

# Los ODS en México y América Latina: retos comunes para una agenda compartida

## *De lo Nacional a lo Local: Retos al Logro de los ODS en las Ciudades y Entidades Federativas*

**Enrique González Tiburcio**  
Subsecretario de Ordenamiento Territorial

## CONTENIDO

- I. Diagnóstico: los retos de las ciudades en México
  - I. Los ODS y las ciudades
  - I. Agenda de política pública: una nueva normatividad para el territorio

# I. Diagnóstico: los retos de las ciudades en México



## Datos y Cifras a Nivel Mundial

- ✓ La mitad de la humanidad (3,500 millones de personas) vive hoy día en las ciudades.
- ✓ Para 2030, casi 60% de la población mundial vivirán en zonas urbanas.
- ✓ Un 95% de la expansión urbana en los próximos decenios se producirá en el mundo en desarrollo.
- ✓ Las Ciudades ocupan apenas el 3% del planeta, pero representan entre el 60 y 80% del consumo de energía y el 75% de las emisiones de carbono.



## Diagnóstico general: México

México transitó de lo rural a lo urbano pero esto se ha manifestado en un crecimiento desordenado de la mayoría de las ciudades. En este periodo la población de las zonas urbanas se duplicó mientras que su extensión territorial creció más de ocho veces.

- Se generaron ciudades dispersas, de baja densidad habitacional, con rezagos en equipamiento urbano, carencias de espacios públicos, baja movilidad y desigualdad territorial.
- La transición no ha cambiado la configuración del ámbito rural. México es un país cuya propiedad territorial es eminentemente social, compuesto por 115 millones de hectáreas -52% del total del territorio-, pero con una población menor al 40% del total. Aún persisten brechas en materia social y económica entre el campo y las ciudades.

