



MEJORES PRÁCTICAS PARA EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN DESDE LA PERSPECTIVA INTERNACIONAL

Jacobo Pastor García Villarreal

Especialista Senior en Políticas de Integridad y Compras Públicas
Dirección de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial, OCDE

Ciudad de México, 17 de octubre de 2016

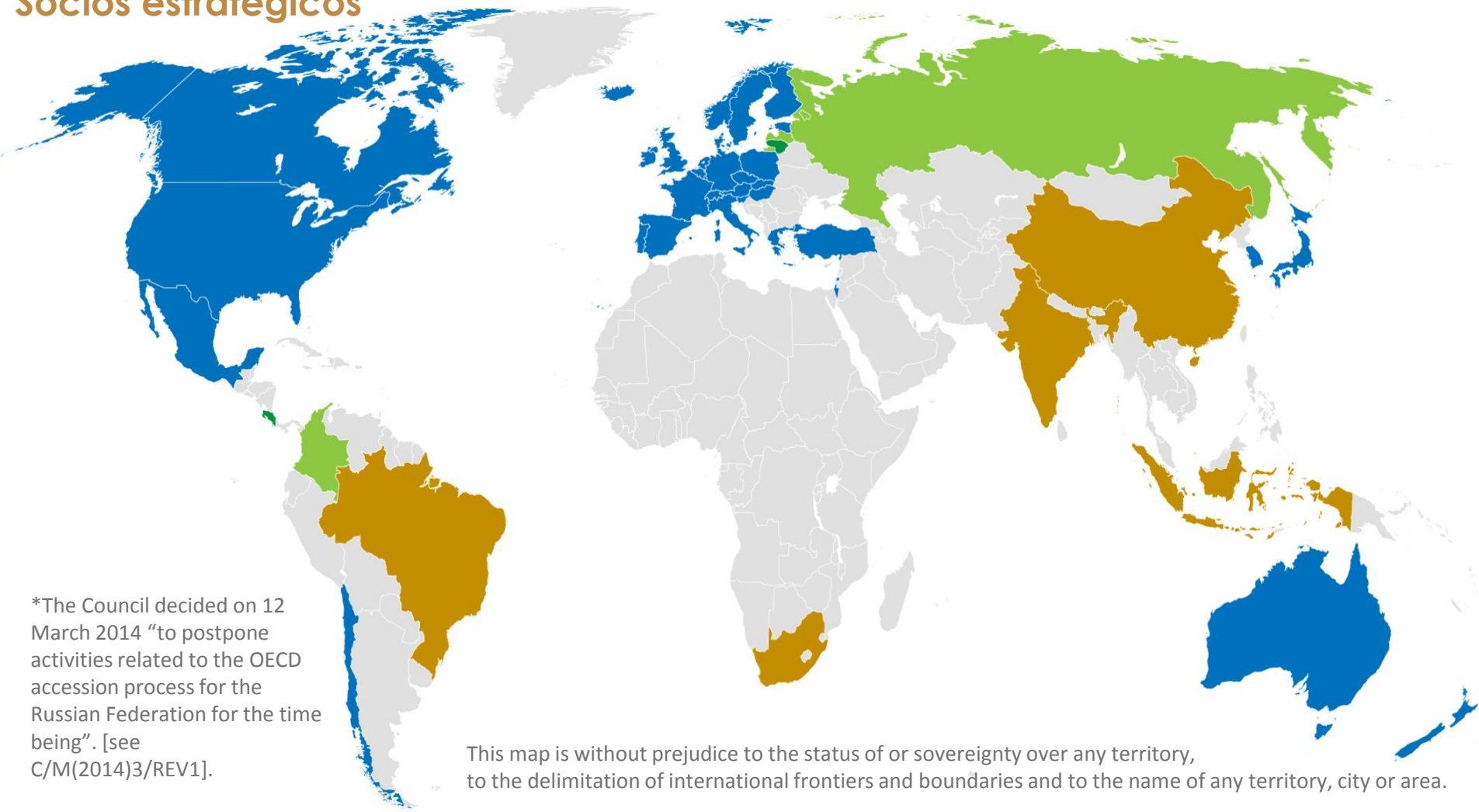


LA OCDE



35 Países + Discusiones de adhesión + Socios estratégicos

Discusiones de adhesión en curso (Rusia, Colombia) *
Se abrieron discusiones de adhesión en 2015 (Costa Rica, Lituania)
Socios estratégicos



*The Council decided on 12 March 2014 “to postpone activities related to the OECD accession process for the Russian Federation for the time being”. [see C/M(2014)3/REV1].

This map is without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.



La OCDE hoy: Algunos datos



34

Member Countries



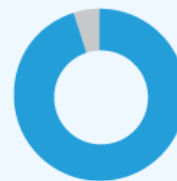
59%

World GDP



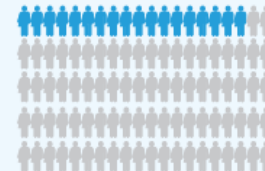
2 thirds

World Trade



95%

World Official
Development Assistance



18%

World Population



€357 Million

Annual budget
(2014)



