



Seminario

La nueva actividad legislativa: Hacia un Parlamento Abierto

Mujeres legislando. De las cuotas a la paridad

Dra. Rosa María Mirón Lince
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
UNAM

Ciudad de México, septiembre 29, 2016

“Sin mujeres no es democracia”

- Uno de los principios básicos de la democracia es la **igualdad**
- Hoy la igualdad → estipulada en todas las **democracias occidentales**
- A las mujeres se les ha **negado el acceso** a todos los ámbitos de la vida pública
- Somos más de **la mitad de la población**, no tenemos todavía la mitad de la **representación** y falta aún un trecho para que encabeceemos la **mitad del gobierno**
 - → **Existe discriminación**

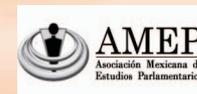


Discriminación

- **Origen:**
 - **Factores estructurales** → diferencias existentes entre niveles socioeconómicos
 - **VARIABLES culturales o ideológicas** → diferentes roles asignados a cada persona
 - **Agentes político-institucionales** → conformación del sistema político, sistema electoral y sistema de partidos

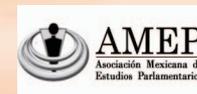
Ciudadanía

- La democracia se sustenta en la participación de todos los **ciudadanos**
- No se trata solo de que las **mujeres puedan ocupar más cargos políticos**, sino de **reconocer la igualdad de oportunidades y de resultados entre hombres y mujeres**
- Se requiere **modificar la cultura patriarcal** que establece el **espacio privado** como natural de las **mujeres** y el **público** el que corresponde a los **hombres**



Consenso de Quito

- **X Conferencia Regional de América Latina y el Caribe (Quito, 2007), definió a la paridad como un pilar de la democracia**
- **“cuyo fin es alcanzar la igualdad en el ejercicio del poder, en la toma de decisiones, en los mecanismos de participación y representación social y política, y en las relaciones familiares (...) sociales, económicas, políticas y culturales”**
- **Esta medida constituye “una meta para erradicar la exclusión estructural de las mujeres” (punto 17)**



Propósito

- Evaluar el **impacto de la reforma de 2014** en los **resultados electorales** a nivel federal y estatal desde la perspectiva de género
 - Paridad → El incremento de la **representación femenina** en los congresos
 - → **Participación de las legisladoras** dentro de sus congresos → presencia, posición y tipo de **comisiones**

Historia reciente

- La lucha comenzó siglos atrás y en México destacadamente el siglo pasado
- En México en los últimos años → **avances sustantivos** → de las **cuotas a la paridad**
- Toda **democracia** requiere de la incorporación de toda la **ciudadanía**
 - el punto de partida entre hombres y mujeres es **asimétrico**, por lo tanto, **reglas neutrales producen resultados desiguales**

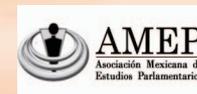
Antecedentes: cambios legales

- Se buscó el **impulso a la participación**
- Los avances fueron posibles cuando se dio la **conjunción de elementos positivos**
 - **Presión de organizaciones** de la sociedad civil y de mujeres
 - Aprobación de **leyes promovidas** principalmente por **legisladoras**
 - **Autoridades electorales (TEPJF)** con voluntad política
 - Contexto **internacional** y presión externa → convenciones
 - Contexto **nacional** → **derechos humanos** → **Convenciones internacionales**



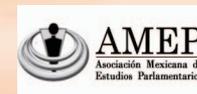
Cuotas de género (1)

- **¿Qué son?** → acciones afirmativas, estrategias destinadas a corregir la discriminación sufrida por determinados grupos de una sociedad
- **¿Qué tan eficientes** han sido para reflejarse en resultados ?
 - **Avance cuantitativo** → ha aumentado el número de mujeres, sobre todo en los legislativos
 - **Avance cualitativo** → Abonan a la **profundización de los procesos democráticos** a través de modificaciones a las instituciones y a los actores políticos



Cuotas de género (2)

- Se incorporaron al **Cofipe** en 1996
 - Su reglamentación era mínima →
 - Postular **al menos 30%** de candidatas
 - **Sin posición** en la lista de RP
 - **Sin sanciones** por incumplimiento
- **Cofipe 2002** → mantuvo el 30%
 - Se estableció un **orden de género** en las candidaturas de **RP**
 - Quedaron **exceptuadas** las candidaturas de **MR**



Cuotas de género (3)