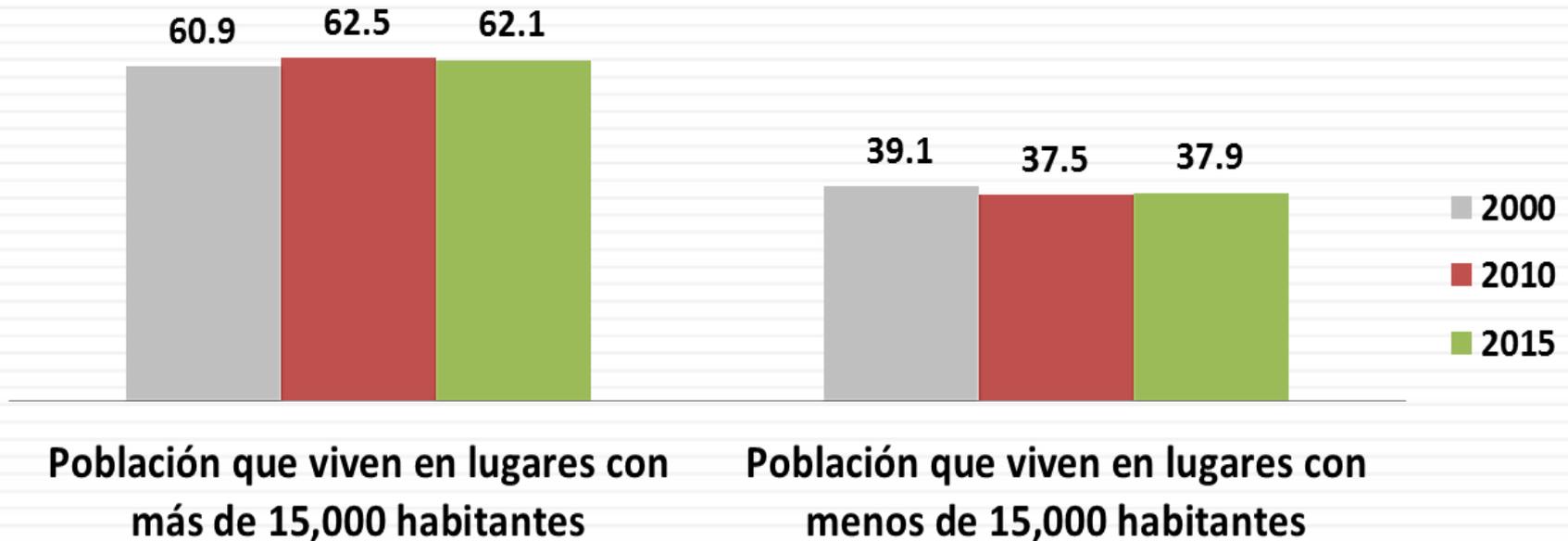
# Distribución del Territorio



# Características Demográficas de México

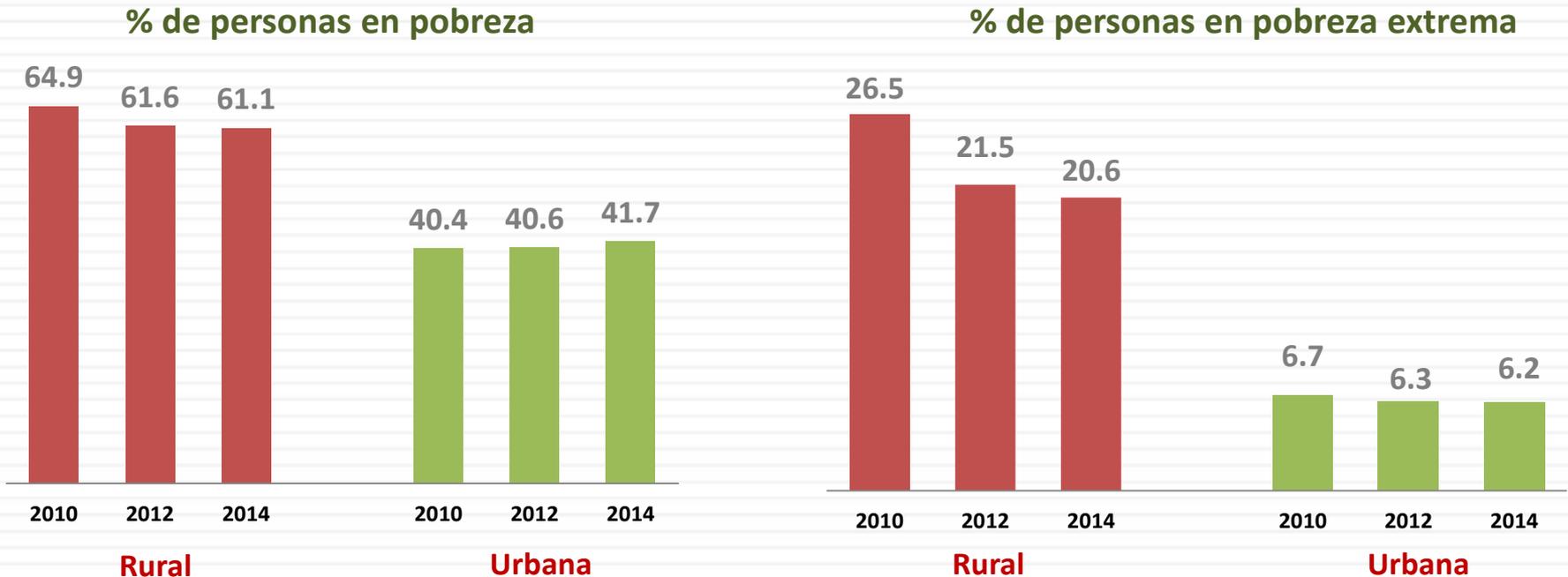
- **México es un país eminentemente urbano**
- **62.1% de su población reside en localidades de 15,000 o más habitantes**