2 500

Staff



300

Committees &
Working Groups



115 000

Delegates



250

New publications
per year



CORRUPCIÓN: EFECTOS PRIMARIOS

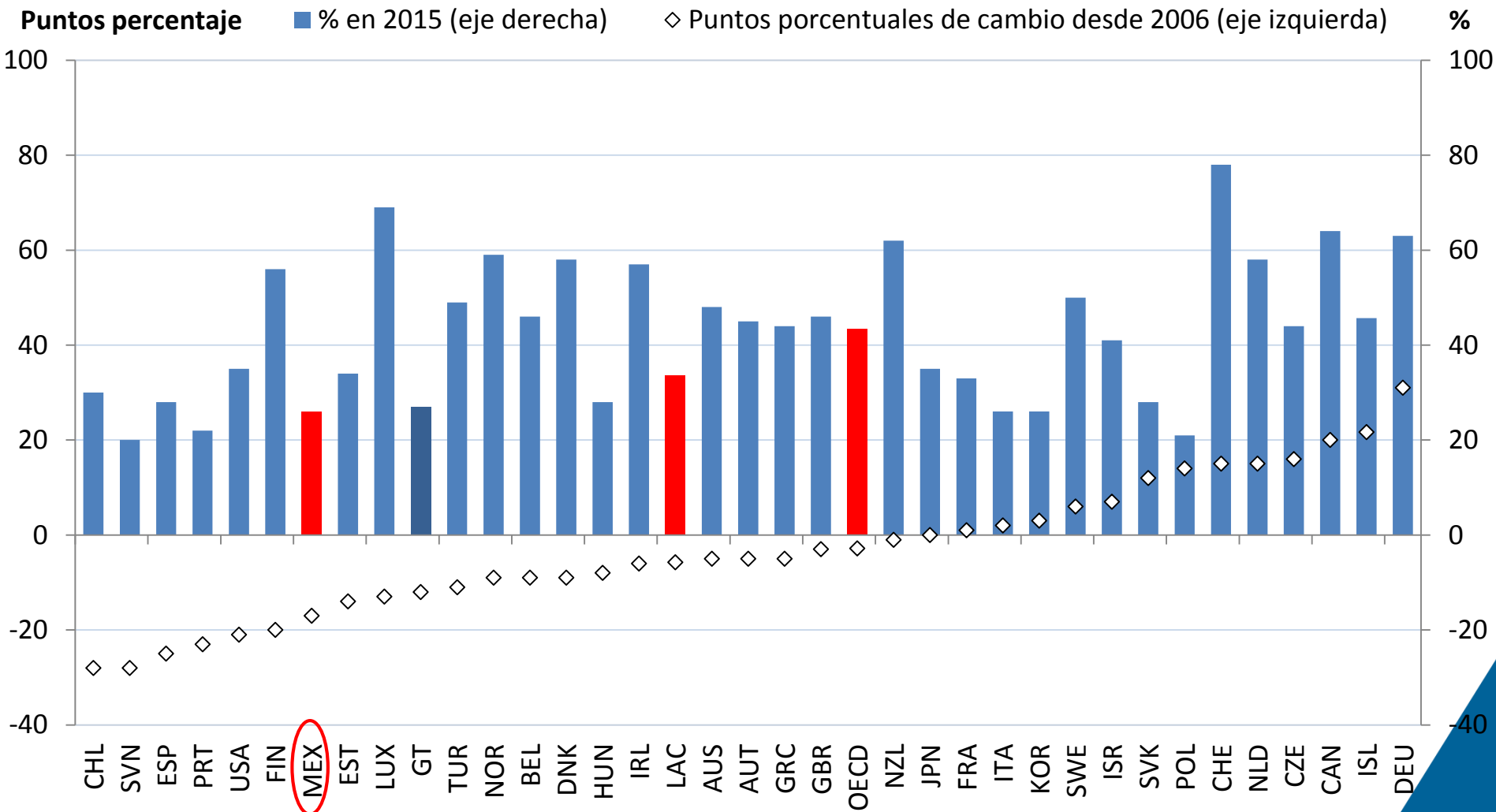


Daños económicos y sociales

- Políticas públicas deficientes y menos incluyentes
- Uso ineficiente de los recursos públicos
- Costos adicionales a las empresas, merma de la competitividad
- Daños a la confianza en mercados y en las instituciones públicas
- Amenazas globales (por ejemplo, crimen organizado)



Confianza en el gobierno en 2015 y evolución desde 2006



Fuente : Secretaría OCDE con datos de World Gallup Poll 2014.



INTEGRIDAD



Enfoque multidisciplinario de la OCDE en la lucha contra la corrupción

Política regulatoria
Cooperación para el desarrollo
Gestión de recursos públicos
Prácticas judiciales
Competencia

Lavado de dinero
Impuestos
Medios de investigación
Denuncia de irregularidades
“Whistleblowing”



Sector Público
Sector Privado
Sociedad Civil
Transparencia fiscal
Contratación pública
Créditos a la exportación
Cabildeo “Lobbying”

Criminalizar el soborno
Recuperación de activos

El Marco de Integridad Pública de la OCDE



Fuente: OECD (por publicar). Draft Recommendation on Public Integrity. OECD, Paris.