- **Cofipe 2008 →**
 - Se elevaron de **30% a 40%**
 - Las listas de RP se integran por **segmentos de 5**, con dos del mismo sexo, de manera alternada
 - Obligación para los partidos políticos de destinar un **porcentaje del financiamiento** público para capacitación, promoción y **desarrollo del liderazgo de las mujeres**
 - **Se exceptúan las candidaturas de MR** que sean resultado de un proceso de elección democrático
 - **Sanción al incumplimiento →** negativa al registro

La norma era esquivar la regla

- Los partidos políticos **no aceptaron** los cambios a favor de las mujeres
- **Estrategia** → aprovechar los huecos legales para **eludir la cuota** o **aplicarla con desventaja** para las mujeres
 - Nominarlas como suplentes
 - En los **últimos lugares** de la lista de representación proporcional
 - No nominándolas en caso de **alianzas o coaliciones**
 - **Simular** postular mujeres para **sustituirlas por sus suplentes** hombres
 - **Nombrar candidatas** a las esposas, hermanas, hijas, novias de quienes iban a ser **originalmente los candidatos**

Sentencia 12624/2011

- **Antecedente:**
- 2011 → Reforma constitucional en materia de **Derechos Humanos**
- El **TEPJF** resolvió que la cuota de género era **obligatoria para los partidos**. Su cumplimiento no era optativo
- La fórmula completa (propietario y suplente) debe integrarse por candidatos del mismo sexo
- Se inaugura la ruta jurisdiccional, la ley no fue suficiente



Reforma 2014: hacia la “igualdad sustantiva”

- **Paridad →**
 - Los partidos fueron **obligados** a sostener el **principio de paridad de género** en la postulación de sus candidatos a legisladores federales y locales
 - **Candidaturas suplentes** del mismo género
 - Alternancia en las **listas cerradas y bloqueadas**
 - Prohibición de candidaturas de un mismo sexo en **distritos perdedores**
 - No incluye **ninguna excepción** a la aplicación de la acción afirmativa
 - **3% del financiamiento público para la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres** (se especifican los rubros donde es aplicable)



Presencia femenina en la Cámara de Diputados

LEGISLATURA

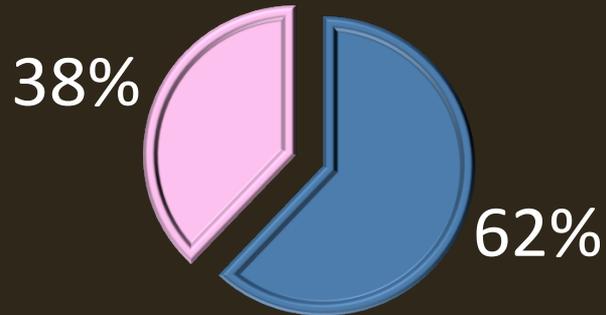
PORCENTAJE DE MUJERES

LVI	14.1
LVII	17.4
LVIII	16
LIX	24
LX	23.4
LXI	28
LXII (sentencia)	37
LXIII (paridad)	42.3

