

# PARLAMENTO ABIERTO

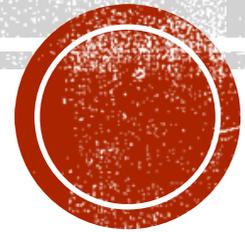
## UN ANÁLISIS COMPARADO

**Dr. Tomislav Lendo** @TomLendo

Director Gral. Fundación Desarrollo Humano Sustentable

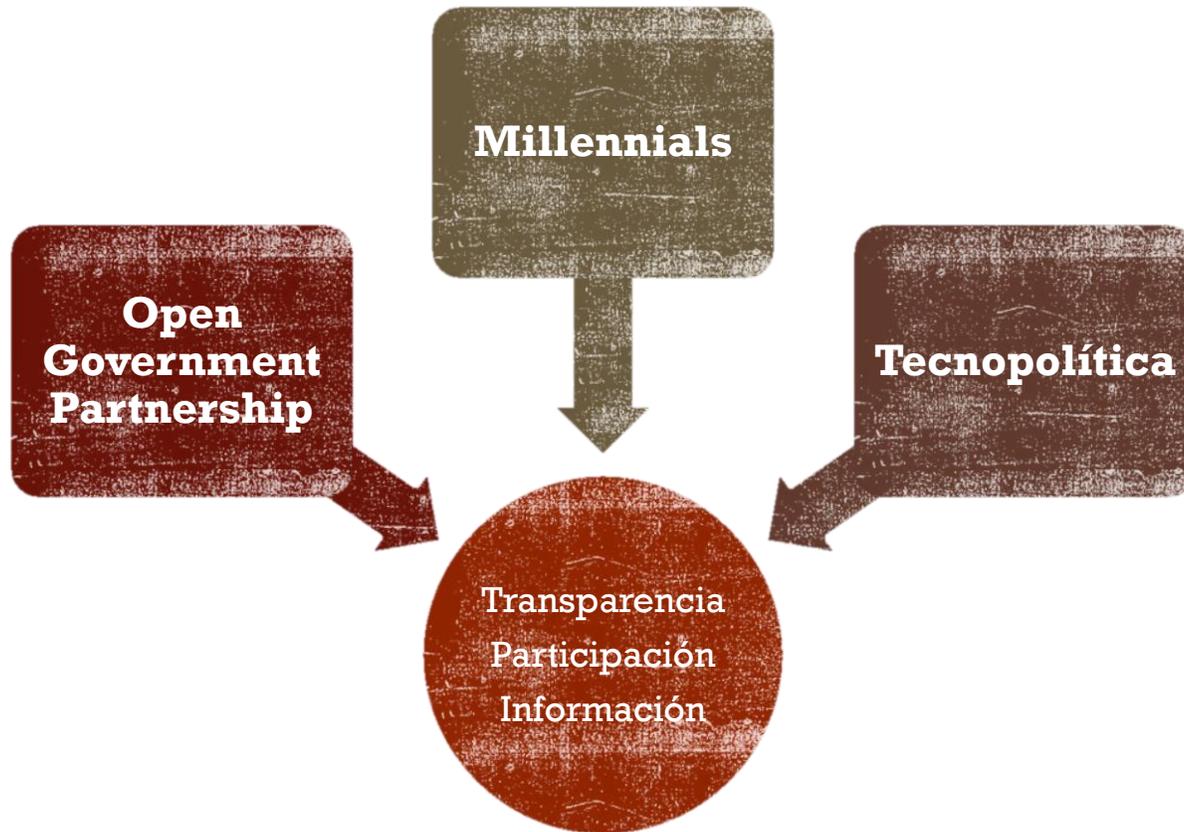
**Dr. Jorge Resina** @JorgeResina

Investigador Universidad Complutense de Madrid



# TIEMPOS DE CAMBIO...

# O CAMBIO DE TIEMPOS



“My Administration is committed to creating an unprecedented level of openness in Government. We will work together to ensure the public trust and establish a system of transparency, public participation, and collaboration. Openness will strengthen our democracy and promote efficiency and effectiveness in Government”

