciativas de ley anti secuestro. 3. Iniciativa en materia de terrorismo. 4. Ley para la implementación de la Corte Penal Internacional. 5. Iniciativa para crear la Comisión Nacional de Inteligencia Financiara con el fin de evitar el lavado de dinero. 6. Reforma a diversas disposiciones del Código Federal de Procedimientos Penales y Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada. 7. Ley de amnistía a favor de los miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra. 8. Iniciativa que reforma la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, para homogenizar la

			tipificación del delito. 9. Adición del párrafo tercero al artículo 315 bis del Código Penal Federal. 10. Reforma a la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa. 11. Expedir la Ley para la Certeza y Seguridad Jurídicas en el Sistema Penal Acusatorio. 12. Reforma al Código Penal Federal para la imprescriptibilidad del Genocidio y los delitos de lesa humanidad. 13. Crear Ley General en contra de la Desaparición Forzada. 14. Reforma al 107 Constitucional fracción XIII, respecto a la contradicción de tesis para formar jurisprudencia.
Grado de Acercamientos (Acuerdo Pleno)	1	1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)		6	14
TOTAL			1 ACUERDO PLENO 20 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **REFORMA FISCAL** **COINCIDENCIA TEMÁTICA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	• Analizar la coexistencia del **IETU** e ISR.	•	• Abrogar la ley de **Impuesto Especial de Tarifa Única**
PROPUESTAS AISLADAS	1. No elevar carga tributaría, racionalizar el gasto público, reordenar estructura burocrática y se priorice en la distribución del presupuesto. 2. Posibilitar el cumplimiento voluntario y oportuno de las obligaciones fiscales de los contribuyentes.	1. Reforma fiscal.	1. Reformar la Ley de Impuesto sobre la Renta para eliminar deducciones respecto al consumo de automóviles, restaurantes y hospedaje. 2. Reformar la Ley Federal de Cinematografía para establecer estímulos fiscales para la industria. 3. Reformar el Código Fiscal, para acelerar el proceso de recuperaciones de saldos a favor de impuestos con objeto de apoyar la liquidez de las empresas. 4. Reformas a la Ley del ISR para incrementar los límites del estímulo de planes de retiro establecido en el artículo 176 de la misma ley. 5. Reformar la ley del ISR para reducir la tasa de retención de ISR sobre intereses bursátiles y bancarios. 6. Realizar Reformas Fiscales pertinentes para fortalecer las finanzas públicas. 7. Reformar la Ley Federal de los Derechos del

			Contribuyente con la finalidad de fortalecer su defensa ante las autoridades. 8. Redefinición en materia de impuestos y derechos municipales.
Grado de Acercamientos (Coincidencia temática)	1		1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	2	1	8
TOTAL			1 COINCIDENCIA TEMÁTICA 11 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **FOMENTO ECONÓMICO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Fundar un nuevo modelo de crecimiento económico a largo plazo, enfocado en la mejoría del capital humano, ahorro e inversión nacional, mayor productividad y eliminación de prebendas de monopolios y oligopolios. 2. Apoyo para que se evite el cierre de	1. Banca de desarrollo de primer piso. 2. Creación de juzgados en material mercantil. 3. Flexibilizar régimen de inversión (AFORES). 4. Procedimiento expedito para quiebras bancarias. 5. Banca extranjera en banca nacional cotizando en la bolsa. 6. Ley de BANXICO. 7. Agilizar y	1. Presentación de Ley de Impulso a la Inversión Productiva. 2. Utilizar capacidad de compra del gobierno con la Ley de Adquisiciones y Arrendamientos y Servicios del Sector Público. 3. Nuevo orden en las tasas de crédito para disminuir las diferencias entre tasas activas y pasivas y establecer regulaciones similares a otras partes del mundo. 4. –Ampliar facultades del Banco de México para la promoción del crecimiento y generación de empleos. 5. Reforma a NAFINSA y BANCOMEXT para que se conviertan en bancas de primer piso que apoyen a micros, pequeñas y medianas empresas 6. Reformar la Ley de Adquisiciones y la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas, para favorecer la integración de cadenas productivas. 7. Reformar la Ley de Competencia Económica,