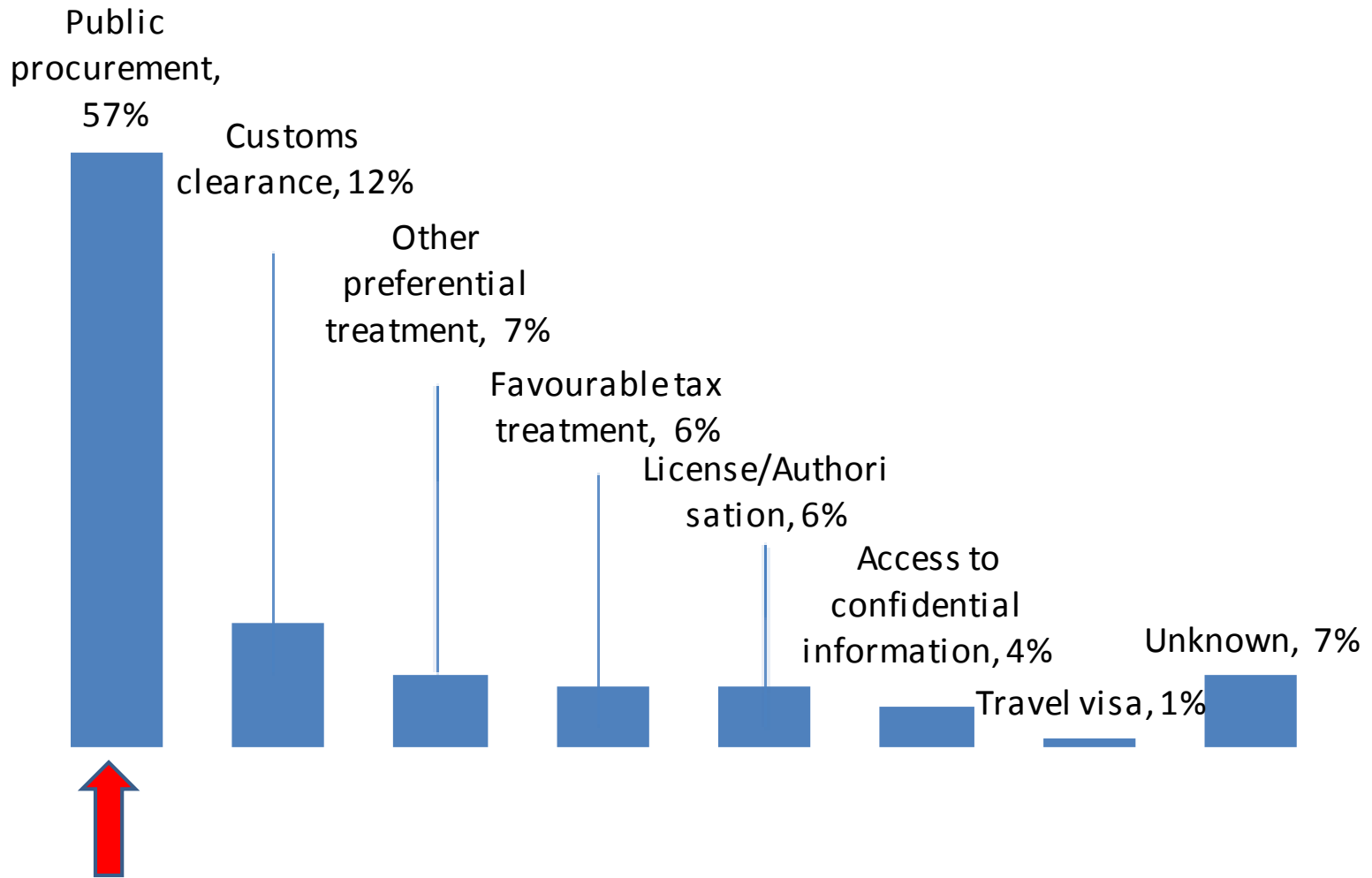


1) Enfoque en riesgos



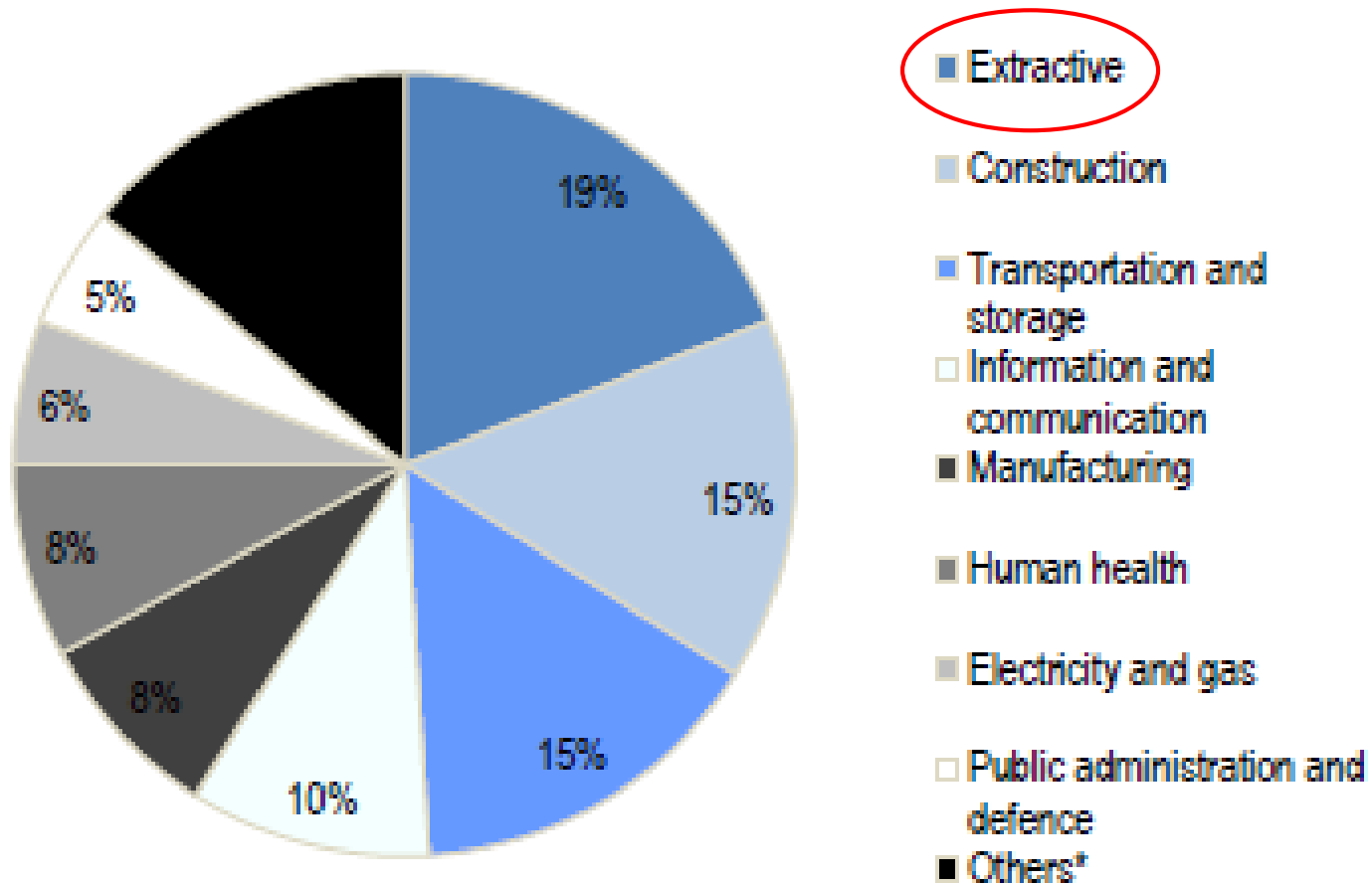


Finalidad del cohecho en las transacciones comerciales internacionales