**Barack Obama, 21/01/09**



# ¿(NO) NOS REPRESENTAN?



Elección de  
Representantes

Autonomía del  
Representante

Deliberación  
de las  
Decisiones

Opinión  
Pública Libre



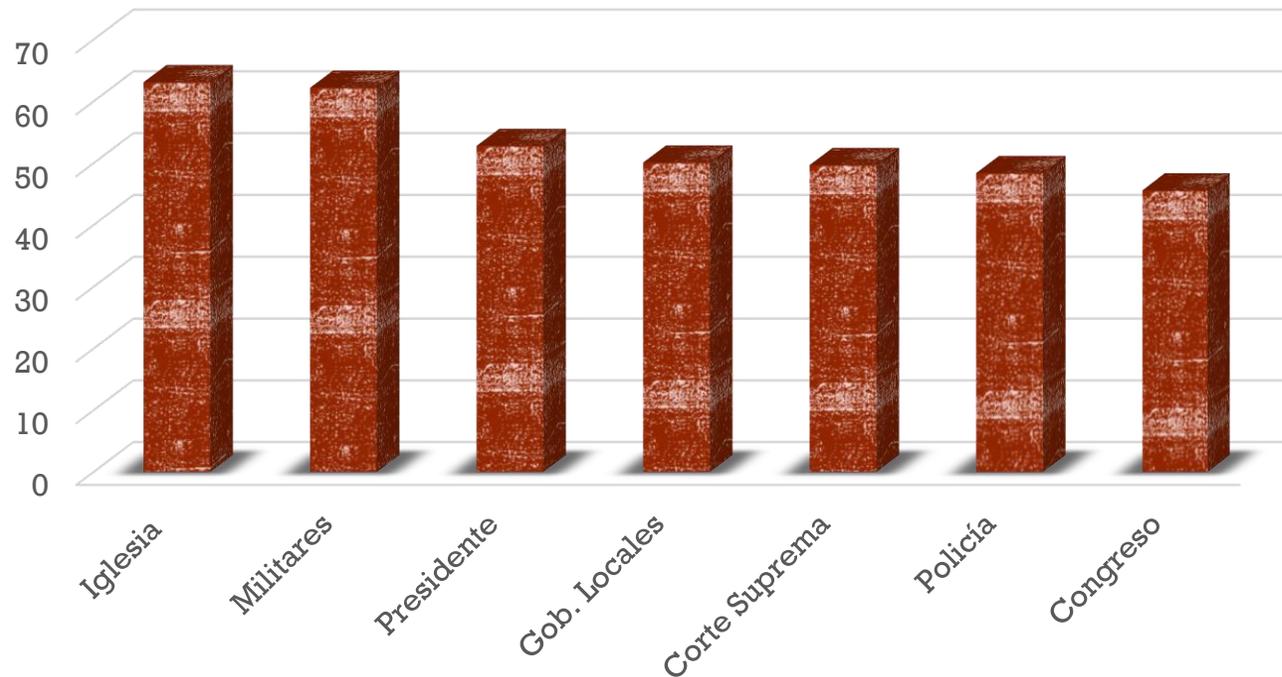
**“LOS CIUDADANOS NECESITAN INFORMACIÓN DE Y SOBRE SUS REPRESENTANTES, PARA QUE LOS POLÍTICOS PUEDAN SER EVALUADOS SOBRE LA BASE DE SUS ACTOS Y PARA QUE LAS INSTITUCIONES REPRESENTATIVAS SEAN TRANSPARENTES EN SUS ACTIVIDADES”**

**COLEMAN, TAYLOR & VAN DE DOCK, 1999**



# ¿CUESTIÓN DE CONFIANZA?

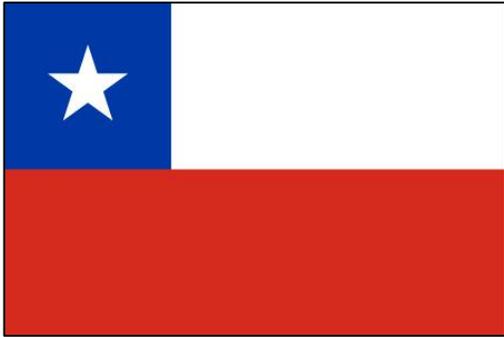
## Confianza en las Instituciones (LAPOP, 2012)



- **América Latina** es la región donde los ciudadanos confían **menos** en sus Instituciones Legislativas (WVS, Oleadas 3,4)
- Sólo **3 de cada 10 ciudadanos** confían en el Parlamento (Latinobarómetro, 2011)
- La OEA señaló como **déficit** los limitados mecanismos de **rendición de cuentas**, el difícil acceso a la **información** y la poca transparencia en las **deliberaciones**