	empresas y despido de trabajadores en el corto plazo 3. Vigilar la correcta y oportuna aplicación de los acuerdos derivados del foro "México ante la crisis: ¿Qué hacer para crecer?". 4. Adoptar medidas para fortalecer el mercado interno y las pequeñas y medianas empresas 5. Recuperar la capacidad rectora del Estado en la economía.	transparentar los trámites expropiatorios 8. Fortalecimiento de COFECO con el fin de combatir los monopolios 9. L y FC 10. Crear agencia de competitividad PYMES. 11. Facultar a la CRE, para determinar precios y tarifas. 12. Fortalecer las atribuciones en materia de control y sanción de PROFECO. 13. Función y fortalecimiento entre bancas de desarrollo. 14. Incrementar créditos, garantías y	para fomentar el sano funcionamiento de los mercados. 8. Impulsar iniciativa de Ley para el Fomento de la competitividad nacional. 9. Reformar la Ley para el Desarrollo de la competitividad de la micro, pequeña y mediana empresa. 10. Reformar la Ley de Instituciones de Crédito, para aumentar la eficiencia del sector financiero. 11. Crear la Ley General para el Fomento Industrial. 12. Reforma al artículo 25 constitucional para crear el Consejo Económico y Social del Estado. 13. Impulsar iniciativa de Ley de Impulso al Sector Social de la Economía.

	6. Apoyar la creación del Sistema Nacional de Banca de Desarrollo, 7. Incrementar la tasa de uso industrial, limitando la facultad del Ejecutivo para aumentar o disminuir aranceles. 8. Promover el consumo de productos nacionales.	capital de riesgo a través de la banca de desarrollo.	
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	8	14	13
TOTAL			35 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **RECURSOS ENERGÉTICOS** **ACUERDO PLENO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	• Impulso a la utilización de **energías renovables**	• **Energías renovables.**	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Sostener el objetivo de producción de 2.5 millones de barriles diarios. 2. Detener el deterioro del yacimiento de Cantarell con el uso de tecnología de punta. 3. Evitar el exceso de confianza en los yacimientos de Chicontepec y explorar otras provincias geológicas. 4. Erradicar la ordeña de	1. PEMEX 2. Fortalecer el sector estatal estratégico	1. Disminuir 10% el precio del diesel y del gas.

	ductos y el robo de petrolíferos. 5. Otorgar un impulso definitivo al desarrollo de proveedores nacionales. 6. Construir la refinería en Hidalgo y proseguir la reconfiguración de las existentes. 7. Continuar la reforma gradual al régimen fiscal de PEMEX.		
Grado de Acercamientos (Acuerdo pleno)	1	1	
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	7	2	1
TOTAL			1 ACUERDO PLENO 10 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **REFORMA LABORAL**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Recuperación salarial donde el salario aumente más que la inflación y aumento de 8% al salario mínimo. 2. Puntos relacionados con la Ley Federal de Trabajo, relacionado con las personas que están contratados bajo el régimen de outsourcing. 3. Propuesta para mejorar las condiciones laborales en la SEDENA, MARINA y FUERZA AEREA.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			3
TOTAL			3 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **CAMPO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
ACUERDOS PLENOS	• Exigencia de la aplicación urgente de la Ley General de PEMEX para la producción de **fertilizantes nitrogenados** para la producción de alimentos. •	• **Soberanía y seguridad agroalimentaria.**	• Impulsar acciones legislativas para la activación de la industria de los **fertilizantes.** • Aprobación de la minuta de la Ley de Planeación para la **Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.**
PROPUESTAS AISLADAS	1. Iniciativa de Ley General Agroalimentaria, que establece mejores condiciones de corto, mediano y largo plazo para los productores campesinos mexicanos 2. Ley General de Economía Campesina,	1. Modernizar el registro agrario y fortalecer el Programa Especial Concurrente: Seguridad social para trabajadores del campo. 2. Planificación agropecuaria. 3. Acceso al crédito. 4. Iniciativa	1. Revisión y renegociación del capítulo agropecuario del TLC. 2. Proyecto de iniciativa de ley de capitalización del sector pecuario. 3. Proyecto de Iniciativa de Ley de Capital de Riego para impulsar la inversión en el sector agropecuario. 4. Reformas a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, en materia de agricultura por contrato. 5. Reformas a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, sobre reglas de operación. 6. Establecer un padrón de comercializadores confiables dedicados a la compra de productos

