

Seminario sobre avances y desafíos de las reformas estructurales. Instituto Belisario Domínguez

Seguimiento y Evaluación de la Implementación del NSJP en México

Guillermo Zepeda Lecuona

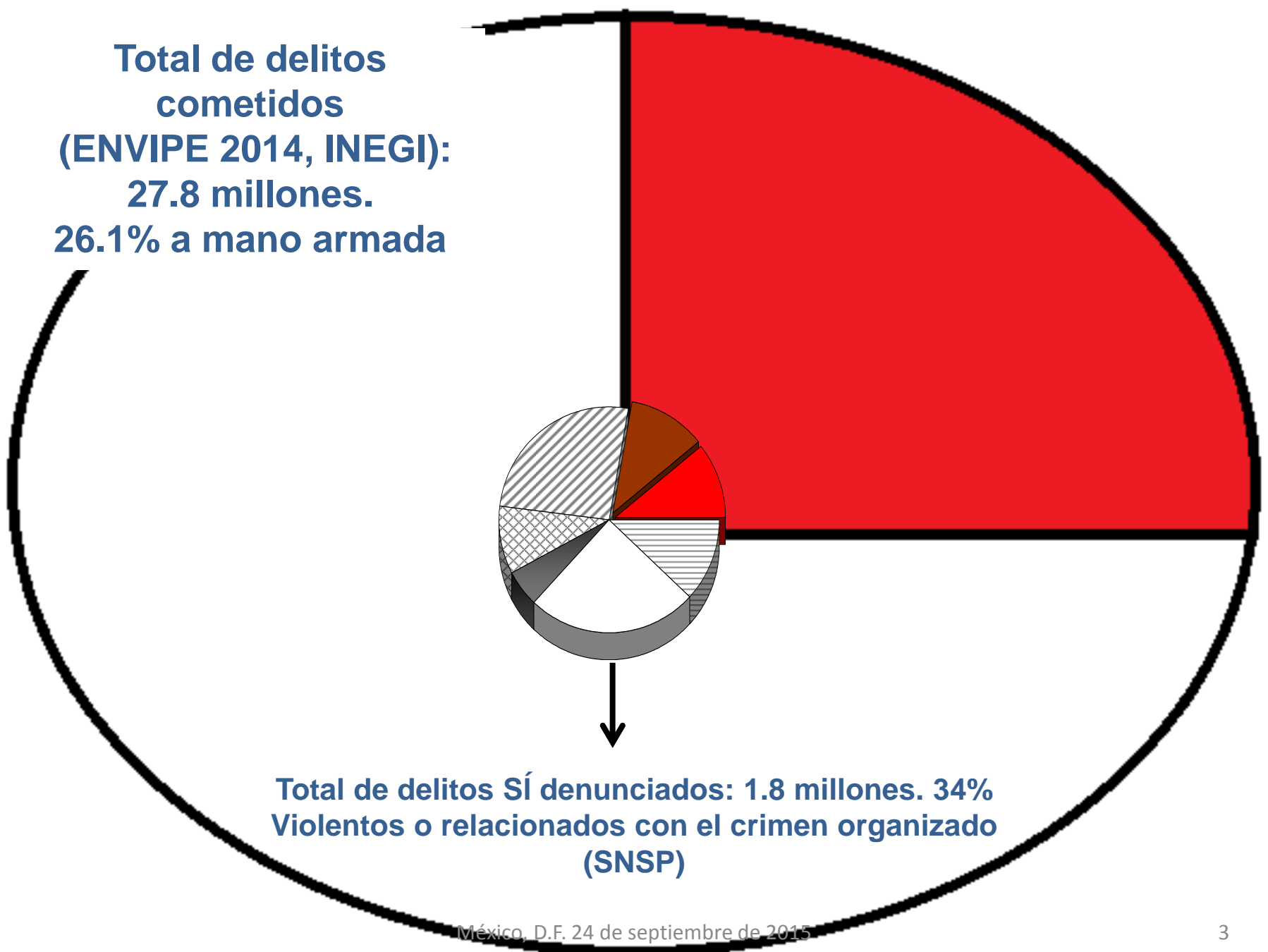
México, Distrito Federal, 24 de septiembre de 2015