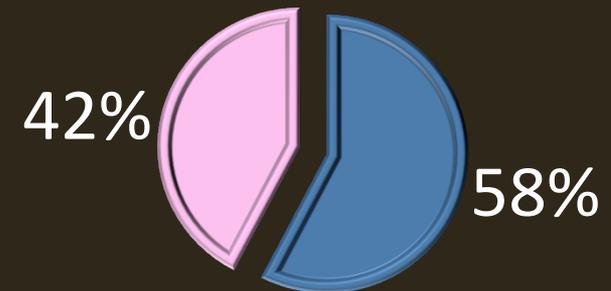


Elecciones 2015: Resultados

Cámara de Diputados por género
(LXII Legislatura) 2012-2015



Cámara de Diputados por género
(LXIII Legislatura) 2015-2018

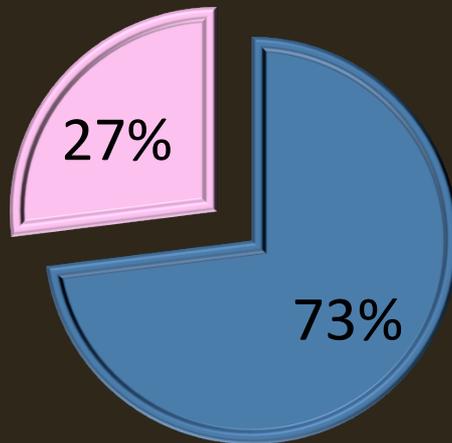


Congresos locales

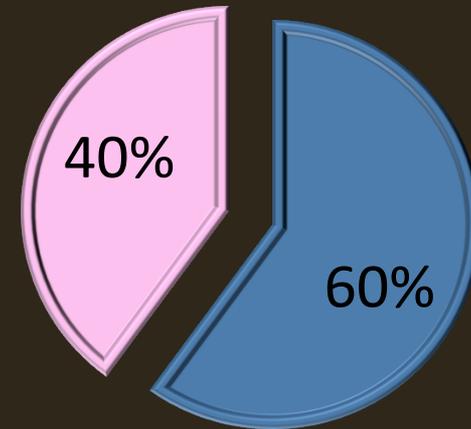
- **Incremento** de la participación
- **Disímbola** según partido y entidad federativa
- Existieron muchas **controversias** por el tema de género (**Chiapas**)

Entidades con elección en 2015*

Mujeres y hombres en los congresos locales 2012-2015



Mujeres y hombres en los congresos locales 2015-2018



* Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Colima, Distrito Federal, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco y Yucatán

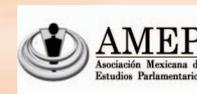
Impacto de la paridad en la integración de los congresos locales

- Legisladores locales electos en **2012**

Mujeres: 158 Hombres: 449

- Legisladores locales electos en **2015**

Mujeres: 253 Hombres: 368



Congresos locales. Integración por género

Entidades con elección en 2015

Estado	2015		
	Hombres %	Mujeres %	Diferencia
Baja California Sur	52	48	4
Campeche	57	43	14
Chiapas	60	40	20
Colima	64	36	28
Distrito Federal	55	45	10
Guanajuato	56	44	12
Guerrero	61	39	22
Jalisco	54	46	8
Michoacán	57	43	14
México	63	37	26
Nuevo León	62	38	24
Querétaro	52	48	4
San Luis Potosí	67	33	34
Sonora	61	39	22
Tabasco	63	37	26
Yucatán	64	36	28

18.5



Congresos locales. Integración por género

Entidades con elección a realizarse en 2016

Estado	2016		
	Hombres %	Mujeres %	Diferencia
Aguascalientes	70	30	40
Baja California	69	32	37
Chihuahua	58	42	16
Durango	83	17	66
Hidalgo	70	30	40
Morelos	80	20	60
Oaxaca	62	38	24
Puebla	70	30	40
Quintana Roo	60	40	20
San Luis Potosí	70	30	40
Tamaulipas	67	33	34
Tlaxcala	72	28	44
Veracruz	76	24	52
Zacatecas	63	37	26

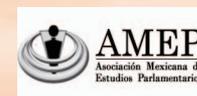
38.5



Congresos locales.

Comisiones presididas por mujeres. Mayo, 2016

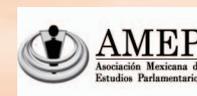
Género	31
Derechos Humanos	27
Grupos vulnerables	19
Educación y Cultura	16
Juventud y Deporte	14
Estudios Legislativos y Constitucionales	13
Agua	12
Movilidad y Transporte	12
Municipios	12
Justicia	10
Desarrollo social	10
Medio ambiente	8
Participación Ciudadana	6
Salud	5
Desarrollo Urbano	3
Mesa directiva	2



Congresos locales.

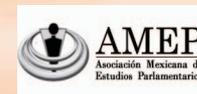
Comisiones integradas solo por hombres. Mayo, 2016

Baja California	1
Baja California Sur	4
Chihuahua	2
Colima	3
Durango	17
Distrito Federal	1
Estado de México	1
Guanajuato	2
Guerrero	8
Hidalgo	8
Michoacán	7
Morelos	7
Nayarit (Gobernación y Puntos Constitucionales)	1
Oaxaca	2
Querétaro	2
San Luis Potosí	10
Veracruz	17
Zacatecas	8



Requisitos para el avance

- Transformar la ley no garantiza cambiar la realidad, se requieren **modificaciones culturales**
- El cambio institucional debe darse junto con una **transformación de los valores**
- Se requiere de:
 - **Voluntad política** de los partidos y militantes
 - **Autoridades electorales comprometidas**
 - **Sociedad civil** participativa



Reflexión final

- Más allá de las leyes, **la política es un espacio hostil para las mujeres**
- Con la **paridad** se avanzó en la **inclusión de las mujeres y la democratización** del sistema político mexicano
- La ley es una **herramienta** para avanzar hacia la igualdad
- Lo fundamental es que los avances en materia de género sean **integrales** → **combate a la cultura patriarcal**