	que mejore la calidad de vida y bienestar de los campesinos. 3. Analizar la reorganización de los sistemas de protección social para las familias que habitan en el campo.	Bioenergéticos	agrícolas, ganaderos, pesqueros y sus derivados. Derivado del proyecto de decreto y reforma de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable. 7. Impulsar dictamen del decreto que expide la Ley General de Bienestar Animal y se reforma el artículo a de la Ley General de Bienestar Animal. 8. Reforma a la Ley de Aguas Nacionales, para el aprovechamiento eficiente del recurso. 9. Impulsar aprobación de la iniciativa de la Ley General para la Conservación y Restauración de las Tierras. 10. Impulsar el dictamen de la Ley de Agua Potable y Saneamiento.
Grado de Acercamientos (Acuerdos plenos)	1	1	2
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	3	4	10
TOTAL			2 ACUERDOS PLENOS 17 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **TELECOMUNICACIONES, RADIO Y TV**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Reformar el Artículo 4 de la Ley Federal de Radio y Televisión, para abrir la posibilidad de que los concesionarios que se encuentran en amplitud modulada puedan migrar a la banda de frecuencia modulada dado la obsolescencia tecnológica de las estaciones en amplitud modulada.	1. Abrir la competencia en el área de telefonía fija y de internet hasta en un 49%. 2. Fortalecer las atribuciones y competencias de la COFETEL. 3. Abrogar la ley de imprenta	1. Presentar iniciativa que expide la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión y que abroga la Ley Federal de Telecomunicaciones y la Ley Federal de Radio y Televisión.

	2. Reforma al Artículo 16 de la Ley Federal de Radio y Televisión, mediante contrapresta ciones que garanticen los intereses del Estado.		
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	2	3	1
TOTAL			6 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **CIENCIA Y TECNOLOGÍA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Impulsar la aprobación de la minuta que reforma la Ley de Ciencia y Tecnología, con el objeto de impulsar un incremento sostenido al financiamiento de la investigación científica y el desarrollo tecnológico. 2. Impulsar aprobación de la iniciativa del proyecto de decreto donde se modifica la Ley de Ciencia Y tecnología, para que en la Mesa Directiva del Foro Consultivo Científico y Tecnológico a representantes de la COPARMEX y la CANACINTRA.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			2
TOTAL			2 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL** **COINCIDENCIA TEMÁTICA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	• Cobertura universal de **salud.**	• Reformar el artículo 4 constitucional para establecer un sistema único de **salud.**
PROPUESTAS AISLADAS	1. Modificación al artículo 204 de la Ley del Seguro Social y al artículo 26 de la Ley de Adquisiciones , Arrendamientos y Servicios del Sector Público, a fin de que desaparezca la adjudicación directa y se privilegie la licitación pública.	1. Portabilidad de los servicios de salud. 2. Combate a las adicciones. 3. Programa Nacional de Nutrición. 4. Adecuada actividad física en las escuelas. 5. Combate a la Violencia intrafamiliar. 6. Ley de ordenamiento	1. Impulsar la Ley de pensión no contributiva. 2. Instalación de un grupo para revisar el Sistema de Pensiones en México y en su caso reformarlo. 3. Reforma al sistema de salud. 4. Crecimiento de la cartera vencida en la vivienda de interés social.

