

Capacidades institucionales para el desarrollo sostenible

Guillermo M. Cejudo

Ciudad de México

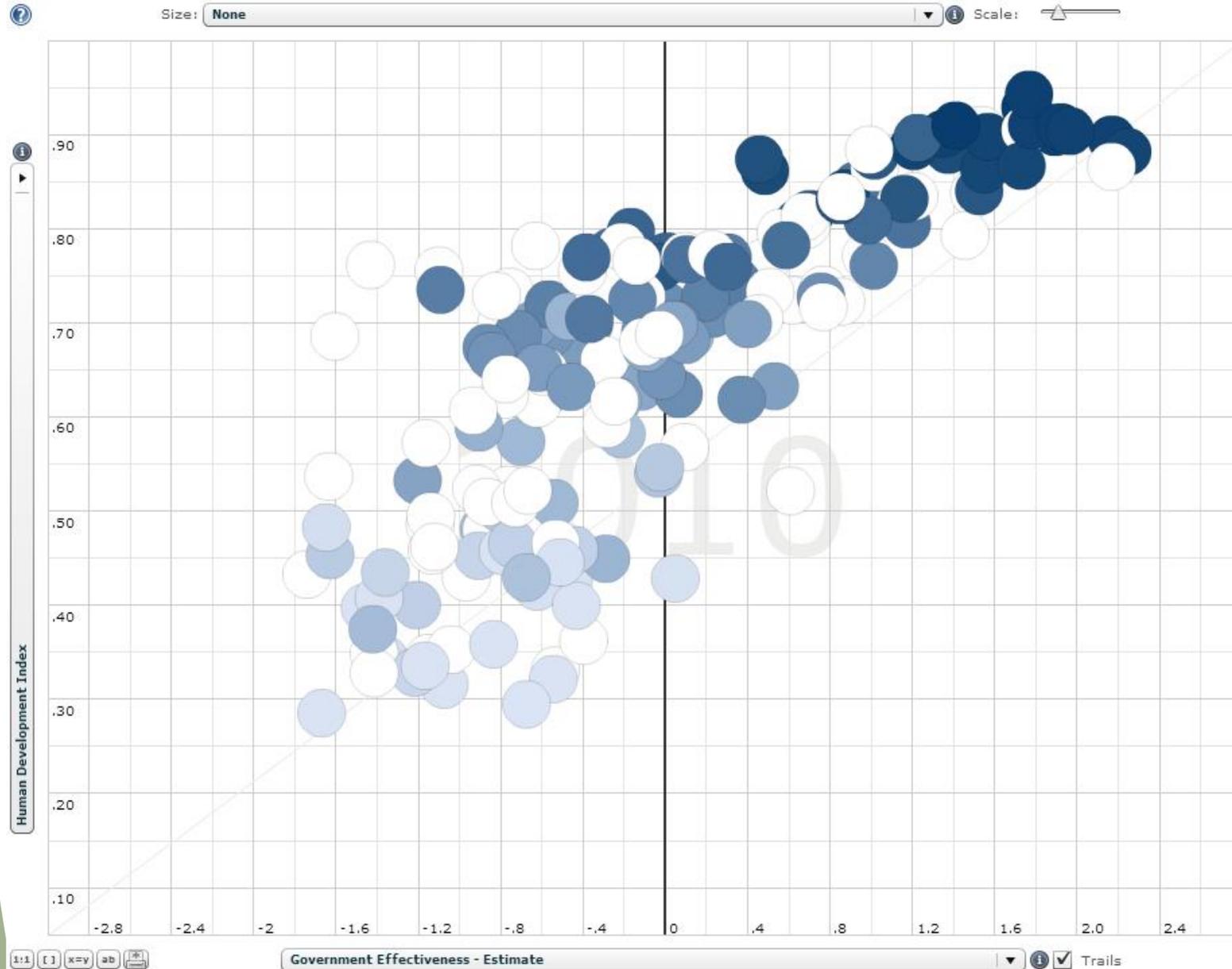
21 de abril de 2016



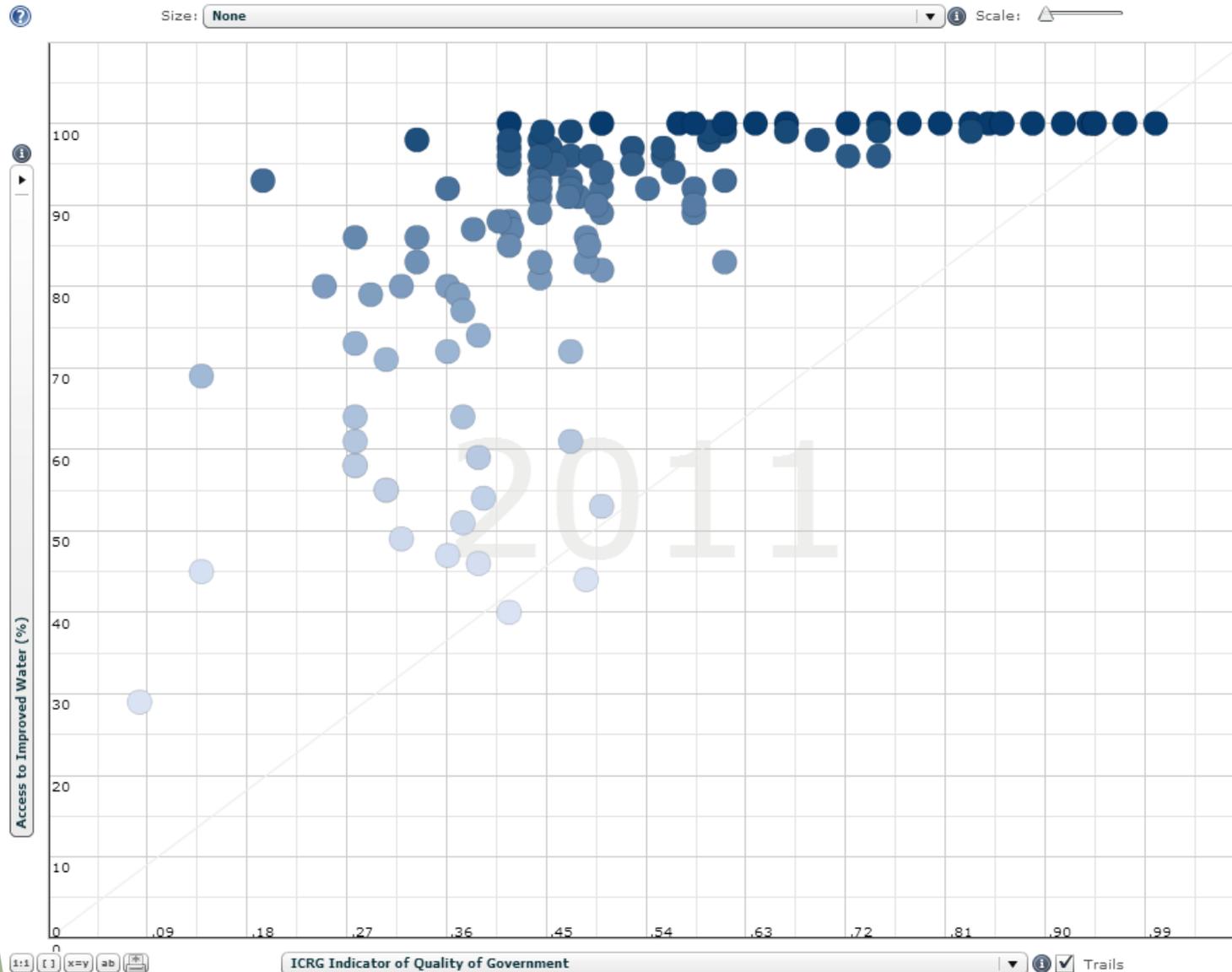
Tres temas

- ▶ Relación entre las capacidades institucionales y el desarrollo sostenible
- ▶ El problema de la desigualdad de capacidades institucionales
- ▶ La importancia de fortalecer (y medir) capacidades institucionales subnacionales