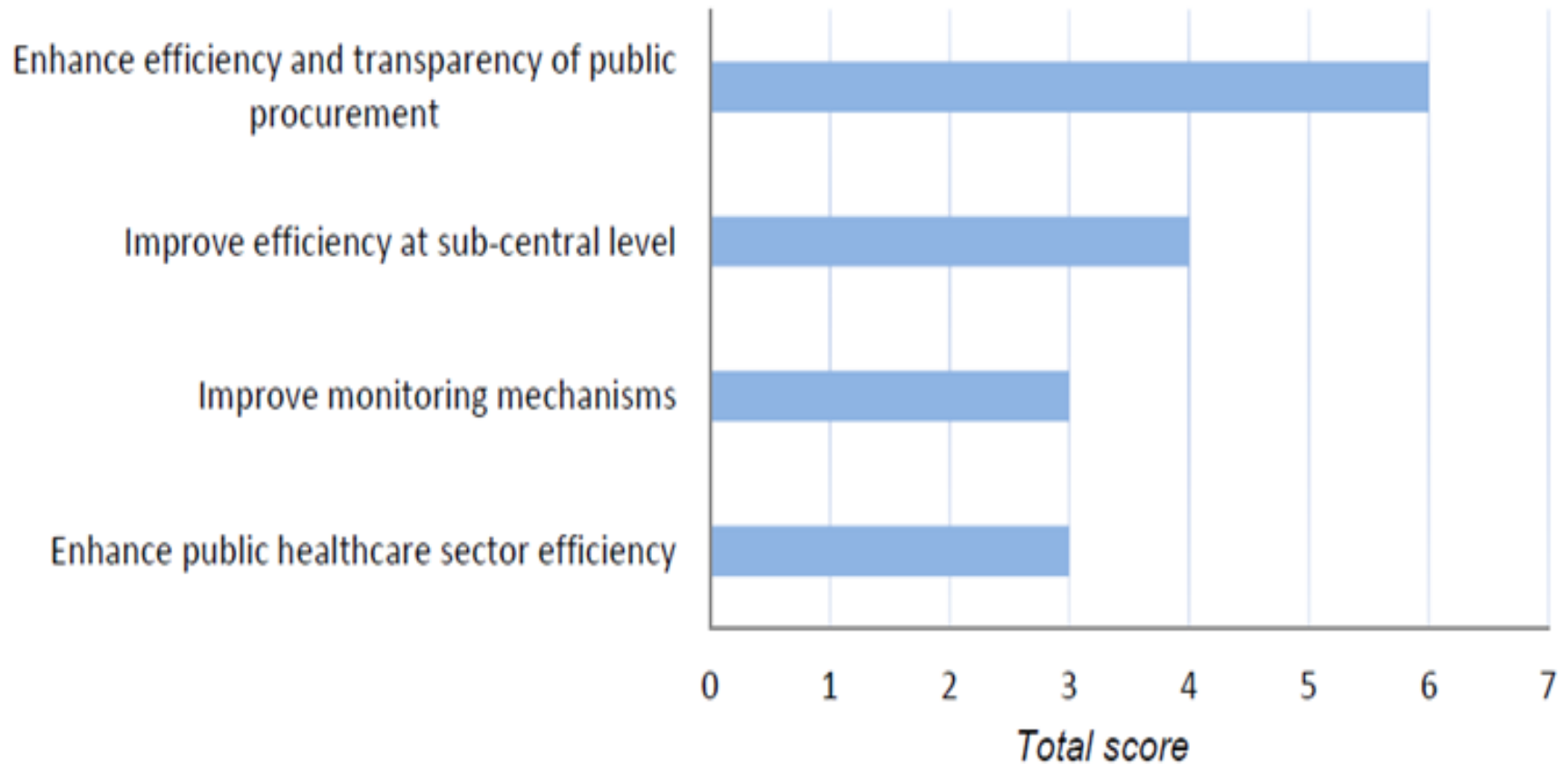


Sectores donde han ocurrido los casos de cohecho en transacciones comerciales internacionales