Distribución Porcentual de la Población



## Evolución Porcentual de la Pobreza Urbana y Rural ( 2010 – 2014)

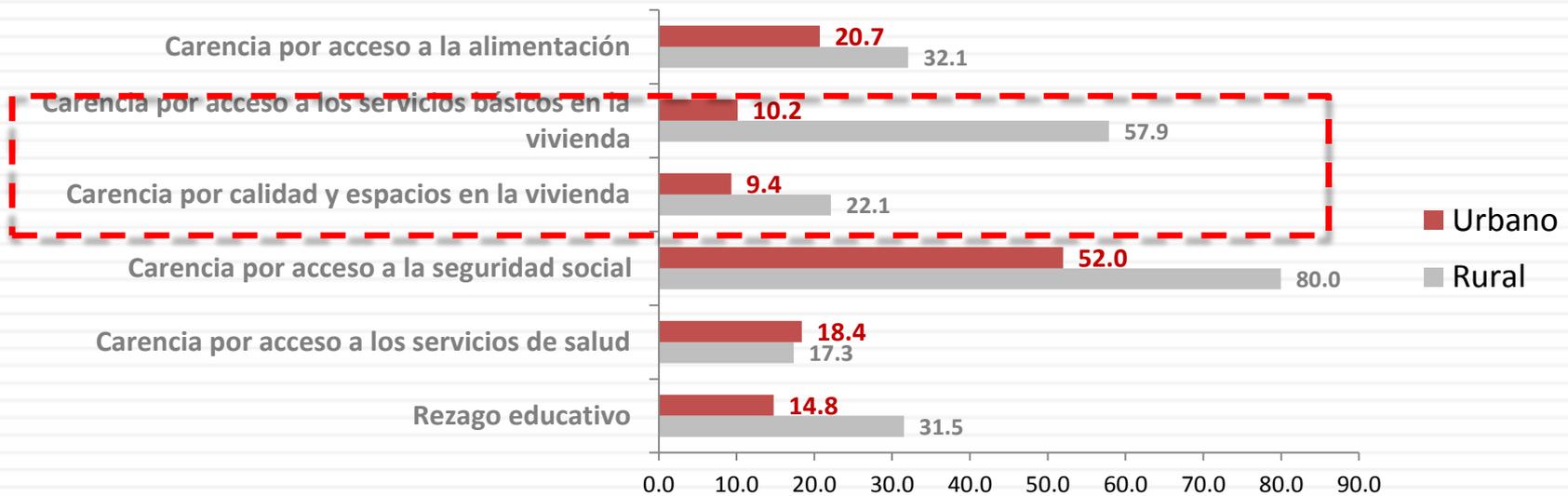
En los últimos años el porcentaje de personas en **condición de pobreza y pobreza extrema se ha incrementado en las zonas urbanas.**



## Brechas sociales entre lo rural y urbano

- La transición **no ha disminuido la profundidad** de las brechas sociales entre lo rural y urbano.
- Se ha identificado que en la dinámica de **los indicadores de calidad y espacios de la vivienda se han profundizado problemas como el hacinamiento en las zonas urbanas.**