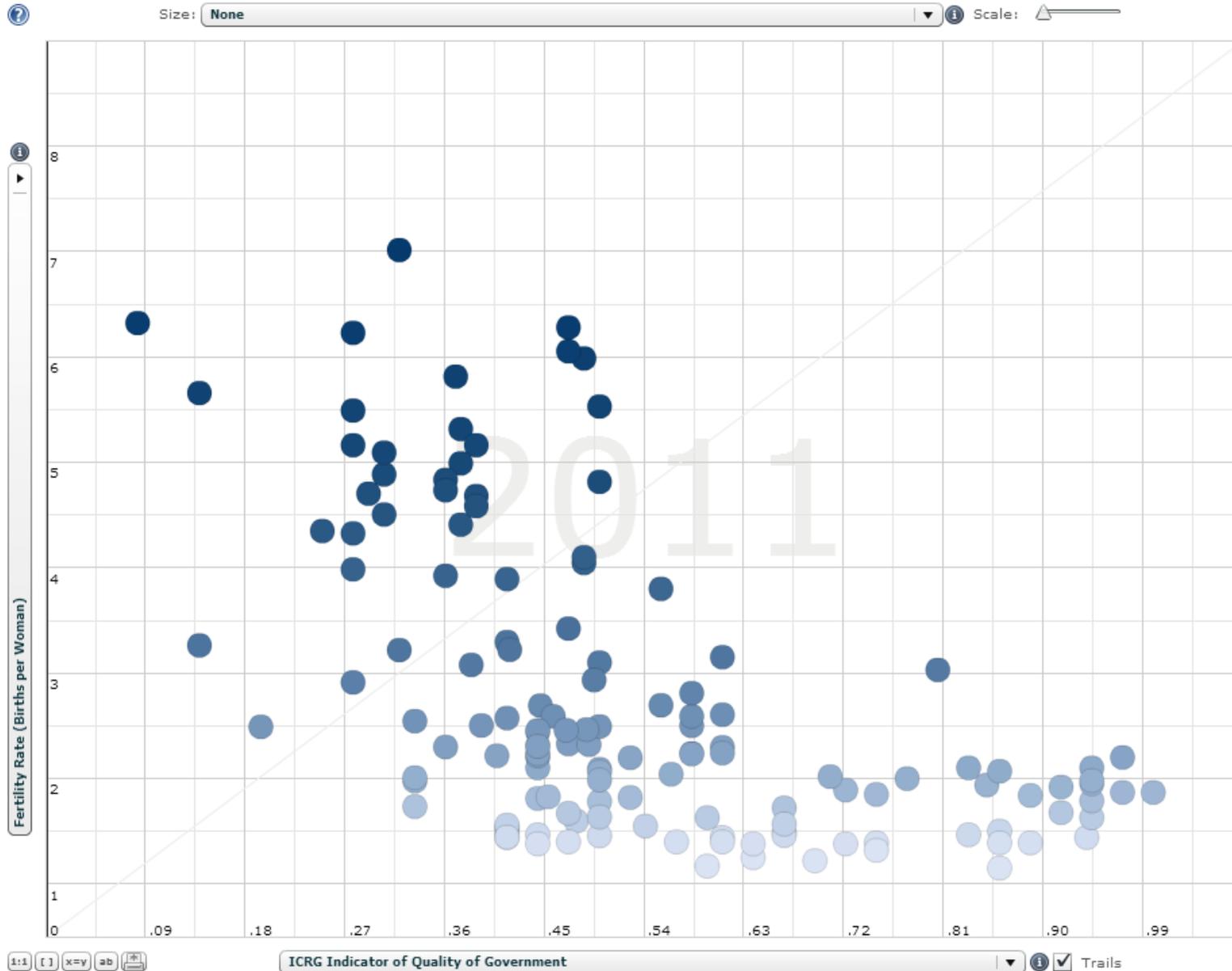
Efectividad del gobierno / Desarrollo humano