Prioridades de reformas para la eficiencia del sector público según las empresas





Recomendación sobre Compras Públicas



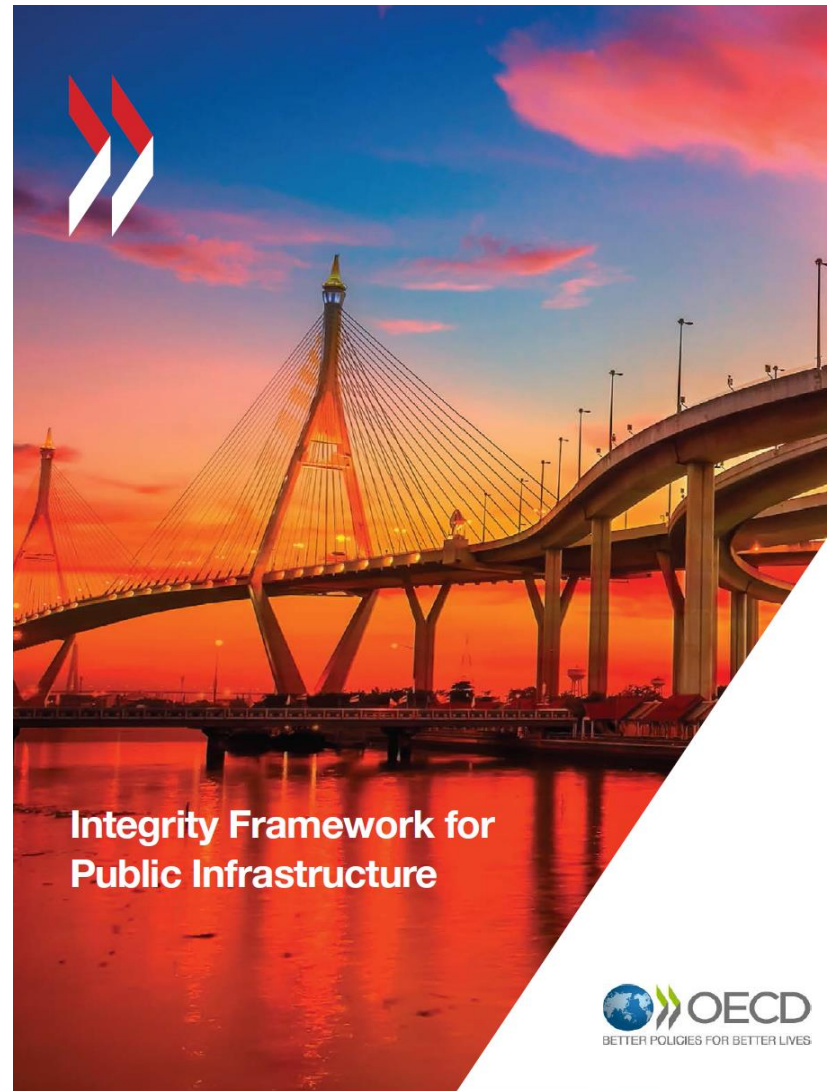


La Recomendación sobre compras públicas: 12 principios





2) Prestigio – Oportunidad





Ejemplo: El Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México

Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública



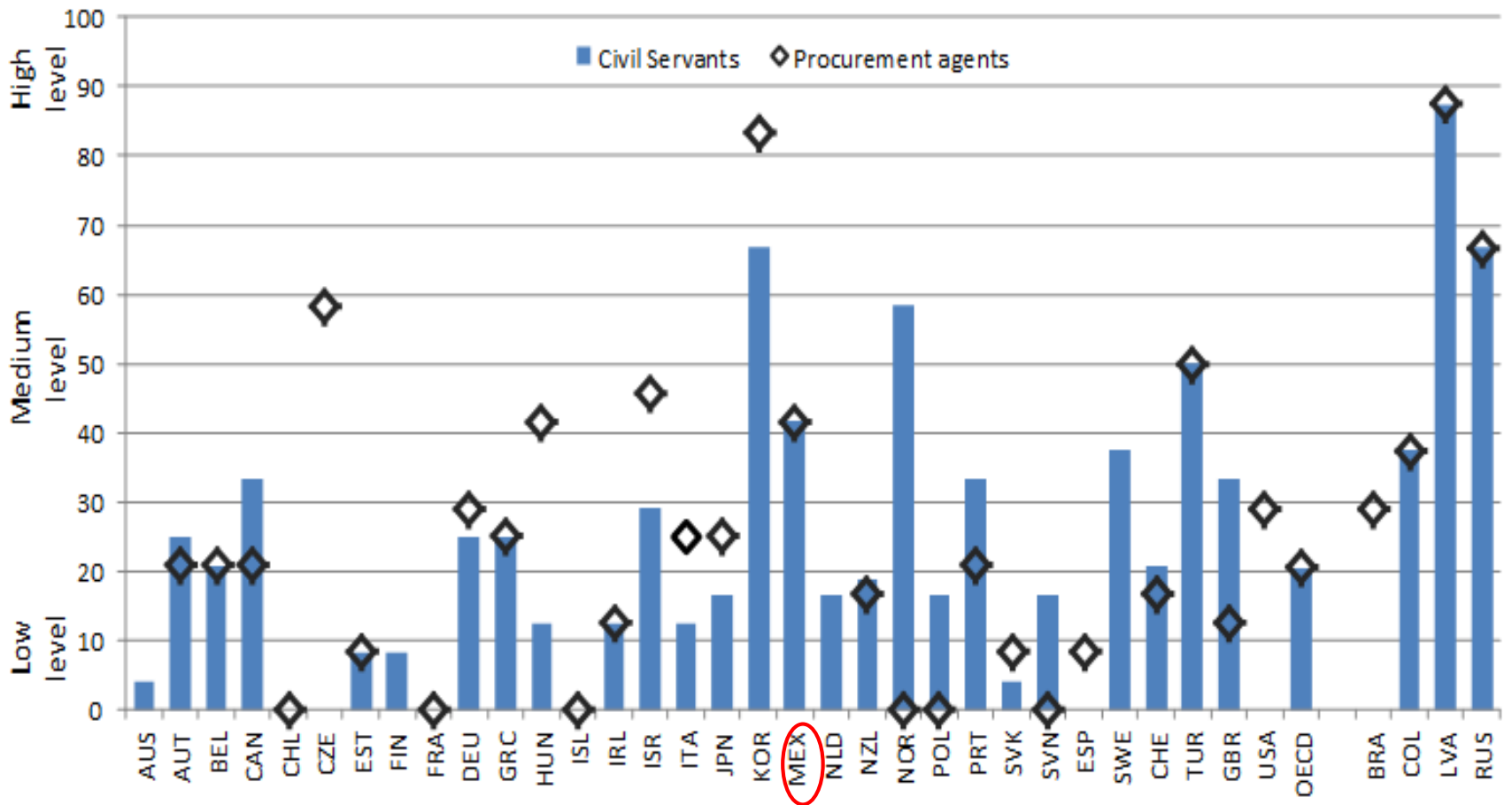
Desarrollo efectivo de megaproyectos de infraestructura

EL CASO DEL NUEVO AEROPUERTO INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO





