

PARLAMENTO ABIERTO

UN ANÁLISIS COMPARADO

Dr. Tomislav Lendo @TomLendo

Director Gral. Fundación Desarrollo Humano Sustentable

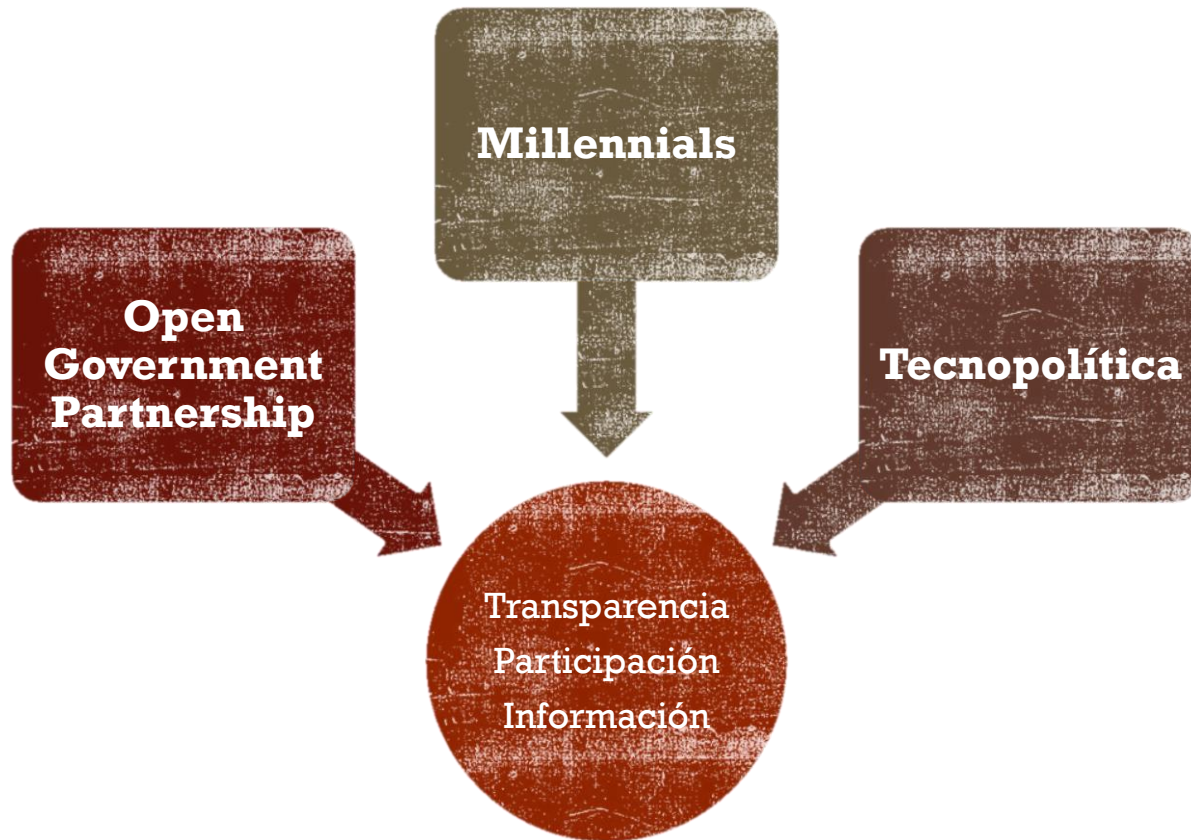
Dr. Jorge Resina @JorgeResina

Investigador Universidad Complutense de Madrid



TIEMPOS DE CAMBIO...

O CAMBIO DE TIEMPOS



“My Administration is committed to creating an unprecedented level of openness in Government. We will work together to ensure the public trust and establish a system of transparency, public participation, and collaboration. Openness will strengthen our democracy and promote efficiency and effectiveness in Government”

Barack Obama, 21/01/09



¿(NO) NOS REPRESENTAN?