# ESTUDIO COMPARADO... 4 PAÍSES, 4 REALIDADES



Cámara de Diputados  
<http://www.camara.cl/>

Senado de la República  
<http://www.senado.cl/>



Cámara de Diputados  
<http://www.diputados.gob.mx/>

Senado de la República  
<http://www.senado.gob.mx/>



Cámara de Representantes  
<http://www.house.gov/>

Senado  
<http://www.senate.gov/>



Congreso de los Diputados  
<http://www.congreso.es/>

Senado  
<http://www.senado.es/>



# CONSTRUYENDO UNA METODOLOGÍA



# CAMPOS DE ANÁLISIS



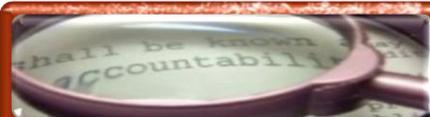
Información sobre el Parlamento



Información sobre el Parlamentario



Difusión del Trabajo Parlamentario



Mecanismos de Transparencia



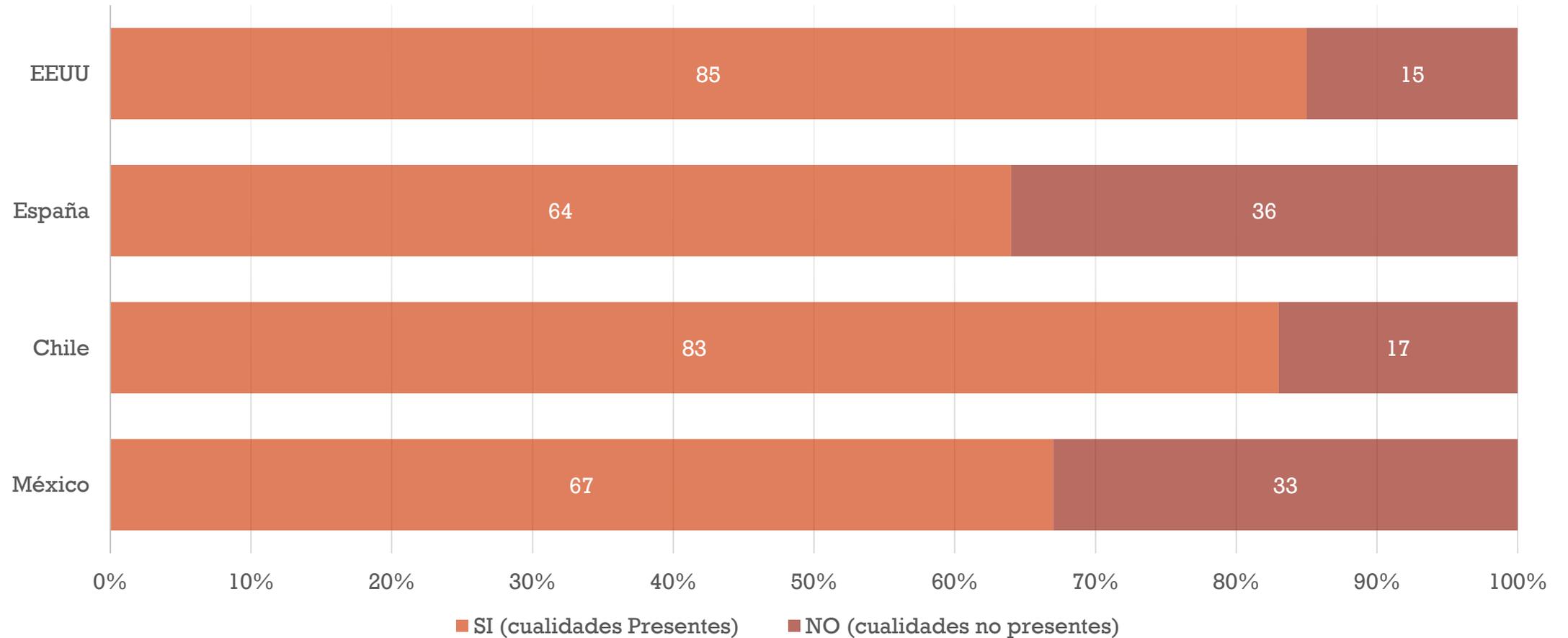
Acceso a la Información



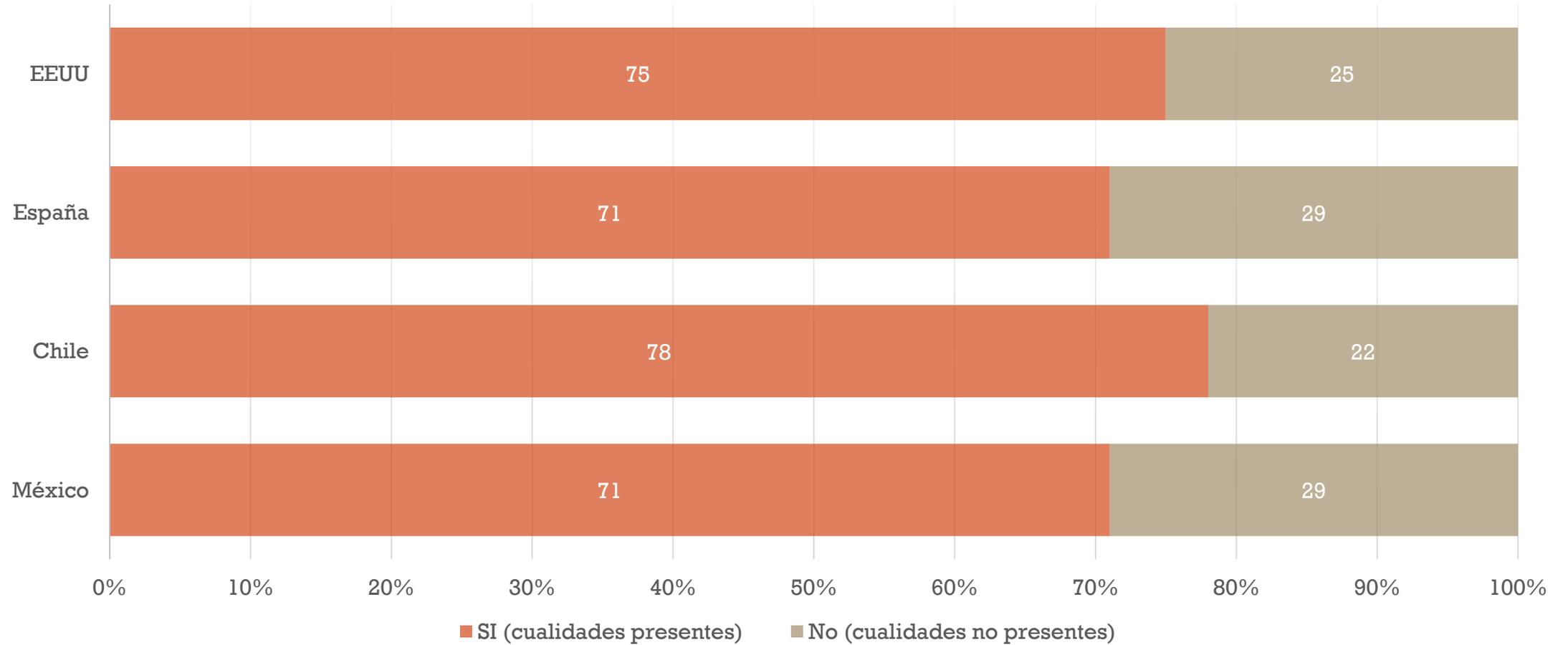
Participación y Comunicación



# RESULTADOS: CÁMARA DE REPRESENTANTES



# RESULTADOS: SENADO





			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Composición	Grupos de trabajo	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Comisión permanente	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Órganos fiscalizadores	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Personal del Parlamento y Administración del Parlamento	<i>Estructura del personal administrativo</i>								
		<i>Estructura del personal de asistencia y asesoramiento</i>								
		<i>Oferta de Empleo Público</i>								









			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
<b>Deliberaciones Abiertas</b>		<i>Información Previa al Debate</i>	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Red	Red
		<i>Informes solicitados o presentados en el Parlamento</i>	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Actas Plenos</i>	Green	Green						
		<i>Actas Comisiones</i>	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Registro Debates</i>	Green	Green						
		<i>Documentos Utilizados</i>	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Votaciones</i>	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green
<b>Accountability</b>		<i>Presupuesto generales del Estado</i>	Red	Green	Green	Red	Red	Green	Green	Red
		<i>Monitoreo</i>	Red	Green	Green	Green	Green	Red	Green	Green



# IV. MECANISMOS DE TRANSPARENCIA

			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Transparencia Parlamentaria		<i>Normativa Transparencia</i>								
		<i>Página transparencia</i>								
	Listados	<i>Grupos</i>								
		<i>Empresas</i>								
		<i>Lobbies</i>								
Ética		<i>Código Ético</i>								
		<i>Código de Conducta</i>								
Anti-corrupción		<i>Normativa sobre la Corrupción</i>								
		<i>Conflictos de Interés</i>								
	Mecanismos	<i>Para Detectar</i>								
		<i>Para Castigar</i>								