		territorial. 7. Reforma a la ley del INFONAVIT. 8. Garantizar los derechos de propiedad. 9. Regulación de la tierra privada. 10. Agilización de trámites, tiempos y permisos con esquemas de ventanilla única y legislaciones marco.	
Grado de Acercamientos (Coincidencia temática)		1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	1	10	4
TOTAL			1 COINCIDENCIA TEMÁTICA 15 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **EDUCACIÓN Y CULTURA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Instauración de escuelas y maestros de tiempo completo para el ciclo de educación básica. 2. Coadyuvar con la Cámara de Diputados en la defensa del presupuesto asignado a ciencia y tecnología, así como a la educación superior de carácter público.	1. Acuerdo Nacional para la Educación en México. 2. Mejorar calidad educativa, infraestructura, capacitación docente, y coordinación entre educación media y media superior.	1. Reforma del artículo 19 de la Ley Federal de Cinematografía, para aumentar la cuota de pantalla del cine mexicano. 2. Reforma al sector educativo. 3. Convertir al IMCINE en un órgano desconcentrado de la SEP
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	2	2	3
TOTAL			7 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **GRUPOS VULNERABLES**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Impulsar la Ley General de Adopción
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			1
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **REFORMA INDÍGENA**	PRI	PAN	PRD
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			
TOTAL			

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **DESARROLLO SOCIAL** **ACUERDO PLENO**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	• Reforma a la **Ley de Desarrollo Social**, para establecer la descentralización de los programas sociales.	• **Ley de Desarrollo Social**.	• Reforma constitucional a la **ley de desarrollo social** para garantizar la imparcialidad en la aplicación de los recursos y programas públicos destinados al desarrollo social.
PROPUESTAS AISLADAS	1. Estudiar la factibilidad de integrar el Seguro de Desempleo en la Federación. 2. Impulsar el proceso legislativo de la Ley de Ayuda Alimentaria para los trabajadores, han de proporcionar el apoyo de comedor o la contraprestación económica equivalente. 3. Establecer incentivos fiscales para impulsar las	1. Transparencia y eficacia del sistema de programas sociales.	1. Aprobar minuta de ley de planeación para la soberanía alimentaria, nutricional y de desarrollo rural. 2. Elaborar una norma que atienda la equidad social.

	actividades de los bancos de alimentos, en beneficio de asilos, comunidades desprotegidas, orfanatos, albergues y comedores comunitarios. 4. Auspiciar la reingeniería del Sector Vivienda en función de mejorar las condiciones de los trabajadores en la materia.		
Grado de Acercamientos (Acuerdo pleno)	1	1	1
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	4	1	2
TOTAL			1 ACUERDO PLENO 7 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **VISIÓN METROPOLITANA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Reforma por la que se expide la Ley General de Desarrollo Nacional, Regional y Metropolitano 2. Expedir la Ley General de Desarrollo Nacional, Regional y Metropolitano. 3. Reformar la constitución para reformar el sistema de competencias de las 56 zonas metropolitanas en México 4. Desarrollo Urbano sustentable.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			4
TOTAL			4 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **DEPORTE**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS		1. Adecuada actividad física en las escuelas.	
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			1
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **DESARROLLO SUSTENTABLE**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS		1. Regulación de tala en la frontera sur. 2. Estimular proyectos sustentables.	1. Impulsar reforma a la Ley General de Equilibrio Sustentable y Medio Ambiente, para eliminar el uso de empaques de material plástico no degradables. 2. Presentar iniciativa para la creación de la Ley General Contra el Cambio Climático. 3. 3. Ley integral para el manejo de las zonas costeras.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)		2	3
TOTAL			5 PROPUESTAS AISLADAS

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **PROFESIONALIZACIÓN**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			
TOTAL			