**Elección de
Representantes**

**Autonomía del
Representante**

**Deliberación
de las
Decisiones**

**Opinión
Pública Libre**



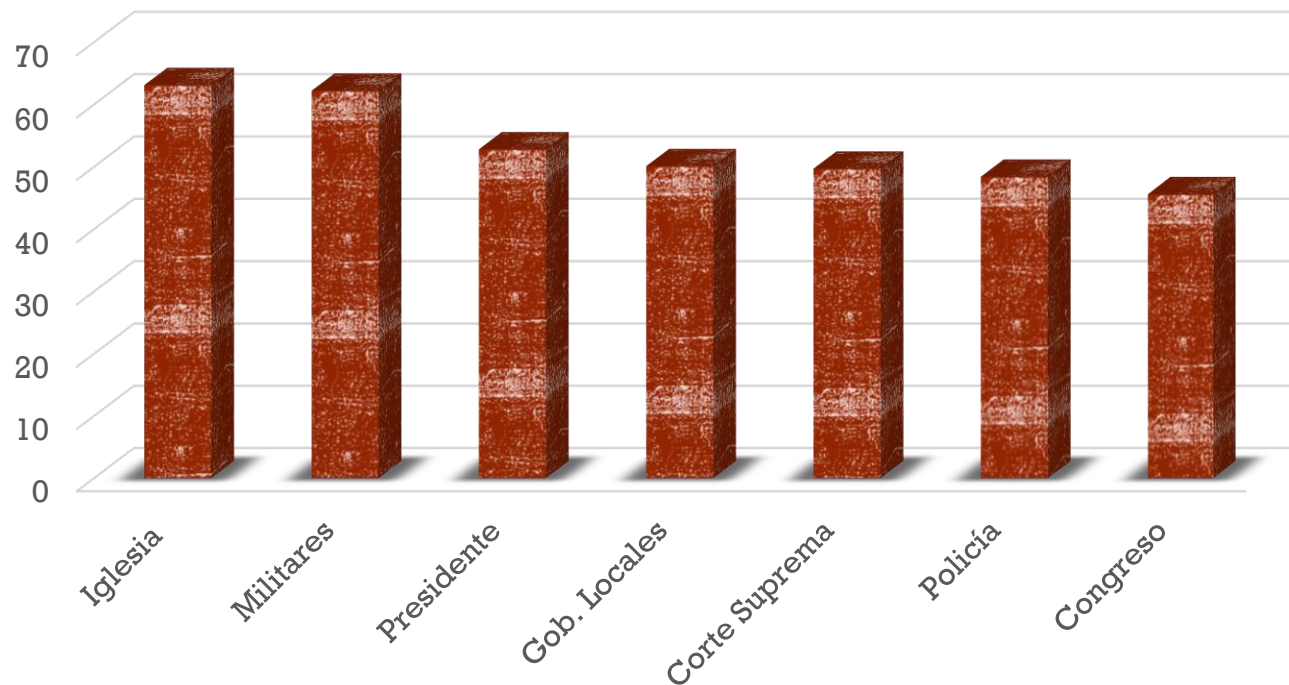
“LOS CIUDADANOS NECESITAN INFORMACIÓN DE Y SOBRE SUS REPRESENTANTES, PARA QUE LOS POLÍTICOS PUEDAN SER EVALUADOS SOBRE LA BASE DE SUS ACTOS Y PARA QUE LAS INSTITUCIONES REPRESENTATIVAS SEAN TRANSPARENTES EN SUS ACTIVIDADES”

COLEMAN, TAYLOR & VAN DE DOCK, 1999



¿CUESTIÓN DE CONFIANZA?