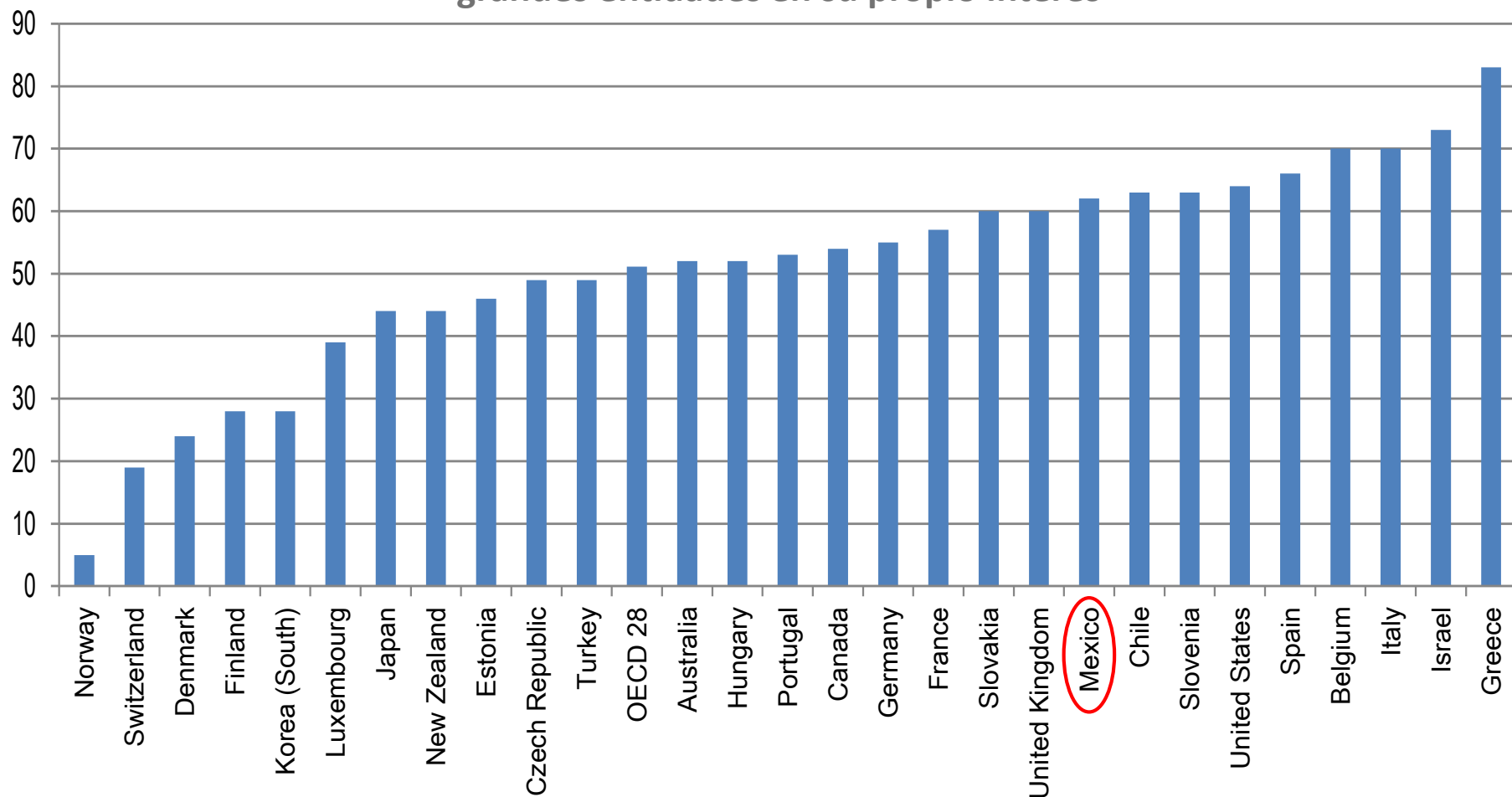
Nivel de revelación y disponibilidad pública de intereses privados