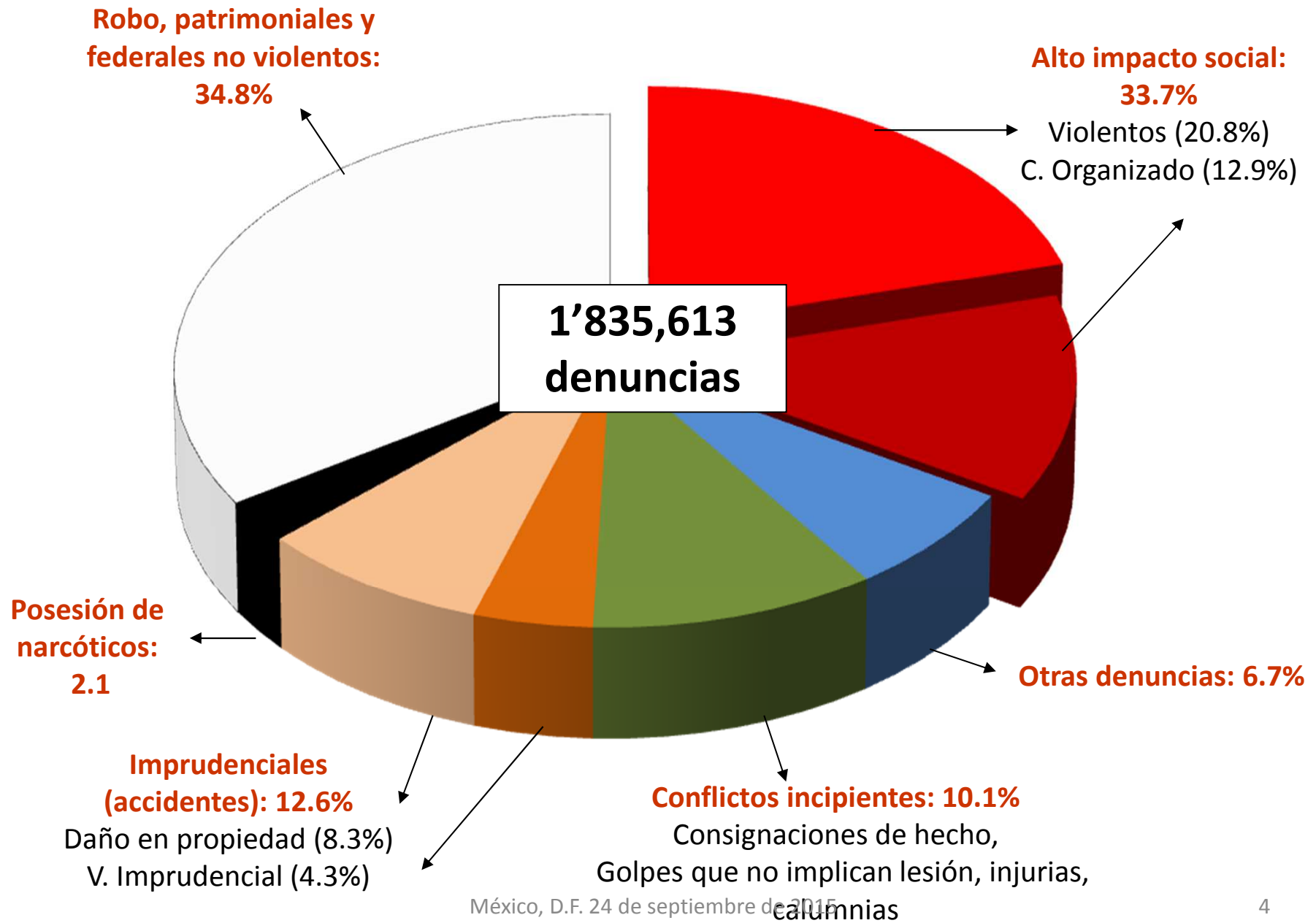
ITESO
Universidad Jesuita
de Guadalajara



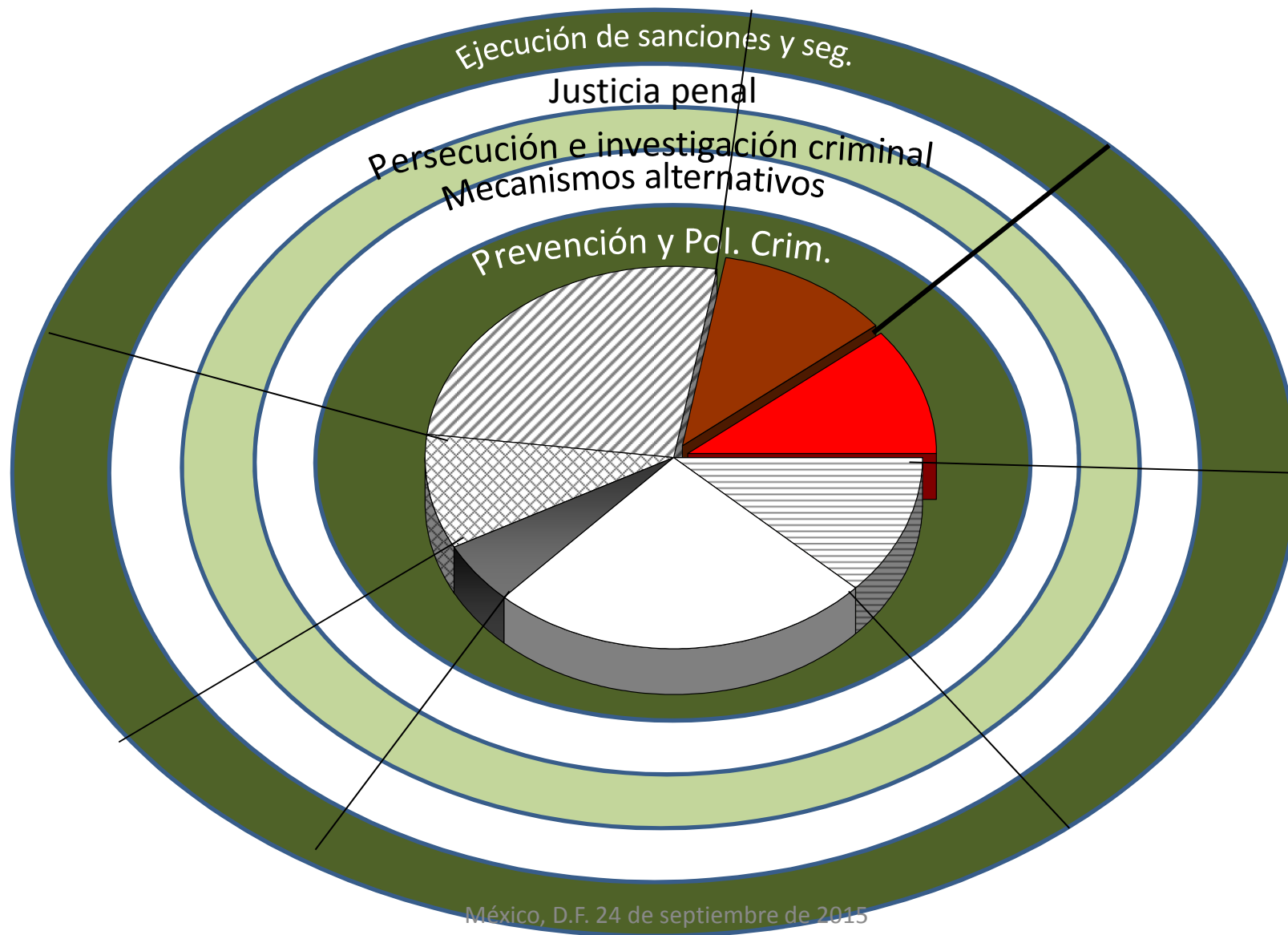
Total de delitos cometidos (ENVIPE 2014, INEGI): 27.8 millones. 26.1% a mano armada



Total de delitos SÍ denunciados: 1.8 millones. 34% Violentos o relacionados con el crimen organizado (SNSP)