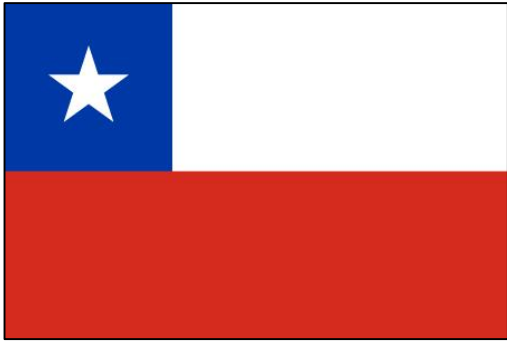
Confianza en las Instituciones (LAPOP, 2012)



- **América Latina** es la región donde los ciudadanos confían **menos** en sus Instituciones Legislativas (WVS, Oleadas 3,4)
- Sólo **3 de cada 10 ciudadanos** confían en el Parlamento (Latinobarómetro, 2011)
- La OEA señaló como **déficit** los limitados mecanismos de **rendición de cuentas**, el difícil acceso a la **información** y la poca transparencia en las **deliberaciones**



ESTUDIO COMPARADO... 4 PAÍSES, 4 REALIDADES



Cámara de Diputados
<http://www.camara.cl/>

Senado de la República
<http://www.senado.cl/>



Cámara de Diputados
<http://www.diputados.gob.mx/>

Senado de la República
<http://www.senado.gob.mx/>



Cámara de Representantes
<http://www.house.gov/>

Senado
<http://www.senate.gov/>



Congreso de los Diputados
<http://www.congreso.es/>

Senado
<http://www.senado.es/>



CONSTRUYENDO UNA METODOLOGÍA



CAMPOS DE ANÁLISIS



Información sobre el Parlamento



Información sobre el Parlamentario



Difusión del Trabajo Parlamentario



Mecanismos de Transparencia



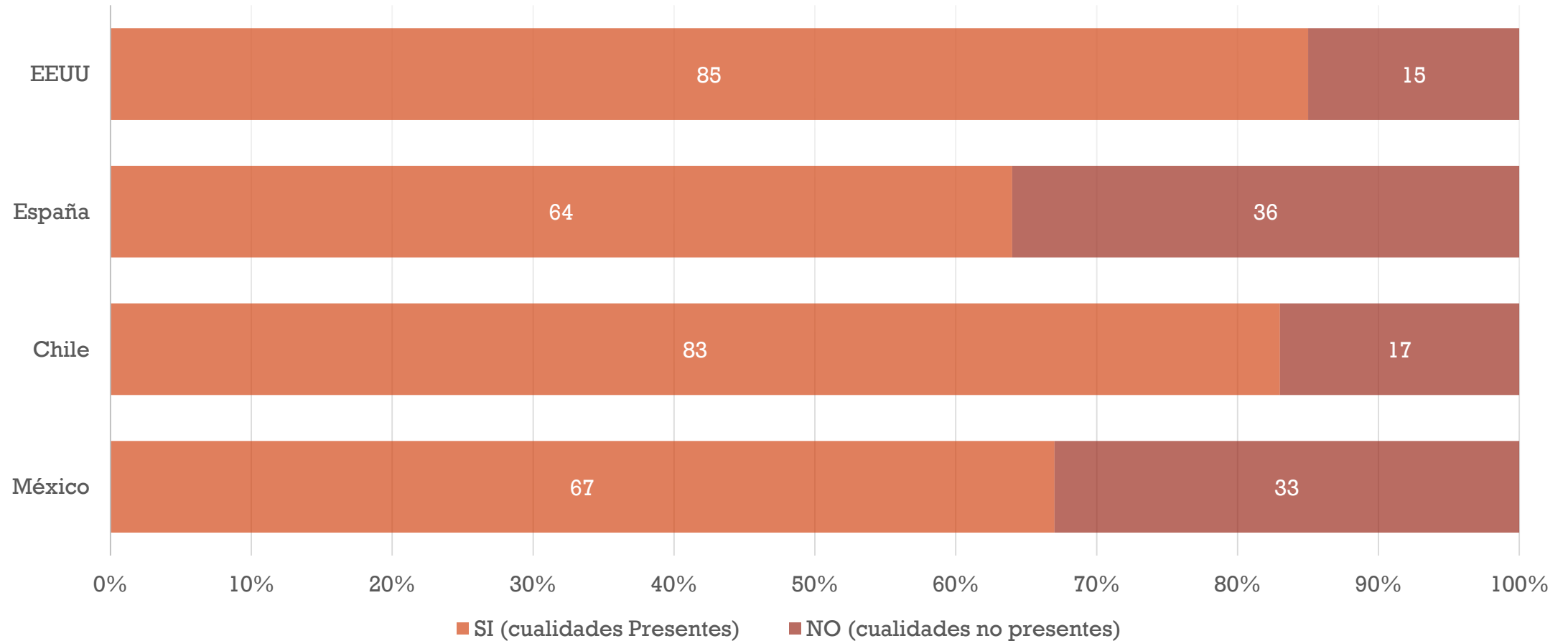
Acceso a la Información



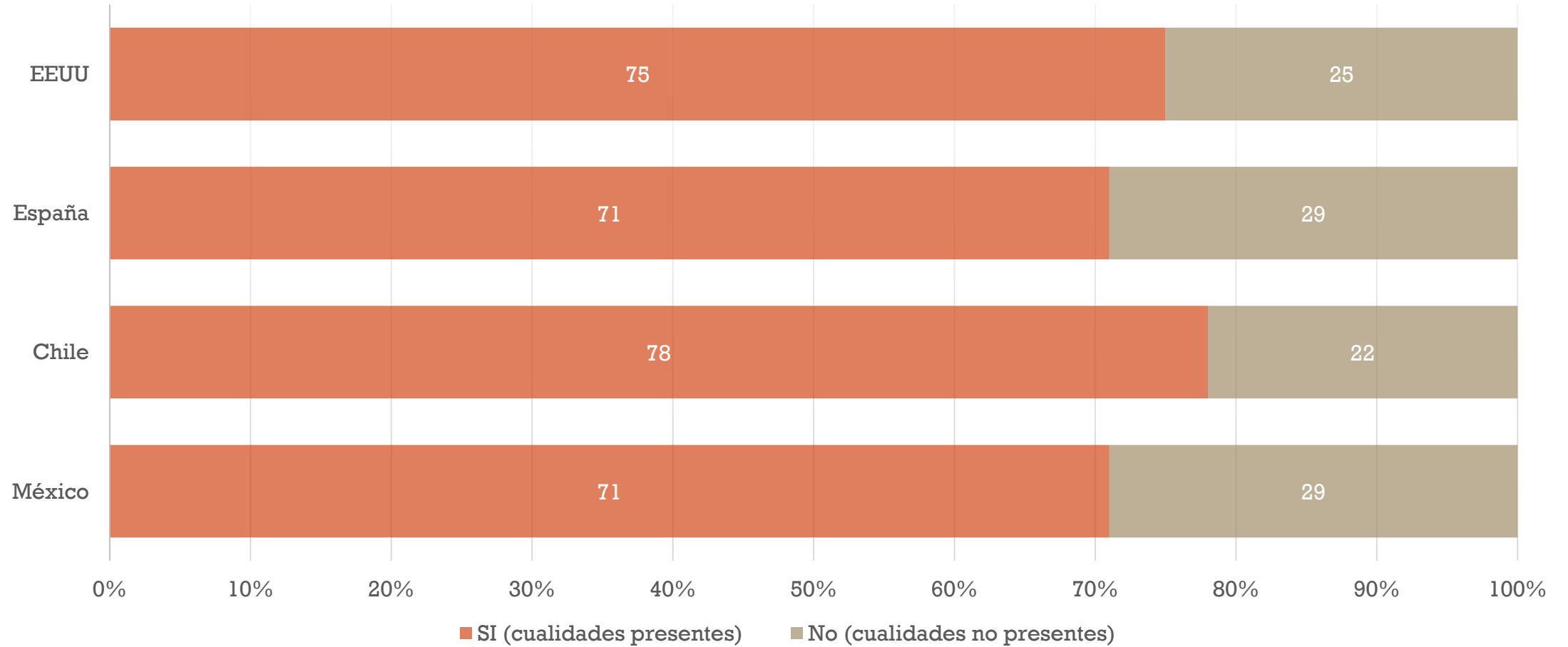
Participación y Comunicación



RESULTADOS: CÁMARA DE REPRESENTANTES



RESULTADOS: SENADO



			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Composición	Grupos de trabajo	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Comisión permanente	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Órganos fiscalizadores	<i>Integrantes</i>								
		<i>Facultades</i>								