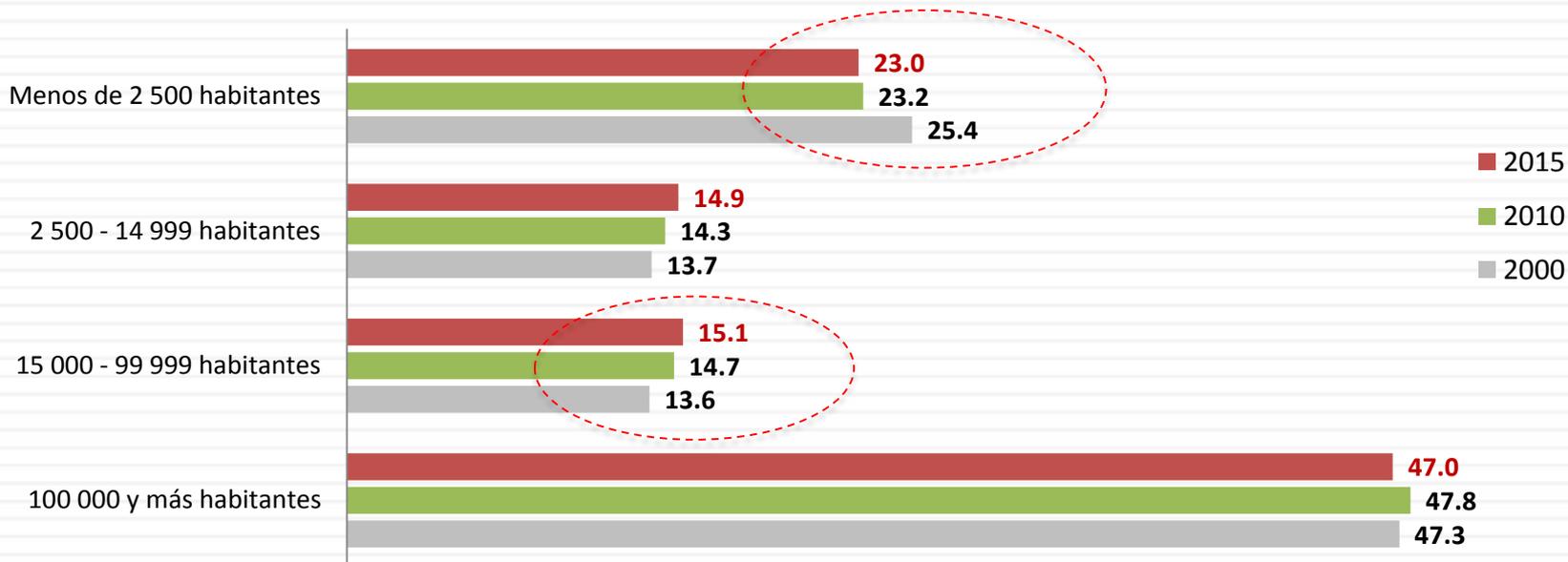
### Porcentaje de personas por carencias sociales en ámbitos rural y urbano, 2014



# Características de la Población en México

Entre el Censo de 2000 y la Encuesta Intercensal se aprecia una **reducción de la población que reside en localidades menores a 2.500 habitantes** y un **aumento poblacional en las localidades de 15 mil a 99 mil habitantes**. Estas son las ciudades en las que se debe poner **atención en los ámbitos de ordenamiento y desarrollo urbano**.

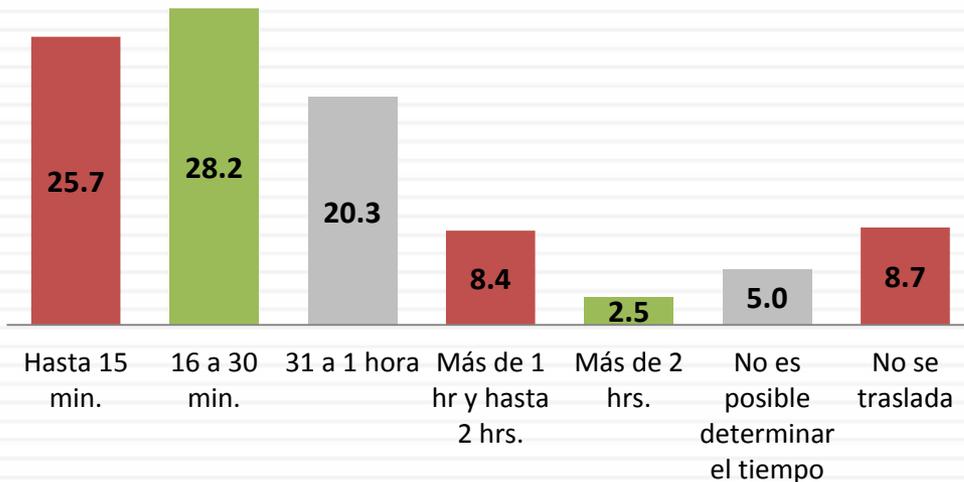
Distribución Porcentual de la Población por tamaño de localidad 2000, 2010 y 2015