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **READAPTACIÓN SOCIAL**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Minuta que adiciona y modifica ciertas partes de la Ley que establece las normas mínimas de readaptación social.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			1
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **EQUILIBRIO DE PODERES**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS	1. Ratificación De los integrantes del Gabinete por el Senado, para asegura que al frente de las dependencias se encuentren los más aptos y honestos.		
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)	1		
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **FAMILIA**	PRI	PAN	PRD
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Se establece la Ley que establece las bases de operación de las Casas de Empeño para defensa de los usuarios. 2. Reforma al articula 4to de la Ley para la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			1
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

COINCIDENCIAS ENTRE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL TEMA DE **PARTICIPACIÓN CIUDADANA**	**PRI**	**PAN**	**PRD**
	•	•	•
PROPUESTAS AISLADAS			1. Abrir acciones de inconstitucionalidad a partir de la participación ciudadana.
Grado de Acercamientos (Propuesta aislada)			1
TOTAL			1 PROPUESTA AISLADA

CAPÍTULO 2

REPORTE ESTADÍSTICO

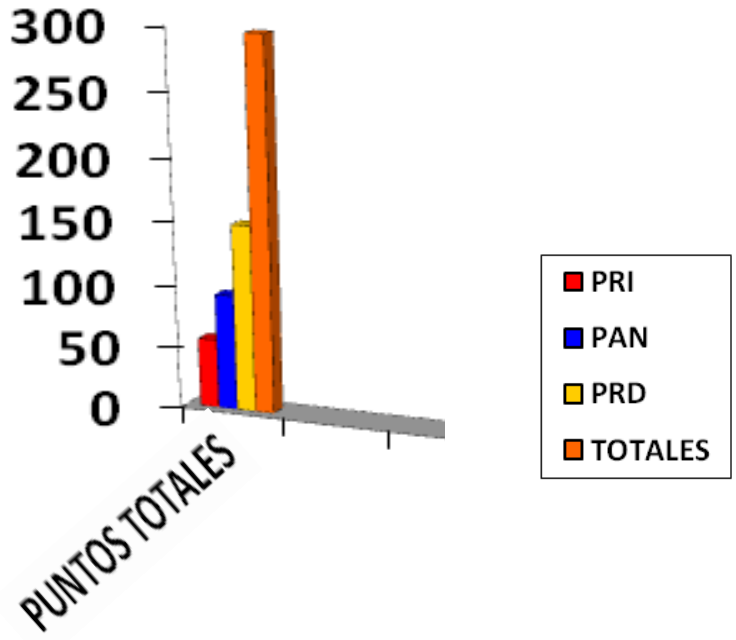
CAPITULO 2: REPORTE ESTADÍSTICO

TOTAL DE PROPUESTAS DE LOS TRES PARTIDOS: 296

PROPUESTAS DEL PRI: 55

PROPUESTAS DEL PAN: 92

PROPUESTAS DEL PRD: 149



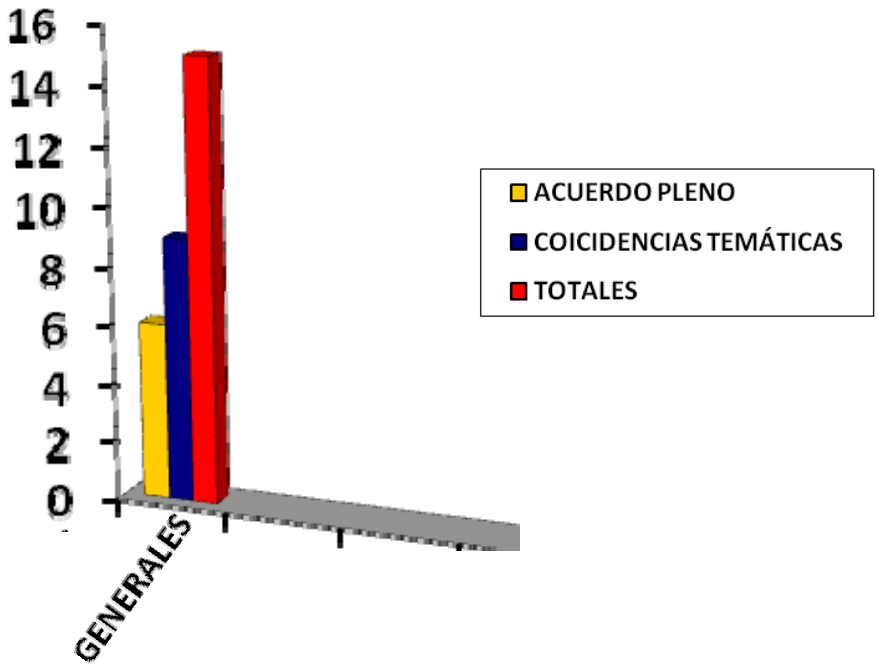
En sumatoria total los tres partidos proponen 296 propuestas, cada barra en color azul (PAN), rojo (PRI) y amarillo (PRD) representa el número de propuestas que cada partido realizó en sus respectivas agendas legislativas, así como una barra final que muestra la sumatoria total de propuestas.

COINCIDENCIAS

ACUERDOS PLENOS: **6**

COINCIDENCIAS TEMÁTICAS: **9**

TOTALES: **15**



El análisis muestra que existen 6 acuerdos plenos en los temas de (Política Exterior, Justicia, Recursos Energéticos, dos en Campo, Desarrollo Social) y 9 coincidencias temáticas en los temas de (Reforma del Estado, Reforma Electoral, Información Pública, Dos en Política Exterior, Presupuesto y Gasto Público, Seguridad Pública, Reforma Fiscal, Empleo y Seguridad Social)

Asimismo la gráfica muestra que la sumatoria de acuerdos plenos como de coincidencias temáticas arroja 15 similitudes totales.