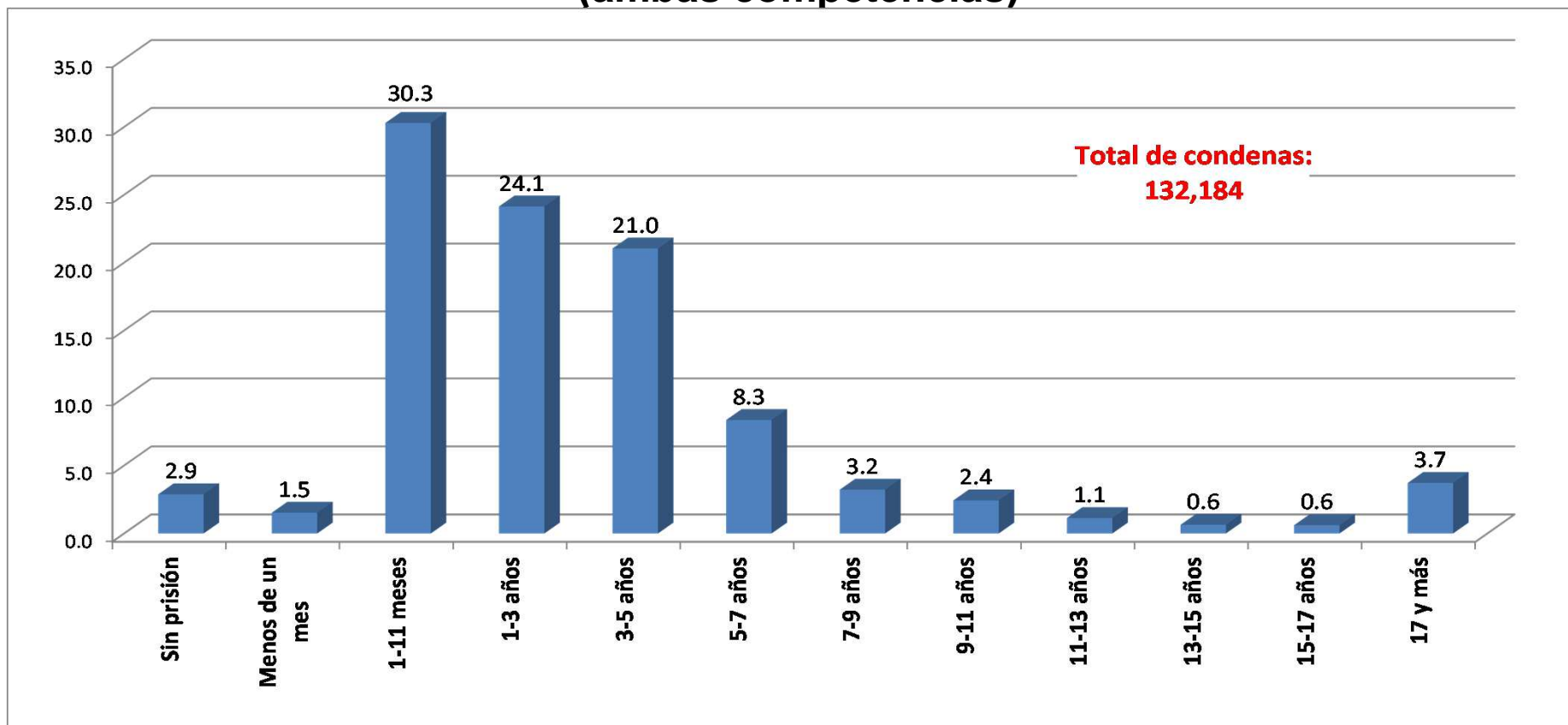


Cada tipo de conflicto y delito requiere una política criminológica específica



59% de los recursos dedicados a los delitos menores no violentos, mientras escatimamos en prevención, atención a víctimas inteligencia policial y combate a la impunidad de los delitos más graves

Distribución porcentual de sanciones penales en México (ambas competencias)



Análisis de seguimiento de indicadores

NO BASTA LA OPERACIÓN DEL NUEVO SISTEMA, DEBEN ADAPTARSE Y CONSOLIDARSE LAS BUENAS PRÁCTICAS

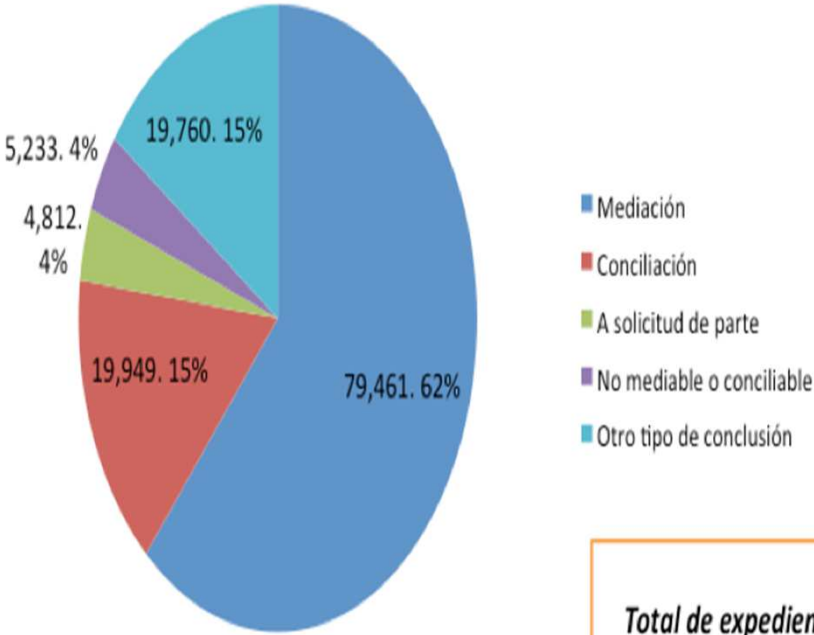
Los principales resultados hoy se matizan y se encuentra una heterogeneidad que se pueden plantear en la siguiente tipología
SE ESTRECHA LA BRECHA ENTRE LAS TENDENCIAS DE MUCHOS DE LOS INDICADORES DE OPERACIÓN DE AMBOS SISTEMAS