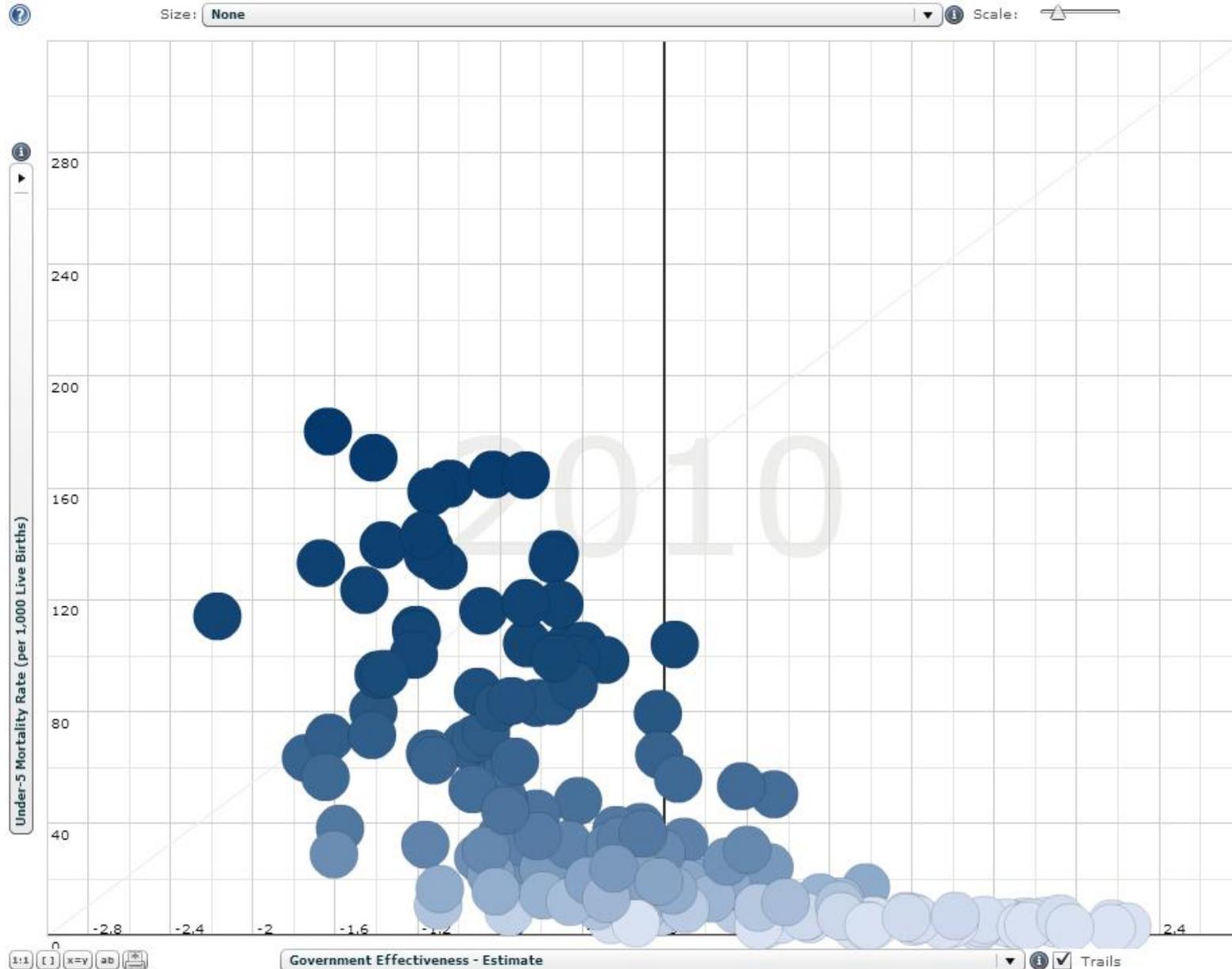
Calidad del gobierno / Acceso al agua