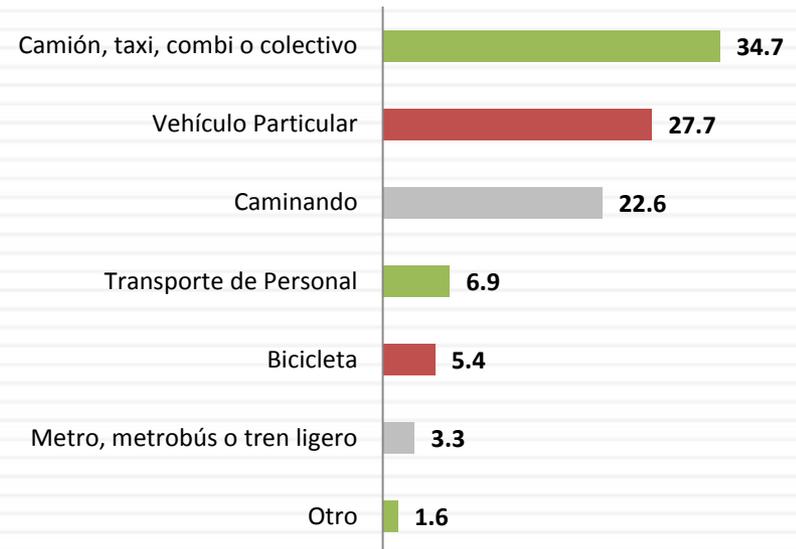
## Retos de la transición urbana: movilidad

- De la Población Ocupada (45.1 millones) **2.4 millones laboran en una entidad federativa o país diferente al de su residencia**, es decir, el 5.3% del total.
- Asimismo, **8.2 millones laboran en un Municipio diferente al de su residencia**, lo que representa el 18.2% del total. De estos el 11% tarda en desplazarse más de una hora para llegar al trabajo.

Tiempo de Traslado de la Población para Llegar al Trabajo  
Porcentaje de la Población Ocupada



Medio de Transporte para Traslado al Trabajo  
Porcentaje de la Población Ocupada



Nota: La suma es mayor a 100%, por las personas que utilizaron más de un medio de traslado.

## Ciudades en riesgo

El crecimiento de las poblaciones urbanas y el progresivo aumento de densidad, ejerce presión en los suelos y servicios y origina el **aumento de asentamientos humanos en zonas costeras, laderas inestables y en general zonas no aptas para ser habitadas.**

Tipo de fenómeno	Total de daños (Millones de Pesos)						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Geológicos	78.20	72.00	8,821.80	416.60	1,555.30	826.30	2,345.50
Hidrometeorológicos	13,890.10	14,041.80	82,540.00	39,543.80	15,265.90	56,021.30	27,932.10
Químico - Tecnológicos	241.70	319.90	924.30	1,376.10	370.10	4,132.80	2,566.20
Socio - Organizativos	79.70	153.80	86.30	74.50	118.10	28.60	152.19
<b>Total</b>	<b>17,289.70</b>	<b>14,587.50</b>	<b>92,372.40</b>	<b>41,411.00</b>	<b>17,309.40</b>	<b>61,009.00</b>	<b>32,992.99</b>

## El reto de la Gobernanza en los territorios urbano – rurales

URBANO	RURAL
Certeza Jurídica en la Tenencia de Tierra	Dispersión de Localidades
Desorganización del Crecimiento de Ciudades	Pobreza Rural
Cambios de Uso de Suelo Adecuados	Fomento a la Participación Ciudadana
Movilidad	Reubicación de localidades ubicadas en zonas de Riesgo
Construir Ciudades y no sólo Vivienda	Dificultad de Acceso a Servicios Básicos en Localidades
Resiliencia	Movilidad
Viviendas Sustentables	Viviendas Dignas
Fomento de Apoyo en Proyectos de Inversión	Resiliencia
Ordenamiento de Suelo Urbanizado	Tenencia de Tierra
Armonizar el Crecimiento de las Ciudades	Fomento de Proyectos de Inversión
Desorganización de registros catastrales y falta de los mismos	Deficiencias de Infraestructura
Pobreza Urbana	Asentamientos Humanos Pequeños
Expansión Territorial Descontrolada	Fomento de Apoyo en Proyectos de Inversión
Falta de Planificación y Administración Ambiental	Migración: Desequilibrio en la población por edad y sexo
Recuperación de Espacios Públicos / Áreas Verdes	Falta de Apoyo al Sector Primario
Hacinamiento	Marginación y Desigualdad

## Problemática para la gestión del territorio



### Gobernanza

- Los distintos órdenes de gobierno tienen facultades de planeación, ordenamiento y definición de usos de suelo.