		<i>Acuerdos</i>								
	Personal del Parlamento y Administración del Parlamento	<i>Estructura del personal administrativo</i>								
		<i>Estructura del personal de asistencia y asesoramiento</i>								
		<i>Oferta de Empleo Público</i>								



		México		España		Chile		Estados Unidos	
		Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado

Presupuesto	<i>Ingresos y Gastos Desglosados</i>									
	<i>Licitaciones y contratos</i>									
	<i>Subvenciones y/o becas</i>									
	<i>Inventario (inmuebles, vehículos, bienes muebles)</i>									

Datos personales	<i>Currículum Vitae</i>									
	<i>Distrito al que pertenece</i>									
	<i>Partido al que pertenece/afiliación política</i>									

Actividad Parlamentaria	Roles en el Parlamento	<i>Comisiones participa</i>									
		<i>Posición en la comisión</i>									
	Posiciones Políticas	<i>Votaciones</i>									
		<i>Participaciones</i>									
		<i>Iniciativas Presentadas</i>									

Fiscalización	Declaraciones	<i>Declaración Patrimonial</i>									
		<i>Declaración de Intereses</i>									
	Rendición de cuentas	<i>Viajes y gastos</i>									
		<i>Reuniones</i>									

			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Deliberaciones Abiertas		<i>Información Previa al Debate</i>	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Red	Red
		<i>Informes solicitados o presentados en el Parlamento</i>	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Actas Plenos</i>	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Actas Comisiones</i>	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Registro Debates</i>	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Documentos Utilizados</i>	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green