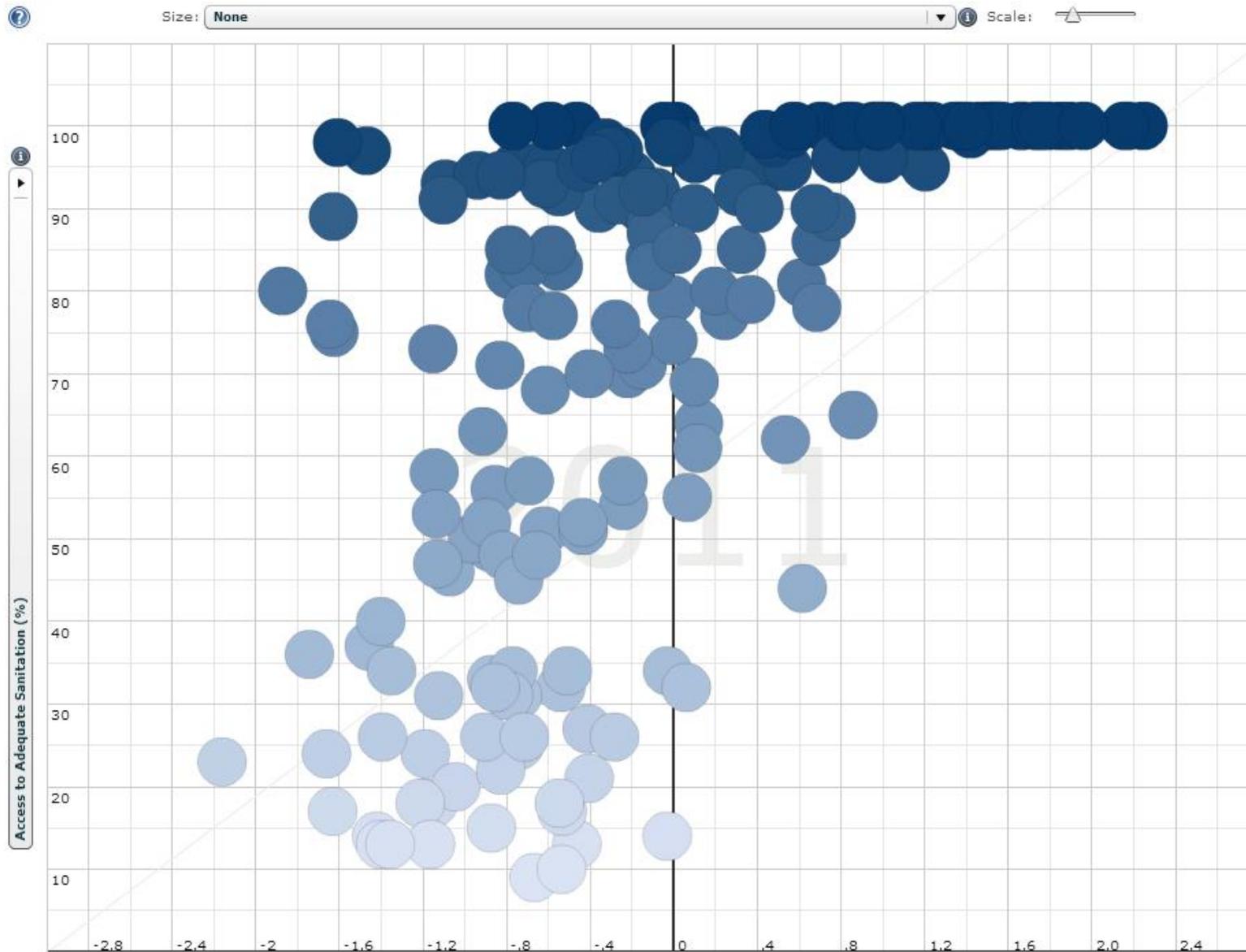
Calidad del gobierno / Tasa de fertilidad