### Leyes y normatividad

- Las leyes y normas vigentes no responden a la realidad actual de un país urbano, con nuevas expresiones de ruralidad y con crecimiento desordenado.



### Certeza Jurídica

- Existen áreas de oportunidad para mejorar los procesos para dar certeza jurídica sobre la propiedad social, privada y federal del territorio



## II. Los ODS y las ciudades



## Antecedentes ODS

El 25 de Septiembre de 2015, 193 líderes mundiales se comprometerán con 17 Objetivos Mundiales para lograr 3 cosas extraordinarias en los próximos 15 años:

**Erradicar la Pobreza**

**Combatir la Desigualdad  
y la Injusticia**

**Erradicar la Pobreza**

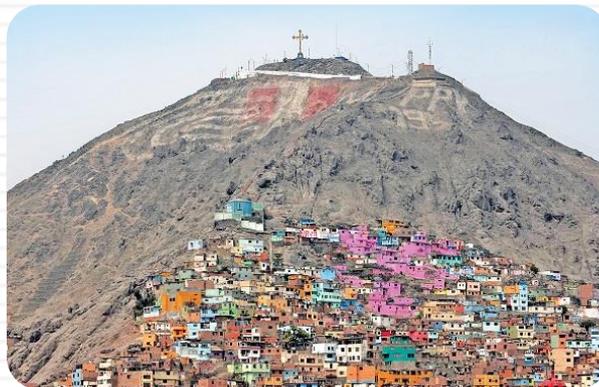


 **OBJETIVO**  **S DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

**11** CIUDADES Y  
COMUNIDADES  
SOSTENIBLES



**LOGRAR QUE LAS CIUDADES Y LOS  
ASENTAMIENTOS HUMANOS SEAN  
INCLUSIVOS, SEGUROS, RESILIENTES Y  
SOSTENIBLES.**



## Metas del Objetivo No. 11 de los ODS

Asegurar acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.

**Acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial**, en particular mediante la **ampliación del transporte público**, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

Aumentar la **urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos** en todos los países.

Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

## Metas del Objetivo No. 11 de los ODS

**Reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres**, incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas al PIB mundial causadas por los desastres, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**Reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades**, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**Proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles**, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

## Retos para el Sistema Nacional de Información

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible son **universales ambiciosos**. Se definieron **17 Objetivos y 169 Metas**.

En términos de información los retos son:

- ✓ La producción de datos estadísticos debe obedecer a los principios de independencia, oportunidad, objetividad y veracidad: **Metodologías Sólidas**.
- ✓ Proveer indicadores necesarios y adecuados para apoyar **el diseño, la implementación y la evaluación de las políticas públicas**.
- ✓ **En específico, para el objetivo 11 es fundamental agregar a los gobiernos estatales y locales, las ciudades y las zonas metropolitanas.**

## Consideraciones generales...

- ✓ Las ODS son **un compromiso del Estado Mexicano. Deben involucrar a todos los órdenes de gobierno.**
- ✓ **Fuente Oficiales actuales opinan que no se puede por sí llevar el peso de producir todos los datos y los indicadores.**
- ✓ Para esta tarea **se propone un proceso abierto e incluyente,** que involucre a los usuarios estratégicos: convocar actores principales que influyen en las políticas públicas, tales como la academia, las organizaciones internacionales y la sociedad civil.

## **III. Agenda de política pública: una nueva normatividad para el territorio**

## Objetivos de la SEDATU, 2016 - 2018

- Garantizar un vínculo armonioso, entre el desarrollo urbano sostenible y sustentable.
- Dar **certeza jurídica a la tenencia de la tierra social.**
- Armonizar el crecimiento de las ciudades.
- **Construir ciudades y no sólo vivienda.**
- Definir políticas nacionales que orienten las acciones en los estados y en los municipios.
- **Impulsar el federalismo, dando orden a la planeación, a través de la coordinación con entidades y municipios.**



## Ante la Problemática que representa el desordenamiento del crecimiento poblacional y territorial en el país, la SEDATU se ha planteado:



**1. Definir Políticas Nacionales que orienten las Acciones** en los Estados y Municipios.

**Objeto: Desarrollo Sostenible** utilizando como herramienta el Ordenamiento Territorial y así, mejorar la calidad de vida de la población.