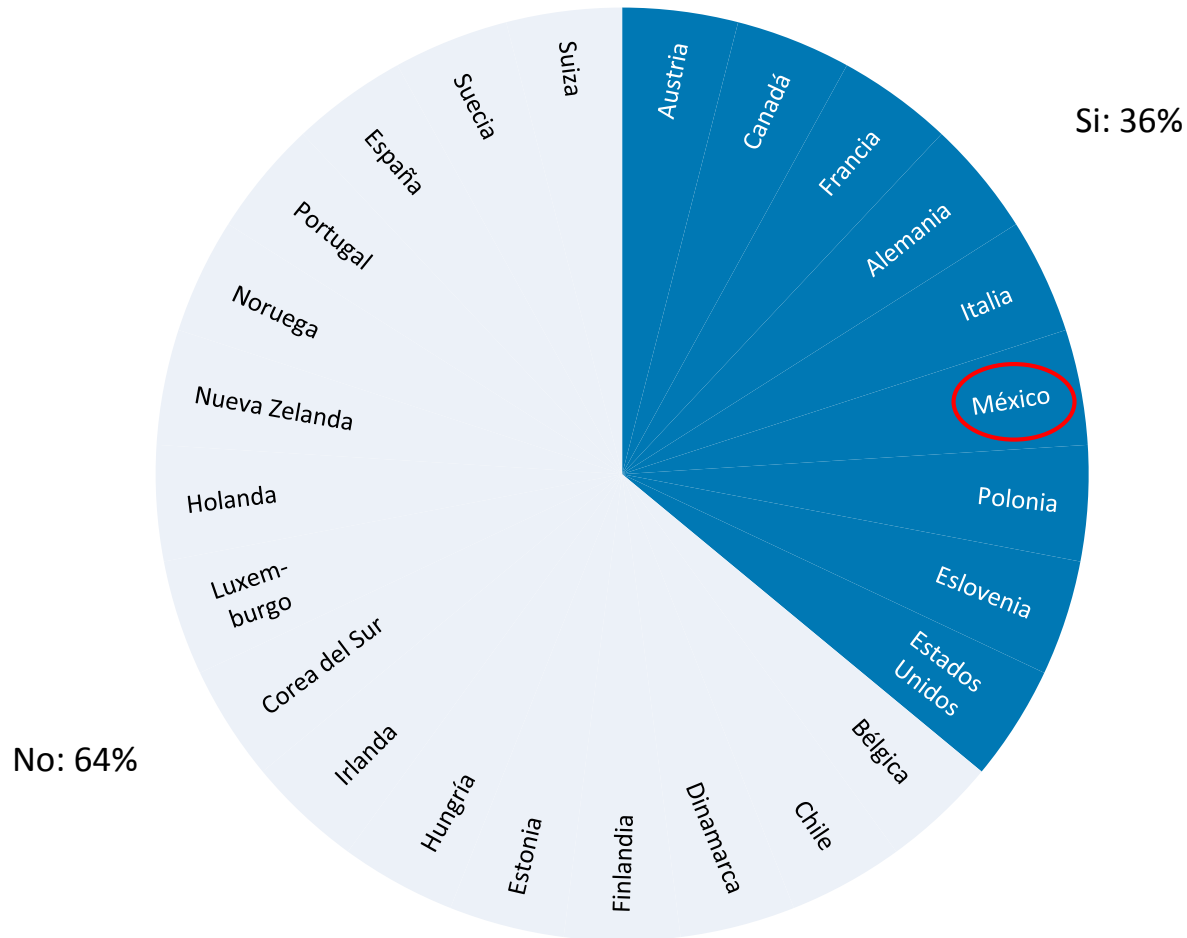
3) Captura de políticas públicas

Porcentaje de encuestados que opinan que el gobierno es manejado por algunas grandes entidades en su propio interés





Países de la OCDE con un registro de actividades de cabildeo, 2013



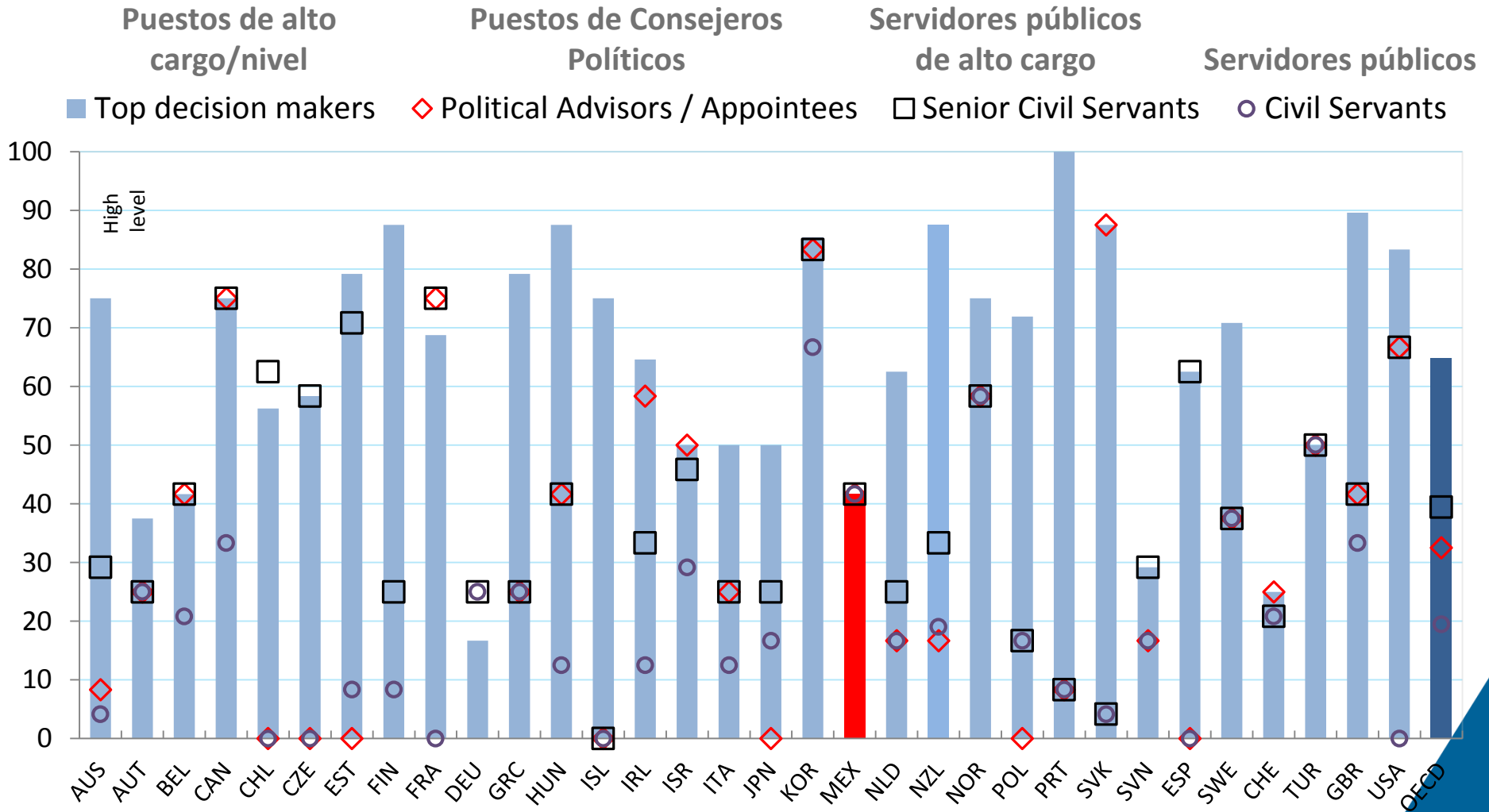


Conflictos de interés (Cdi)

- Definir e identificar situaciones de conflictos de interés (+)
- Establecer procedimientos para la identificación, gestión y resolución de Cdi (~)
- Demostrar el compromiso del liderazgo (~)
- Involucrar a los funcionarios de todos los niveles (+)
- Aplicar la política de Cdi (~)
- Iniciar una nueva relación con las empresas y el sector civil (+)
- Utilidad de las declaraciones (-): Seguimiento, no debe ser estático, cruce de informaciones, etc.