Efectividad del gobierno / Mortalidad infantil



Efectividad del gobierno / Instalaciones sanitarias



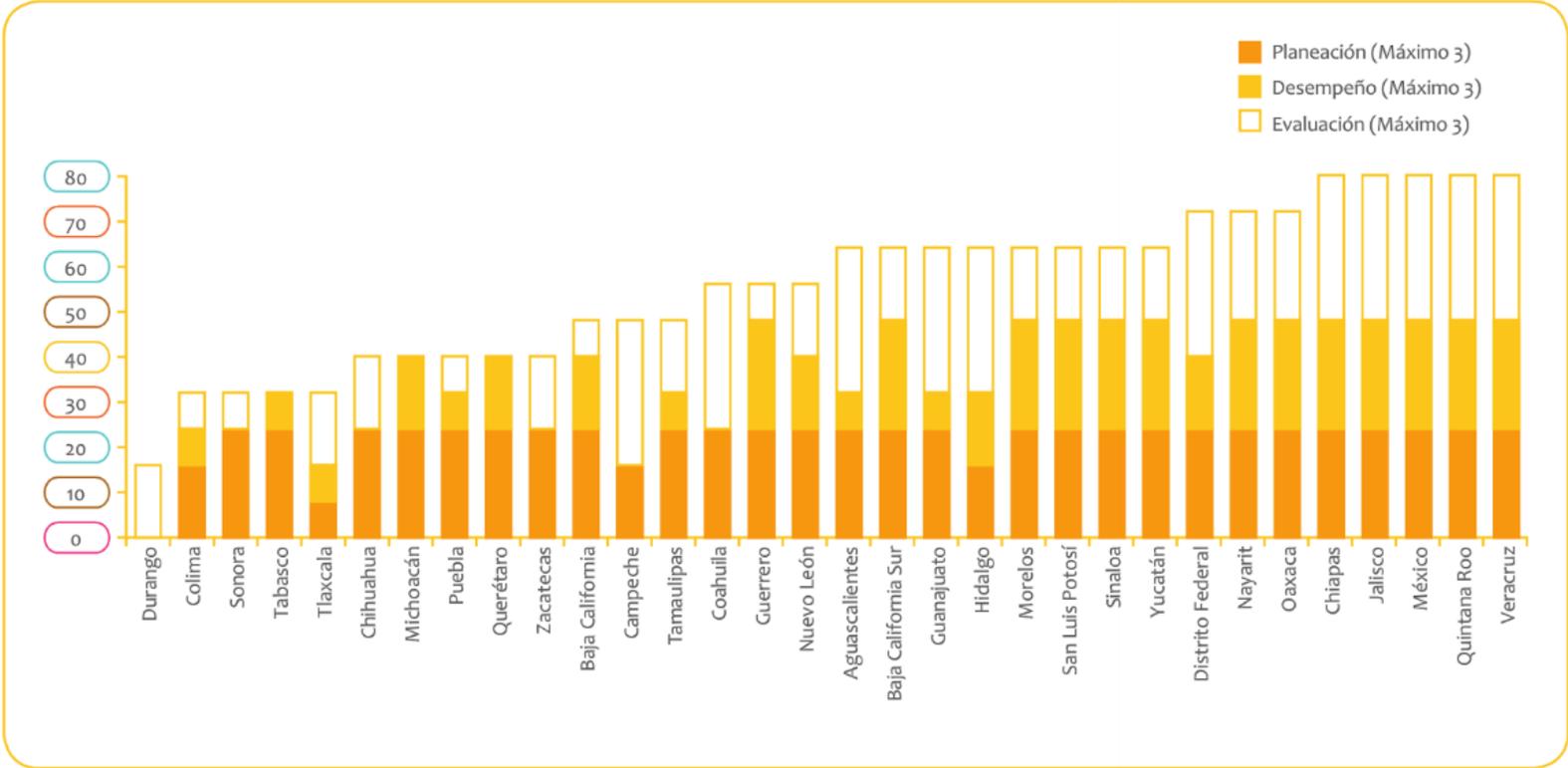
¿Y los
estados?