		<i>Votaciones</i>	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green
Accountability		<i>Presupuesto generales del Estado</i>	Red	Green	Green	Red	Red	Green	Green	Red
		<i>Monitoreo</i>	Red	Green	Green	Green	Green	Red	Green	Green



IV. MECANISMOS DE TRANSPARENCIA

			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Transparencia Parlamentaria		<i>Normativa Transparencia</i>								
		<i>Página transparencia</i>								
	Listados	<i>Grupos</i>								
		<i>Empresas</i>								
		<i>Lobbies</i>								
Ética		<i>Código Ético</i>								
		<i>Código de Conducta</i>								
Anti-corrupción		<i>Normativa sobre la Corrupción</i>								
		<i>Conflictos de Interés</i>								
	Mecanismos	<i>Para Detectar</i>								
		<i>Para Castigar</i>								



VI. PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN

			México		España		Chile		Estados Unidos	
			Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado	Cámara	Senado
Participación	Mecanismos de participación	<i>Iniciativa ciudadana</i>								
		<i>Debate</i>								
		<i>Codecisión</i>								
		<i>Modalidades de Participación Etapa Prelegislativa</i>								
		<i>Referéndum</i>								
Acceso a los Representantes y Comunicación Bidireccional	Canales de comunicación	<i>Correo electrónico</i>								
		<i>Teléfono</i>								
		<i>Posibilidad de visita</i>								
		<i>Redes sociales</i>								
		<i>Blogs</i>								