- 1. Estados con buen desempeño y operación de buenas prácticas**
- 2. Estados que no han desarrollado el potencial de los mecanismos contemplados por el NSJP y presentan resultados por debajo de los estándares**
- 3. Estados en los que las prácticas no se han transformado lo suficiente y presentan pobre desempeño.**

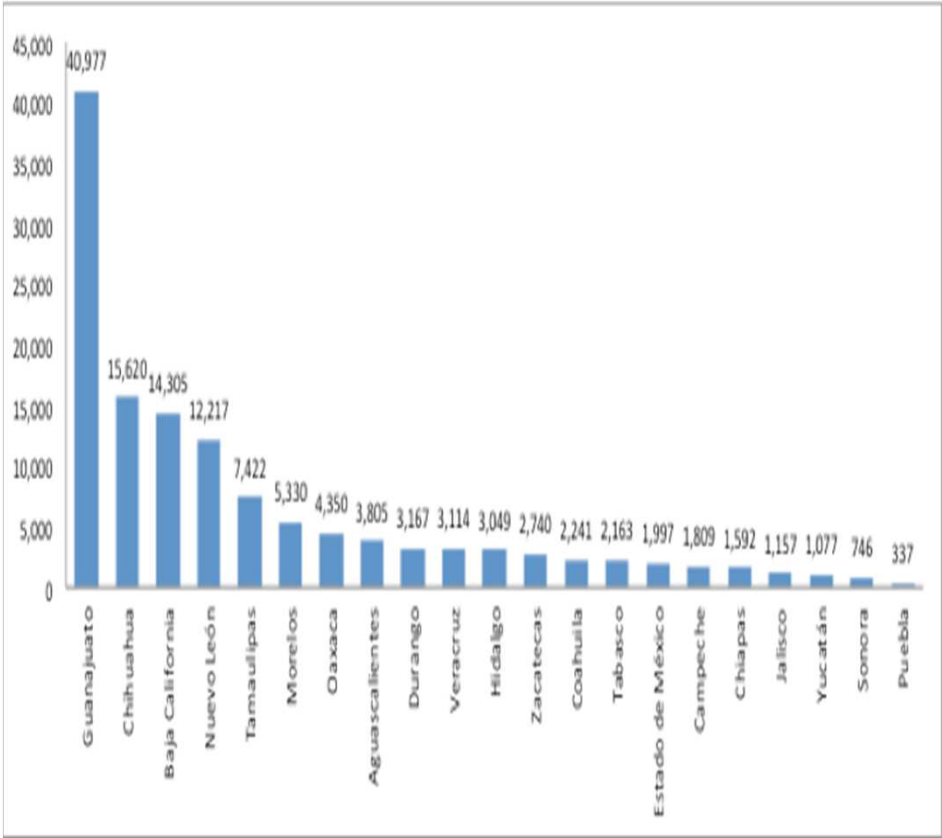
Justicia Alternativa

- Casi 100 mil asuntos resueltos por mediación o conciliación en el país
 - 73% en Guanajuato, Chihuahua, Baja California y Nuevo León

Asuntos concluidos en las instancias de Justicia Alternativa de las PGJs

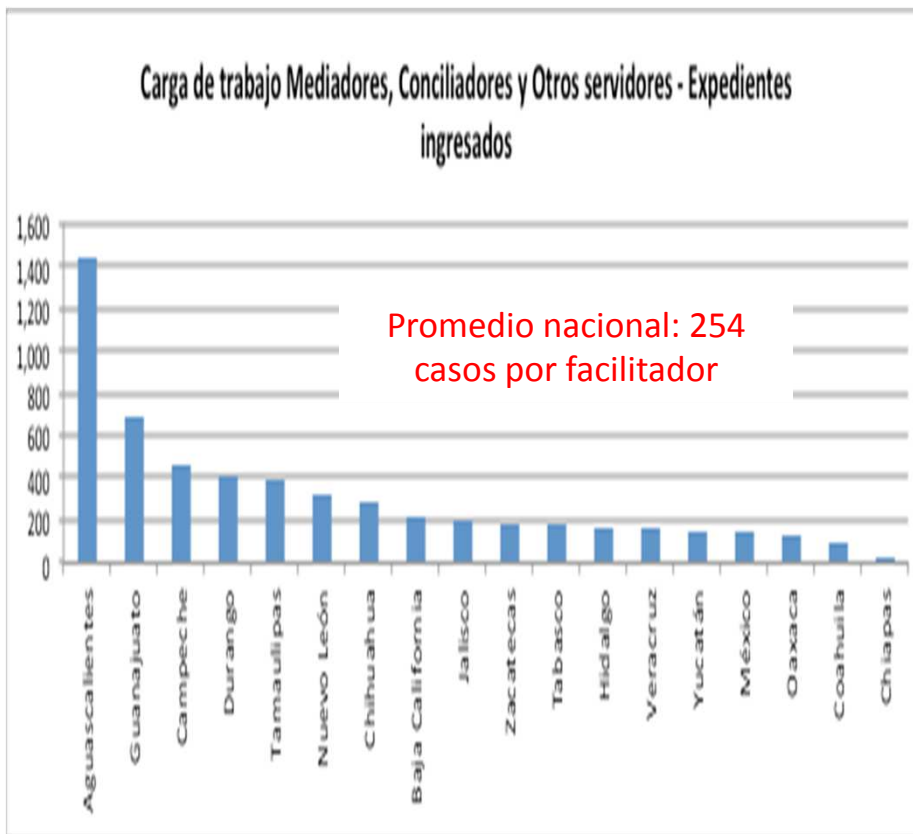


Total de expedientes terminados: 129,215

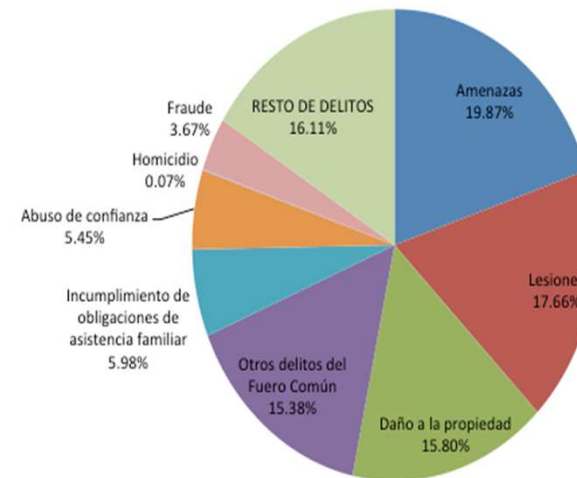


Justicia Alternativa

- Está impactando favorablemente en la descongestión del sistema penal, dando una atención adecuada, proporcional y efectiva
 - 44% se concentra en tres figuras delictivas