Cuadro 13.2. Distribución de competencias.
Gobiernos federal, estatal y municipal en México (2008)

<i>Área de política</i>	<i>Poderes regulatorios</i>	<i>Provisión de servicios</i>
Defensa	F	F
Política exterior	F	F
Políticas de migración	F	F
Comercio internacional	F	F
Regulación del comercio	F	n.a.
Política monetaria	F	F
Justicia	F, E	F, E
Educación	F	F, E, M
Salud	F	F, E, M
Seguridad pública	F, E, M	F, E, M
Política de medio ambiente ¹	F, E, M	F, E, M
Planeación urbana ²	F, E, M	F, E, M
Políticas sociales	F, E, M	F, E, M
Política de vivienda	F, E, M	F, E, M
Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales	F, E ³	E, M
Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos	F, E, M	M
Calles, parques y jardines y su equipamiento	M	M
Mercados, centrales de abasto, panteones y rastros	M	M
Alumbrado público	M	M
Transporte público	E, M ⁴	M

Notas: F: federación; E: gobierno estatal; M: gobierno municipal, y n.a.: no aplica.

Gráfico 15. Indicadores de planeación, desempeño y evaluación estatal



Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistema Penitenciario Estatales 2011



calidad de gobierno
y rendición de cuentas
en las entidades federativas

2946 Programas sociales estatales

(selección del Inventario de programas sociales de Coneval)

Tabla 1. Porcentaje de programas por categoría

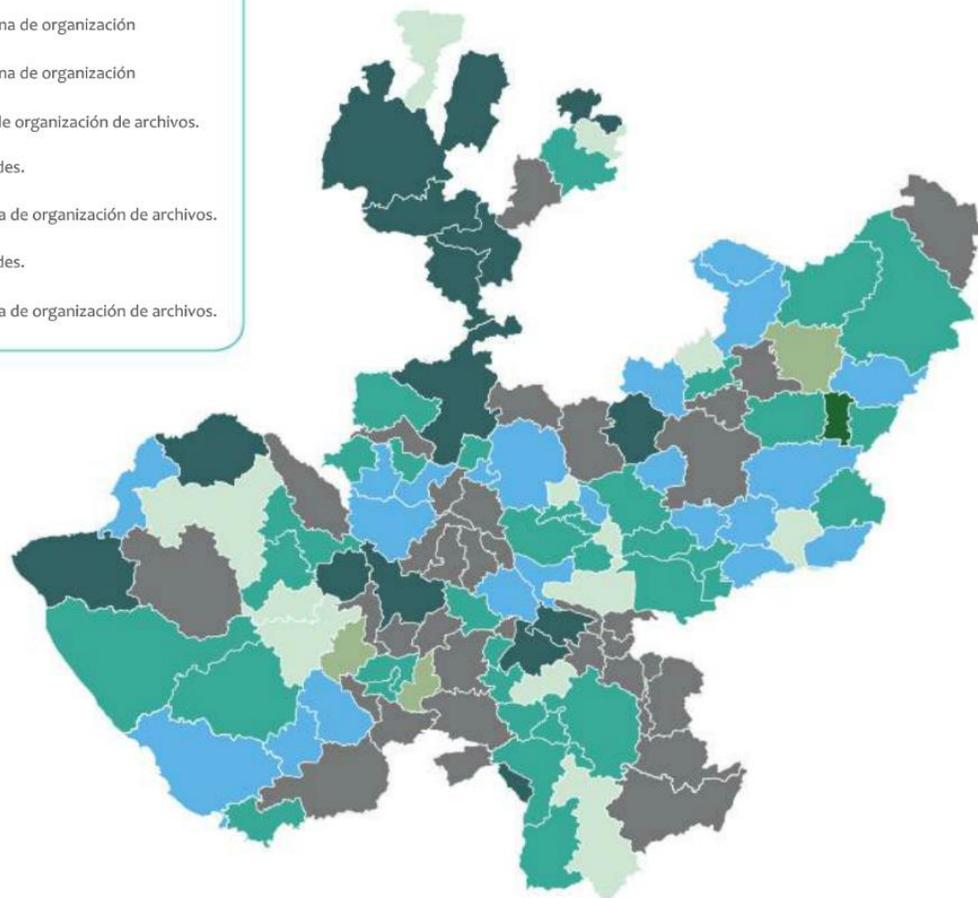
	Presupuesto disponible	Presupuesto no disponible
Con reglas de operación	8.4%	4.2%
Sin reglas de operación	41.9%	45.5%