Conflictos de interés: nivel de divulgación y disponibilidad pública de intereses privados por nivel de servidores públicos en el poder ejecutivo, 2014

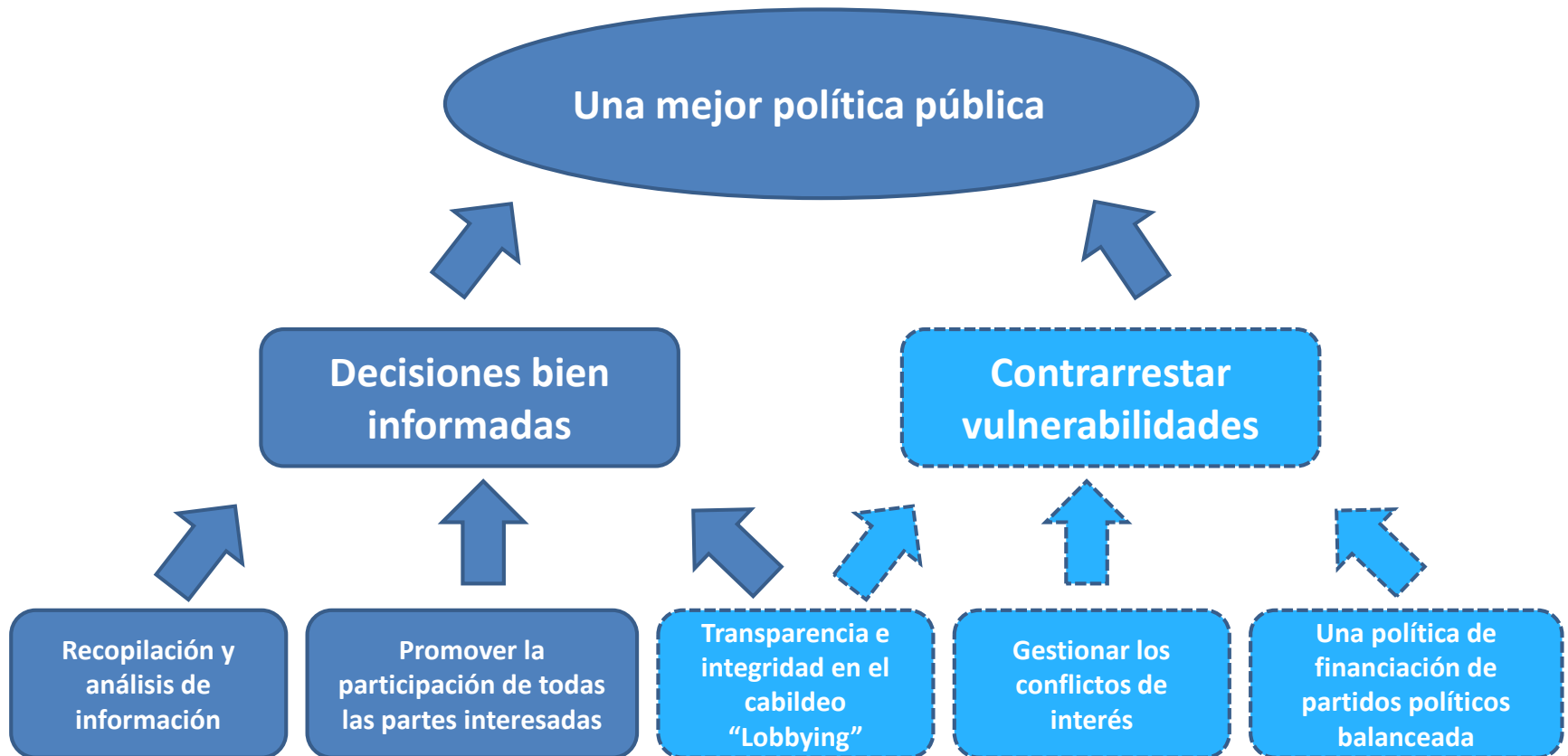


Fuente: OECD (2014), Survey on Managing Conflict of Interest in the Executive Branch and Whistleblower Protection, OECD, Paris.



Hacia un mejor marco de formulación de políticas públicas

La confianza en las instituciones públicas es impulsada no sólo por el contenido y los resultados de las políticas, sino también por el proceso de elaboración de las mismas





Desafíos a los que se enfrentan las reformas

- Complejidad administrativa.
- Dar secuencia a la reforma: ¿Qué hacer primero y qué después?
- Las circunstancias nunca son las mismas: Difícil desarrollar el *savoir-faire*.
- Inexistencia de demanda social de la reforma: Bajo nivel de participación e interés público (No es el caso afortunadamente).
- Resistencia al cambio y a aprender nuevas formas de funcionar.
- *Reformar al reformador*: Los gobiernos gestionan las reformas a sus propias estructuras y prácticas.



Implementación

- Se requiere, sobre todo, un fuerte compromiso político con la reforma.
- Cambiar comportamientos y la cultura administrativa, no solo leyes.
- Crear organizaciones o entidades independientes puede ayudar.
- Liderazgo:
 - Adaptación, en lugar de resistencia al cambio.
 - Convencimiento de los servidores públicos (como agentes de cambio) y la sociedad.
 - Institucionalización.
- Recursos.
- Desarrollar capacidades y capital humano.
- “Empaquetar” reformas complementarias que resalten los beneficios.
- Experimentación y pilotaje.



Sostenimiento

- Instituciones más allá del liderazgo de una persona para refrendar el compromiso político y apoyo técnico a la reforma.
 - Permanentes.
 - Con mandato único.
- Evaluación (periódica e independiente).
 - Nombrar y avergonzar.
 - Revisiones de seguimiento.
- Retroalimentación y adaptación.



Muchas gracias

jacobo.garciavillarreal@oecd.org

Twitter: @Jacoboo_Pastor_Garcia