Órgano parlamentario	I. Información sobre el parlamento	II. Información Sobre los Parlamentarios	III. Difusión del trabajo parlamentario	IV. Transparencia	V. Acceso a la información	VI. Participación y comunicación
Cámara ESP	86.67	50.00	66.67	18.18	68.75	50.00
Senado ESP	96.67	58.33	71.43	27.27	75.00	50.00
<i>Congreso ESP</i>	<i>91.67</i>	<i>54.17</i>	<i>69.05</i>	<i>22.73</i>	<i>71.88</i>	<i>50.00</i>
Cámara CH	93.33	100.00	85.71	54.55	81.25	60.00
Senado CH	80.00	100.00	80.95	45.45	81.25	70.00
<i>Congreso CH</i>	<i>86.67</i>	<i>100.00</i>	<i>83.33</i>	<i>50.00</i>	<i>81.25</i>	<i>65.00</i>
Cámara MX	83.33	66.67	75.98	18.18	75.00	50.00
Senado MX	86.67	75.00	76.19	36.36	68.75	50.00
<i>Congreso MX</i>	<i>85.00</i>	<i>70.83</i>	<i>76.19</i>	<i>27.27</i>	<i>71.88</i>	<i>50.00</i>
Cámara EEUU	93.33	91.67	85.71	90.91	75.00	60.00
Senado EEUU	73.33	91.67	66.67	100.00	68.75	60.00
<i>Congreso EEUU</i>	<i>83.33</i>	<i>91.67</i>	<i>76.19</i>	<i>95.45</i>	<i>71.88</i>	<i>60.00</i>



PARA LA REFLEXIÓN...



- Por lo general, las páginas cuentan con una **información completa** sobre el **Parlamento como institución**, así como la **difusión del trabajo** más rutinario de las Cámaras
- En cambio, bastante **menor es la información** que se provee sobre **cada parlamentario**.
- También es **mejorable** el nivel de **acceso a la información**.
- De igual forma, todavía queda mucho trabajo por hacer en términos de **participación** y comunicación bidereccional.
- Llama la atención los **bajos niveles de Transparencia** en el contexto Iberoamericano



ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Mejorar la **falta de claridad en las facultades de los órganos de gobierno y sus acuerdos.**
- Explicar qué **facultades tienen los grupos de trabajo.**



- Generar una versión pública de **declaración patrimonial y de intereses** de los parlamentarios.
- La **fiscalización de los viajes y gastos**, así como sus **reuniones** no son aun parte de la información pública.



ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Hacer pública la relación que guarda el cuerpo legislativo con **grupos; empresas y lobbies.**
- Exposición de los **conflictos de interés.**



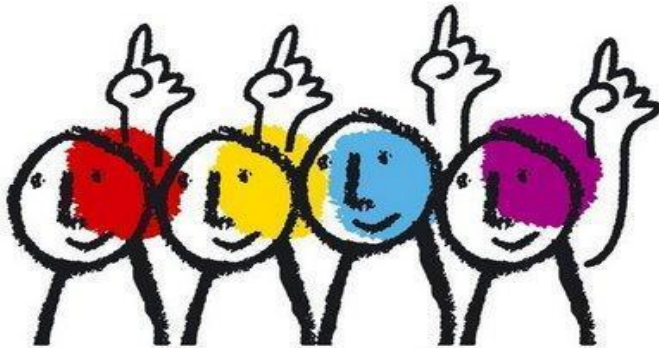
- Mostrar el **Código Ético** y el **Código de Conducta**, así como la **Normativa sobre la Corrupción.**
- Publicar los mecanismos para **detectar y castigar la corrupción.**



ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA MÉXICO



- Mejorar el acceso abierto (**Open Access**) a datos (**Open Data**) y las fuentes de dichos datos (**Open Source**).



- Establecer, o en su caso, dar a conocer los mecanismos de participación ciudadana tales como **debates**; **modalidades de participación en la etapa prelegislativa**; y **referéndum**.



- Publicar el **calendario de audiencias en Comisión** y la **información previa al debate legislativo**.
- Detalles sobre el **ejercicio del presupuesto**.