COINCIDENCIAS ESPECÍFICAS ENTRE LOS TRES PARTIDOS

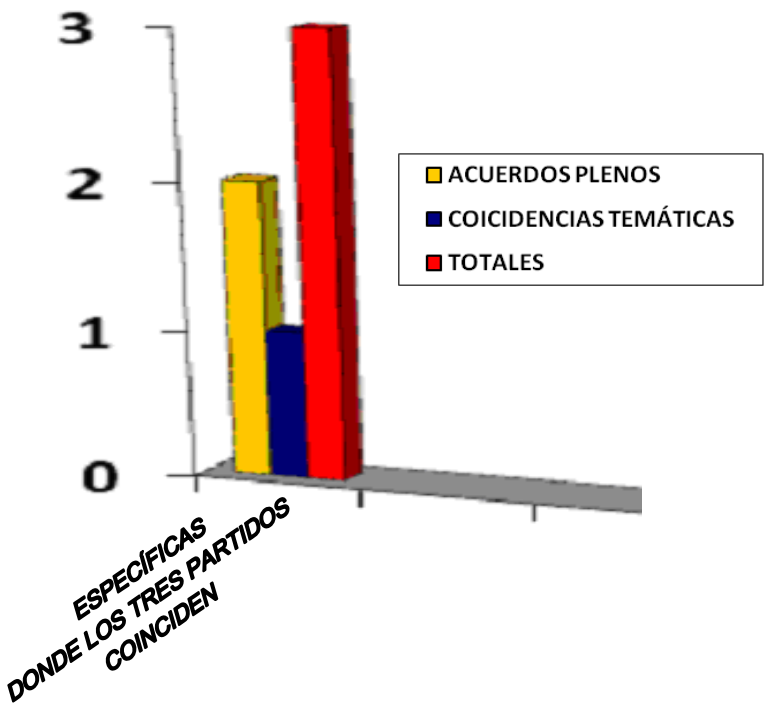
COINCIDENCIAS TEMÁTICAS

DONDE LOS TRAS PARTIDIOS COINCIDEN: **1**

ACUERDOS PLENOS

DONDE LOS TRES PARTIDOS COINCIDEN: **2**

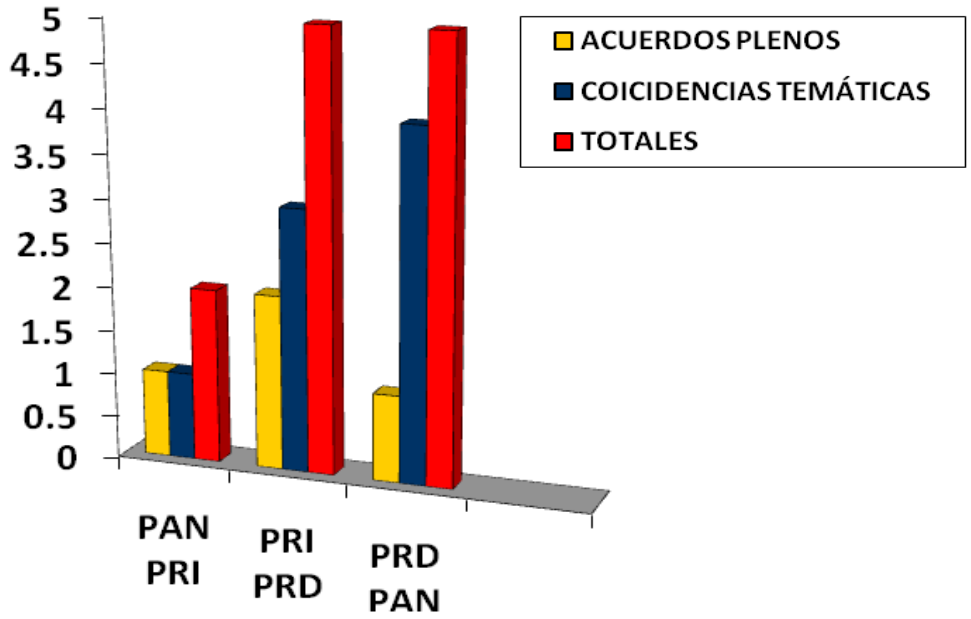
TOTALES: **3**



El análisis muestra tanto las coincidencias temáticas como los acuerdos plenos cuando los tres partidos coincidieron en un tema, en acuerdos plenos hubo convergencia en las temáticas de Desarrollo Social y Justicia; así mismo se encontró solamente una coincidencia temática en el tema de Información Pública

La gráfica muestra que la sumatoria de acuerdos plenos y de coincidencias donde los partidos se encuentran son 3.

COINCIDENCIAS ESPECÍFICAS ENTRE DOS PARTIDOS



PAN-PRI: UN ACUERDO PLENO (UNO EN RECURSOS ENERGÉTICOS), UNA COINCIDENCIA TEMÁTICA (EN PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO), DOS TOTALES.

PRI-PRD: TRES ACUERDOS PLENOS (UNO EN POLÍTICA EXTERIOR, UNO EN REFORMA FISCAL, UNO EN CAMPO), DOS COINCIDENCIAS TEMÁTICAS (DOS EN POLÍTICA EXTERIOR, UNA EN REFORMA FISCAL), CINCO TOTALES.

PRD-PAN: UN ACUERDO PLENO(UNO EN CAMPO), CUATRO COINCIDENCIAS TEMÁTICAS(UNA EN REFORMA DEL ESTADO, UNA EN REFORMA ELECTORAL, UNA EN SEGURIDAD PÚBLICA,UNA EN EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL) CINCO TOTALES.

El análisis muestra los Acuerdos Plenos y las Coincidencias Temáticas que cada partido tiene con las otras dos fuerzas políticas.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ
SENADO DE LA REPÚBLICA