ESCALA DE MECANISMOS DE TRANSPARENCIA A NIVEL MUNDIAL

Simbología

-  Funcionario responsable, mecanismo de recepción y sistema de organización de archivos.
-  Funcionario responsable y sistema de organización de solicitudes.
-  Funcionario responsable y sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción y sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción de solicitudes.
-  Funcionario responsable o sistema de organización de archivos.
-  Sistema de recepción de solicitudes.
-  Funcionario responsable o sistema de organización de archivos.

Mapa 1. Municipios jaliscienses que cuentan con mecanismos de transparencia municipal.



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2011, INEGI. Elaboración Propia.

Desigualdad de capacidades institucionales

- El desarrollo desigual es un legado histórico reforzado por la diversidad institucional.
 - Capacidad institucional desigual al interior los países:
 - Norte/Sur, Centro/Periferia, Rural/Urbano
- Con instituciones poco capaces, las posibilidades de políticas públicas fallidas aumentan.
- Es necesario medir y reducir la desigualdad de capacidades institucionales al interior de los países.

Desagregar la capacidad institucional

¿A qué instituciones nos referimos?

- Burocracia profesional
 - Ingreso meritocrático, leyes del servicio civil, capacidad de planeación, presupuestación, provision de servicios públicos.
- Monitoreo y Evaluación
 - Indicadores, mecanismos de evaluación, presupuesto basado en resultados.
- Rendición de Cuentas
 - Prácticas contables apropiadas, autonomía de las instituciones de auditoría externa, desempeño real de las instituciones de auditoría.
- Transparencia
 - Leyes de acceso a la información, prácticas, archivos.
- Poderes Legislativo y Judicial
 - Marco constitucional, desempeño, alineación partidista.
- Participación
 - Leyes, prácticas, involucramiento, resultados.

Algunos asuntos adicionales

- Desigualdad
 - La capacidad institucional como un factor de desigualdad.
- Multidimensionalidad de la capacidad institucional
 - Desagregación del concepto de capacidad institucional
 - Complementos institucionales

¿Qué queremos medir?

- Instituciones formales
- Leyes
- Encuestas de expertos
- Impactos
- Percepciones

¿Quién mide?

- Organizaciones internacionales
- ONG / institutos de investigación
- Evaluaciones nacionales
- Encuestas ciudadanas
- Estadísticas oficiales

¿En qué nivel?

- Nacional
- Sectorial
- Subnacional

¿Tenemos un punto de partida?

Complementariedad institucional

- *No hay una fórmula mágica*
- Instituciones que no sólo coexistan, sino que se fortalezcan entre sí.
- Políticas públicas coherentes requieren instituciones coherentes.
 - Entre sectores
 - Entre niveles de gobierno