# VI. PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN

			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Participación	Mecanismos de participación	<i>Iniciativa ciudadana</i>								
		<i>Debate</i>								
		<i>Codecisión</i>								
		<i>Modalidades de Participación Etapa Prelegislativa</i>								
		<i>Referéndum</i>								
Acceso a los Representantes y Comunicación Bidireccional	Canales de comunicación	<i>Correo electrónico</i>								
		<i>Teléfono</i>								
		<i>Posibilidad de visita</i>								
		<i>Redes sociales</i>								
		<i>Blogs</i>								



<b>Órgano parlamentario</b>	<b>I. Información sobre el parlamento</b>	<b>II. Información Sobre los Parlamentarios</b>	<b>III. Difusión del trabajo parlamentario</b>	<b>IV. Transparencia</b>	<b>V. Acceso a la información</b>	<b>VI. Participación y comunicación</b>
Cámara ESP	86.67	50.00	66.67	18.18	68.75	50.00
Senado ESP	96.67	58.33	71.43	27.27	75.00	50.00
<b>Congreso ESP</b>	<b>91.67</b>	<b>54.17</b>	<b>69.05</b>	<b>22.73</b>	<b>71.88</b>	<b>50.00</b>
Cámara CH	93.33	100.00	85.71	54.55	81.25	60.00
Senado CH	80.00	100.00	80.95	45.45	81.25	70.00
<b>Congreso CH</b>	<b>86.67</b>	<b>100.00</b>	<b>83.33</b>	<b>50.00</b>	<b>81.25</b>	<b>65.00</b>
Cámara MX	83.33	66.67	75.98	18.18	75.00	50.00
Senado MX	86.67	75.00	76.19	36.36	68.75	50.00
<b>Congreso MX</b>	<b>85.00</b>	<b>70.83</b>	<b>76.19</b>	<b>27.27</b>	<b>71.88</b>	<b>50.00</b>
Cámara EEUU	93.33	91.67	85.71	90.91	75.00	60.00
Senado EEUU	73.33	91.67	66.67	100.00	68.75	60.00
<b>Congreso EEUU</b>	<b>83.33</b>	<b>91.67</b>	<b>76.19</b>	<b>95.45</b>	<b>71.88</b>	<b>60.00</b>



# PARA LA REFLEXIÓN...



- Por lo general, las páginas cuentan con una **información completa** sobre el **Parlamento como institución**, así como la **difusión del trabajo** más rutinario de las Cámaras
- En cambio, bastante **menor es la información** que se provee sobre **cada parlamentario**.
- También es **mejorable** el nivel de **acceso a la información**.
- De igual forma, todavía queda mucho trabajo por hacer en términos de **participación** y comunicación bidereccional.
- Llama la atención los **bajos niveles de Transparencia** en el contexto Iberoamericano



# ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Mejorar la **falta de claridad en las facultades de los órganos de gobierno y sus acuerdos.**
- Explicar qué **facultades tienen los grupos de trabajo.**



- Generar una versión pública de **declaración patrimonial y de intereses** de los parlamentarios.
- La **fiscalización de los viajes y gastos**, así como sus **reuniones** no son aun parte de la información pública.



# ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Hacer pública la relación que guarda el cuerpo legislativo con **grupos; empresas y lobbies.**
- Exposición de los **conflictos de interés.**



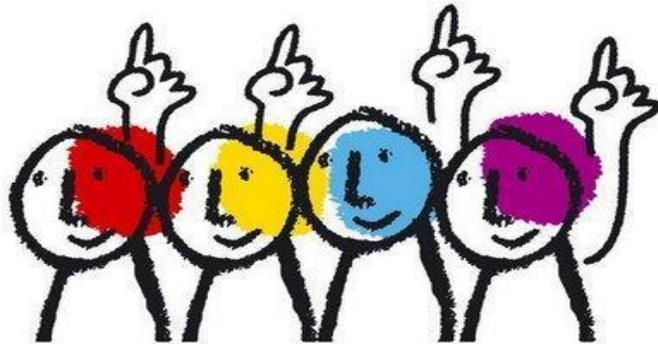
- Mostrar el **Código Ético** y el **Código de Conducta**, así como la **Normativa sobre la Corrupción.**
- Publicar los mecanismos para **detectar y castigar la corrupción.**



# ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Mejorar el acceso abierto (**Open Access**) a datos (**Open Data**) y las fuentes de dichos datos (**Open Source**).



- Establecer, o en su caso, dar a conocer los mecanismos de participación ciudadana tales como **debates**; **modalidades de participación en la etapa prelegislativa**; y **referéndum**.



- Publicar el **calendario de audiencias en Comisión** y la **información previa al debate legislativo**.
- Detalles sobre el **ejercicio del presupuesto**.