**2. Creación de Metrópolis Competitivas** en el país con el objetivo de radicar la pobreza urbana.

**3. Desarrollo de una Reforma Urbana y Rural** que garantice un vínculo armonioso entre ambos universos.

**4. Promover el Federalismo**, dando orden a la planeación, a través de la coordinación entre los tres órdenes de gobierno.



**Fin: Creación de Metrópolis Competitivas**, de elevada productividad, que respondan a los retos y desafíos de la actualidad y cuyo desarrollo no sea una fuente de desigualdad y agravamiento de las brechas sociales y económicas entre las urbes y las zonas rurales.

## Ley General de Asentamientos Humanos

- Esta ley establece la **conurrencia de los tres órdenes de gobierno para la regulación de los asentamientos humanos** en el territorio nacional.
- Asimismo, establece las **normas básicas para planificar los asentamientos humanos**.
- Por otra parte, **define principios para determinar las provisiones, reservas, usos y destinos de áreas y predios** que regulen la propiedad en los centros de población y determinar las bases para la participación social en materia de asentamientos humanos.

En su art. 3, señala que el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y el desarrollo urbano de los centros de población, tenderá a mejorar el nivel y calidad de vida de la población urbana y rural.

A través de

La prevención, control y atención de riesgos y contingencias ambientales y urbanas en los centros de población.

## Elaboración de Guía de Resiliencia

Se recibió la instrucción presidencial de elaborar una guía de resiliencia urbana con el objetivo de que las Ciudades enfrenten preventivamente los riesgos y mejoren su capacidad para ponerse ante eventuales desastres.

La versión de trabajo de la Guía de Resiliencia se elaboró en conjunto con ONU-Hábitat y SEGOB.

Se tiene contemplado aplicar la Guía como parte de la Estrategia Nacional de Resiliencia.

Actualmente se encuentra en proceso de adecuación para el territorio mexicano por parte de ONU-Hábitat. En fechas próximas estará lista para su presentación.

La SEDATU impulsará la elaboración del Perfil de Resiliencia Urbana (CRPP) en 20 ciudades (proyecto piloto) del Sistema Urbano Nacional, para el año 2016.

## Acciones futuras SEDATU: visión de desarrollo urbano ciudad

- ✓ El **desarrollo urbano requiere de inversión pública como privada**. El gasto en desarrollo urbano es una inversión para el bienestar de la gente.
- ✓ **Llevar a Hábitat III el propósito de constituir una Nueva Agenda Urbana** y mecanismos de seguimiento públicos y transparentes que permitan evaluar los avances y los retos.
- ✓ **Impulsar el Derecho a la Ciudad**, es decir, la **articulación de los derechos fundamentales asociados al territorio**: el derecho a la vivienda, al trabajo, al medio ambiente sustentable, el derecho al agua, a la seguridad, a la no discriminación.
- ✓ **Creación de una política de vivienda que genere desarrollo e inclusión**. Una vivienda para todos: mujeres, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad.

## Acciones futuras SEDATU: visión de desarrollo urbano ciudad

- ✓ Abatir la exclusión e **incorporar la participación social en la planeación del territorio y en el desarrollo urbano.**
- ✓ **Incrementar los niveles de responsabilidad de las autoridades que concurren en el desarrollo urbano** y en el uso del suelo, al igual que los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
- ✓ **Generar opciones de vivienda digna** para todos los estratos sociales especialmente para los de menores recursos.
- ✓ **Privilegiar el uso del transporte público y el transporte no motorizado.**
- ✓ **Reducir la exposición** de nuestras ciudades a los riesgos inherentes a la actividad humana, al cambio climático y a los **desastres naturales.**

## **MESA 2**

# **De lo Nacional a lo Local: Retos al Logro de los ODS en las Ciudades y Entidades Federativas**

**Enrique González Tiburcio**  
Subsecretario de Ordenamiento Territorial

**Abril, 2016**