Delitos de casos cerrados por justicia alternativa en México

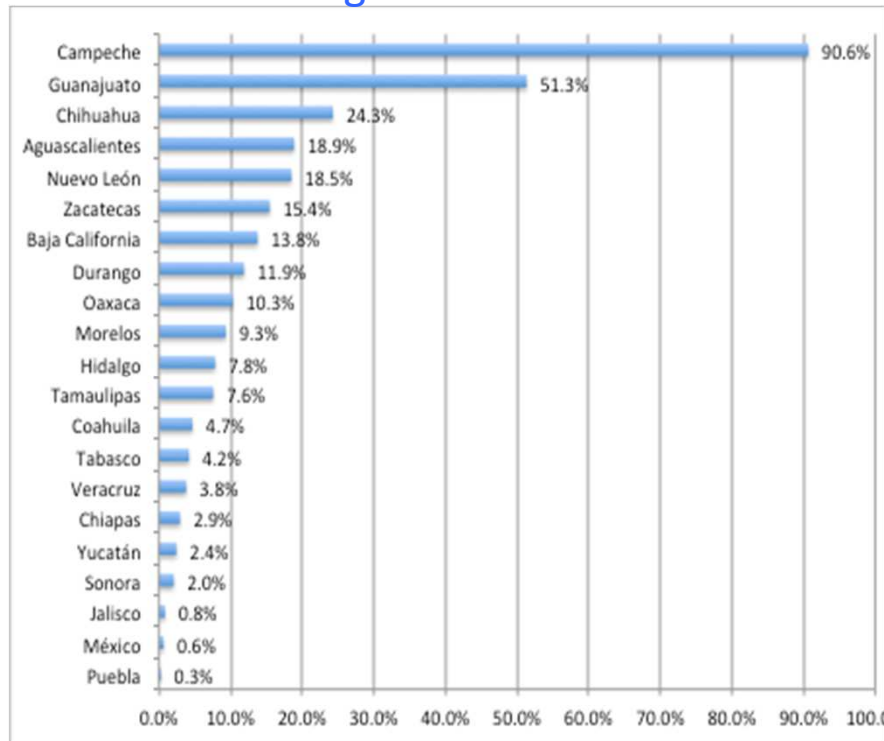


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2014. INEGI.

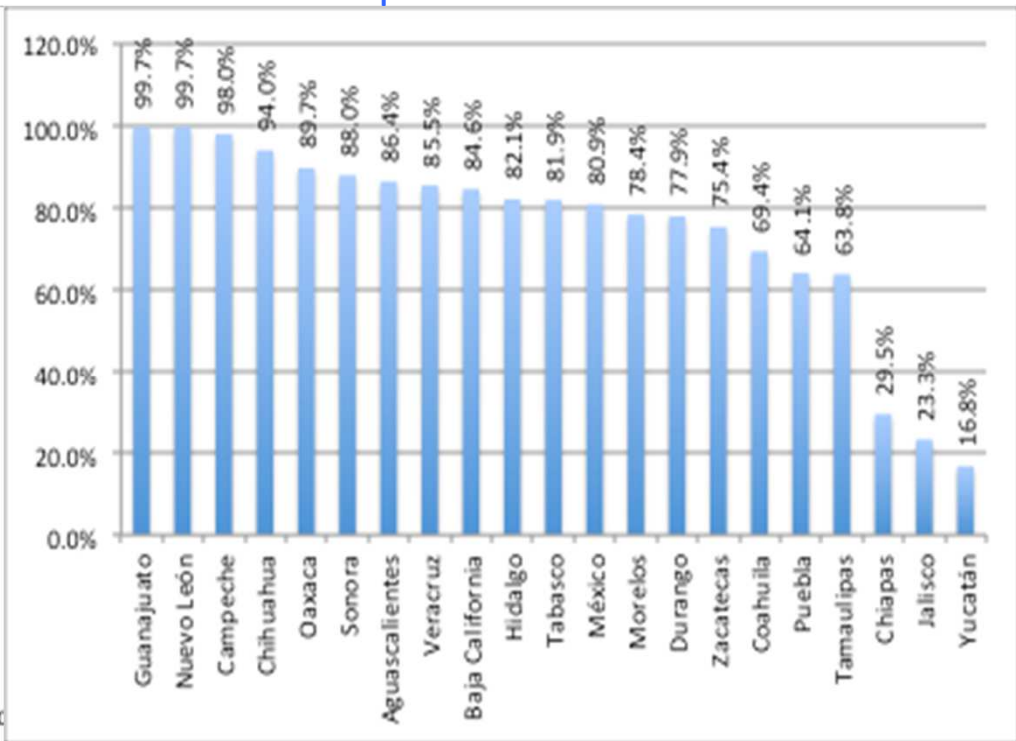
Justicia Alternativa

- Algunas entidades federativas no están desarrollando el potencial de la J.A.
- En algunos estados se trata de difusión y accesibilidad; en otros de competencias de los facilitadores para incrementar la tasa de resolución de asuntos

Asuntos concluidos respecto del total de casos ingresados en las PGJs



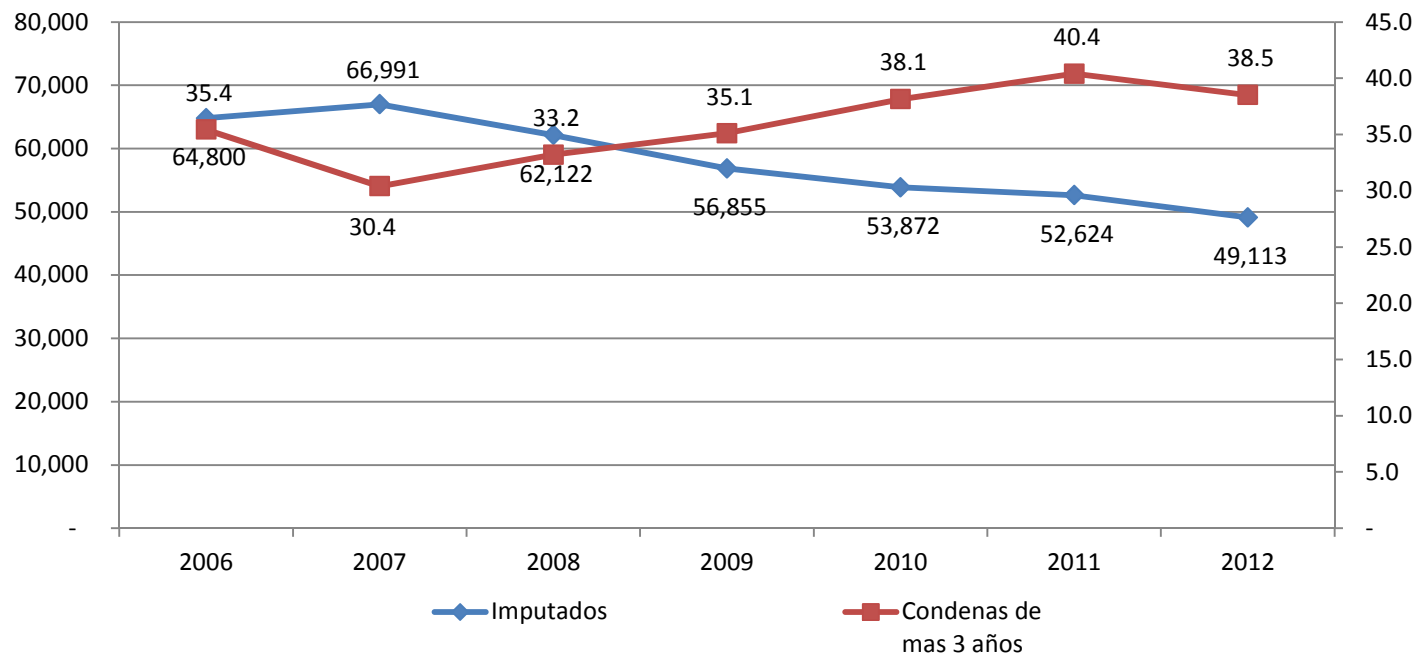
Proporción de los asuntos ingresados a la J.A. que son resueltos



Justicia Alternativa

- ✧ **En Baja California se resuelve 24% de los casos presentados a la procuraduría. Se cumple 87% de los acuerdos reparatorios**
- ✧ **En Oaxaca se resuelven 15% de los asuntos ingresados a la procuraduría y el 20% de los asuntos judicializados, la tasa de cumplimiento de acuerdos reparatorios ha descendido de 90% a 73%. Se ha establecido 85% como mínimo de cumplimiento.**
- ✧ **En Durango ha caído la tasa de cumplimiento a niveles inferiores al 40%**

- **MENOS CASOS A PROCESO PERO SON POR CONDUCTAS DELICTIVAS MÁS COMPLEJAS**

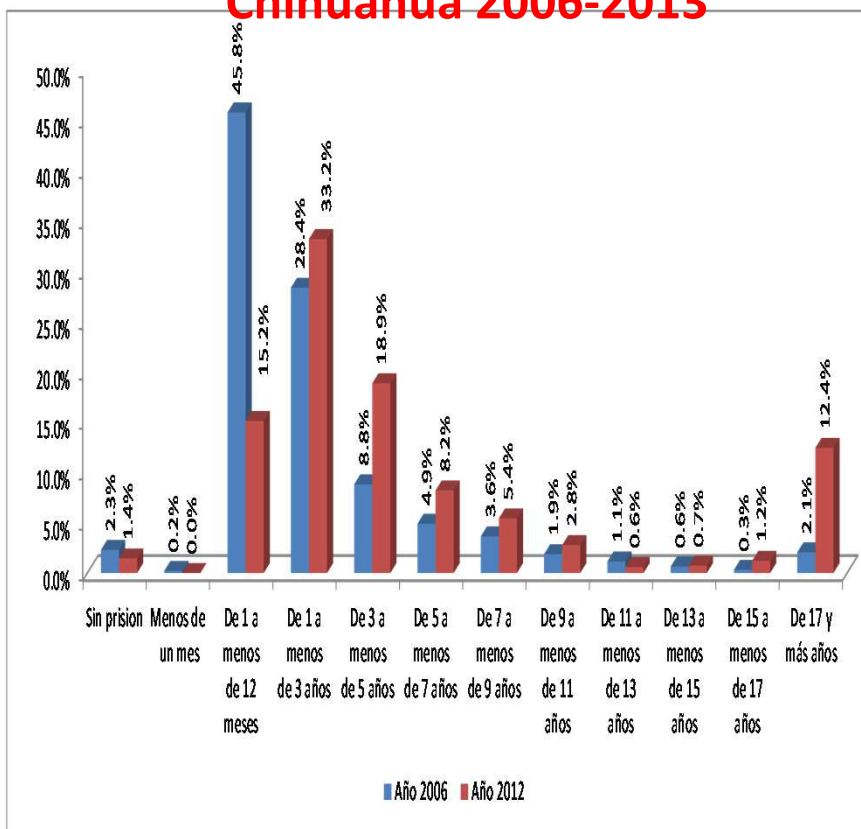


Los delitos menores se judicializan menos en el NSJP

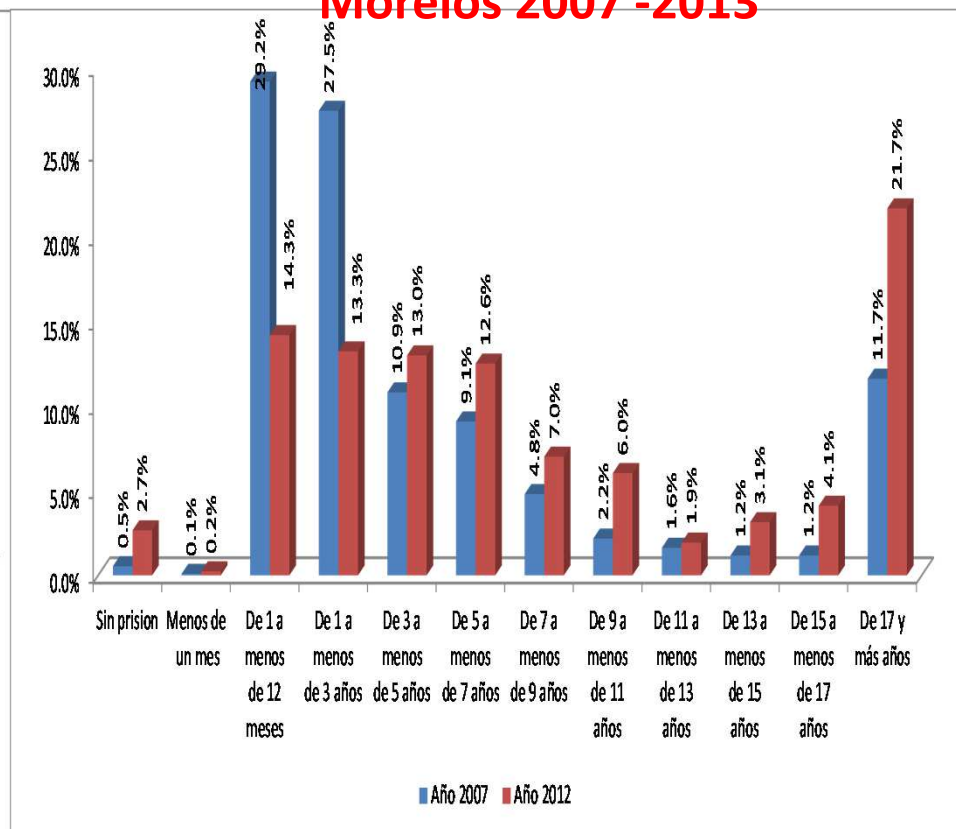
Se da seguimiento de estas variables a los 32 estados en ambas competencias para los últimos doce años.

En particular se analiza a los 12 estados con reforma en 2013 respecto del año previo a su reforma

Chihuahua 2006-2013



Morelos 2007-2013



Estados con importante reducción de la prisión preventiva

- ✧ En 2013 en los doce estados más aventajados en la implementación de la reforma, **15 mil personas habrían evitado la experiencia de la prisión preventiva**
- ✧ En 2014 ese dato bajó a 11 mil
- ✧ Estos resultados se deben a la operación de los Medios alternativos, Los servicios previos a juicio (UMECAS) y figuras como la suspensión del procedimiento a prueba.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baja California	7,360 58.27%	8,307 60.19%	7,340 53.32%	6,205 47.08%	5,709 44.88%	4,574 37.77%	4,618 37.23%	5,373 40.00%	4,796 36.00%
Nuevo Leon	1,543 36.64%	1,231 27.63%	1,094 23.94%	1,216 25.98%	1,297 26.56%	2,734 40.87%	3,431 45.89%	2,366 32.70%	2,049 28.60%
Morelos	1,222 46.77%	1,139 43.44%	1,224 47.26%	1,079 42.75%	914 35.09%	967 35.67%	800 30.46%	980 34.60%	847 30.00%
Yucatan	1,021 47.31%	1,075 47.65%	1,062 46.58%	1,091 47.70%	1,156 47.75%	1,116 47.00%	1,170 47.68%	982 43.46%	952 43.00%

Estados que no han desarrollado el potencial del NSJP a favor de la libertad durante el proceso

✧ Estos estados reducirían la prisión preventiva y descongestionarían sus sistema penitenciarios si aplicaran las buenas prácticas en materia de:

- ✧ Implementación de centros de MASC (Oaxaca y Baja California)
- ✧ Unidades de servicios previos a juicio (UMECAS como Morelos)
- ✧ Desarrollo de la suspensión del procedimiento a prueba (Morelos).

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Guanajuato	1,502	1,327	1,216	1,306	1,308	1,391	1,349	1,305	1,379
	45.46%	40.14%	35.16%	36.06%	35.09%	37.40%	37.50%	37.52%	38.24%
México	7,384	7,315	6,680	6,847	6,884	5,813	5,471	6,173	7,830
	42.71%	44.52%	40.53%	40.91%	40.44%	34.70%	32.73%	33.70%	38.20%
Tabasco	1,364	1,422	1,633	2,068	2,501	2,711	2,830	2,589	2,776
	39.64%	38.33%	42.55%	52.04%	58.33%	52.60%	54.48%	55.32%	58.90%
Zacatecas	358	345	345	304	283	281	323	349	334
	37.18%	32.89%	33.01%	32.14%	30.93%	31.02%	35.61%	35.80%	32.90%

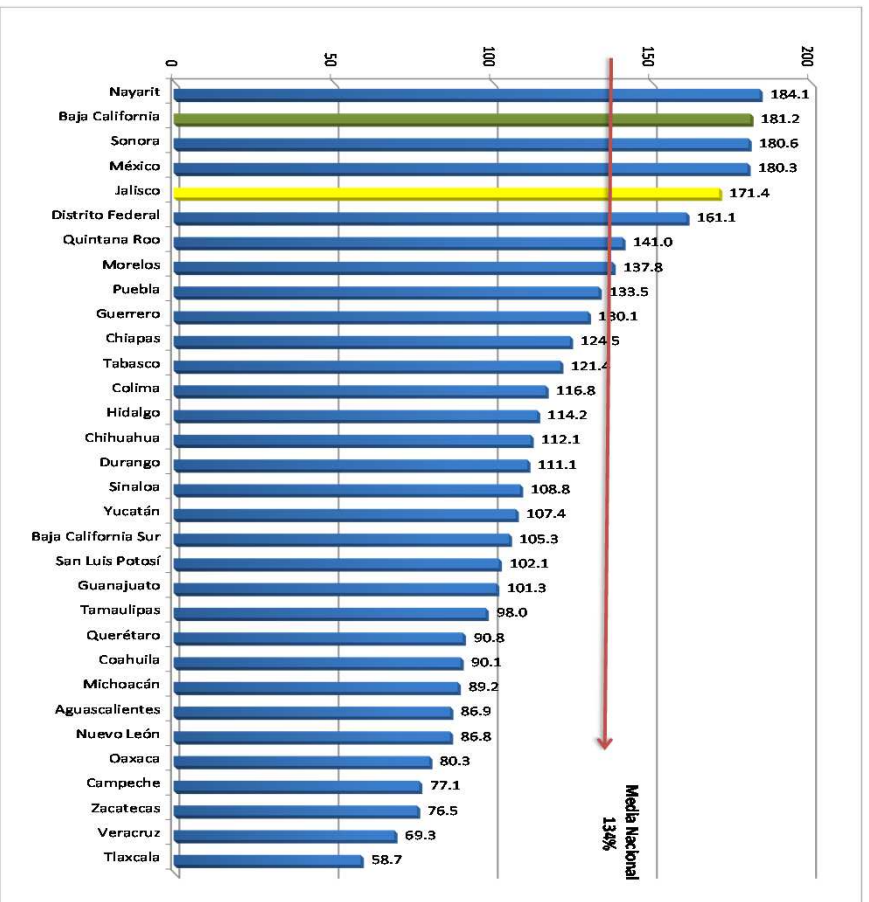
Nuevo sistema de Justicia; viejas prácticas

- ✧ Sin embargo hay estados en los que opera la reforma en los que la prisión preventiva ha aumentado
- ✧ Deben proponerse diagnósticos e intervenciones inmediatas

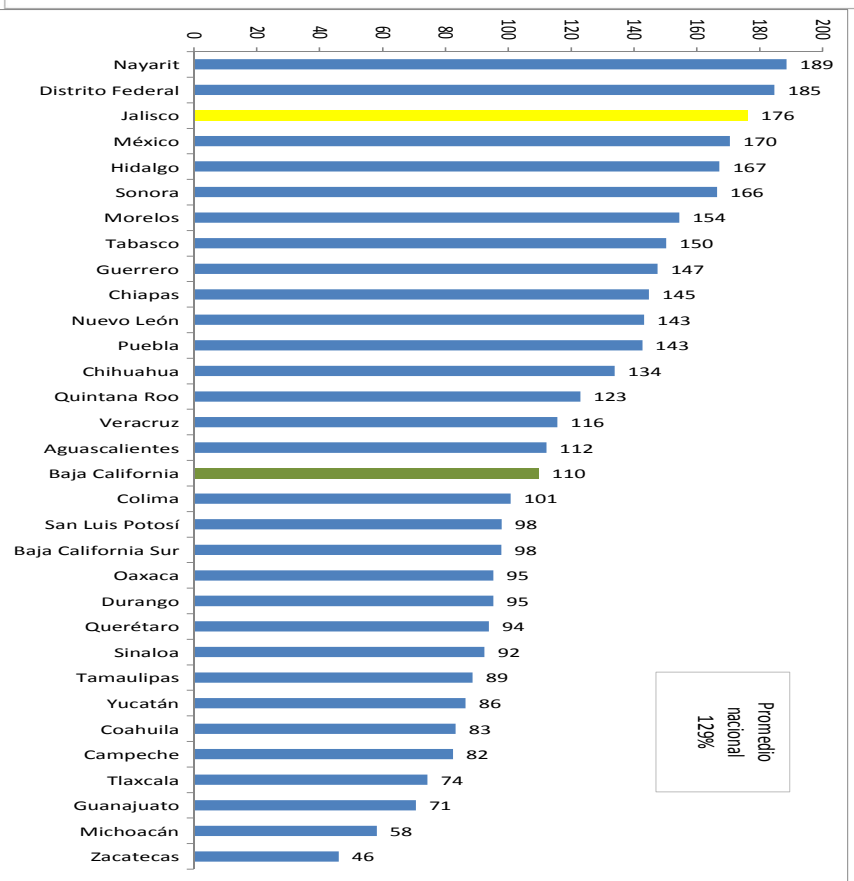
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Chiapas	1,924	1,905	2,093	2,248	2,478	2,875	2,876	2,935	3,175
	36.00%	35.37%	37.26%	39.42	42.00%	45.50%	44.50%	33.09%	52.28%
Chihuahua	2,024	1,959	1,304	1,242	1,707	2,353	2,680	3,034	3,483
	43.93%	42.15%	33.67%	33.82%	42.73%	47.46%	46.74%	45.00%	50.20%
Durango	1,395	1,504	1,388	1,241	866	948	800	2,034	2,346
	60.65%	61.36%	56.19%	54.69%	57.35%	49.12%	42.08%	68.00%	74.40%
Oaxaca	2,053	1,868	1,931	1,675	1,791	2,084	2,293	2,312	2,348
	50.72%	51.33%	54.04%	48.38%	51.84%	56.46%	58.58%	64.00%	63.60%

¿Qué hizo Baja California que no han hecho Nayarit Jalisco, Distrito Federal, Sonora y Estado de México?

Ocupación penitenciaria 2009



Ocupación penitenciaria 2015



Ha implementado buenas prácticas en sus servicios previos a juicio

- **Servicios previos a juicio, Unidad de Medidas Cautelares**
(Baja California, Morelos)

Se realiza evaluación de riesgos y seguimiento de las medidas cautelares y condiciones de suspensión, lo que enriquece la argumentación jurídica, permite a los jueces tomar decisiones más informadas y se impulsa el avance del derecho a la libertad durante el proceso.

Cada día de prisión preventiva cuesta al Estado **\$220 pesos**; cada día de seguimiento de una medida cautelar distinta de la prisión: **\$ 11 pesos** en Morelos y **\$ 40 pesos** en Baja California

**Muchas gracias
por su atención!!**



ITESO
Universidad Jesuita
de Guadalajara

