

# **Problemas Económicos y Sociales de México**

## **SEMINARIO PERMANENTE**

Instituto Belisario Domínguez

Senado de la República

# **La Renegociación del TLCAN**

## **¿Qué quiere Trump?**

Dra. Luz María de la Mora

**24 de julio de 2017**



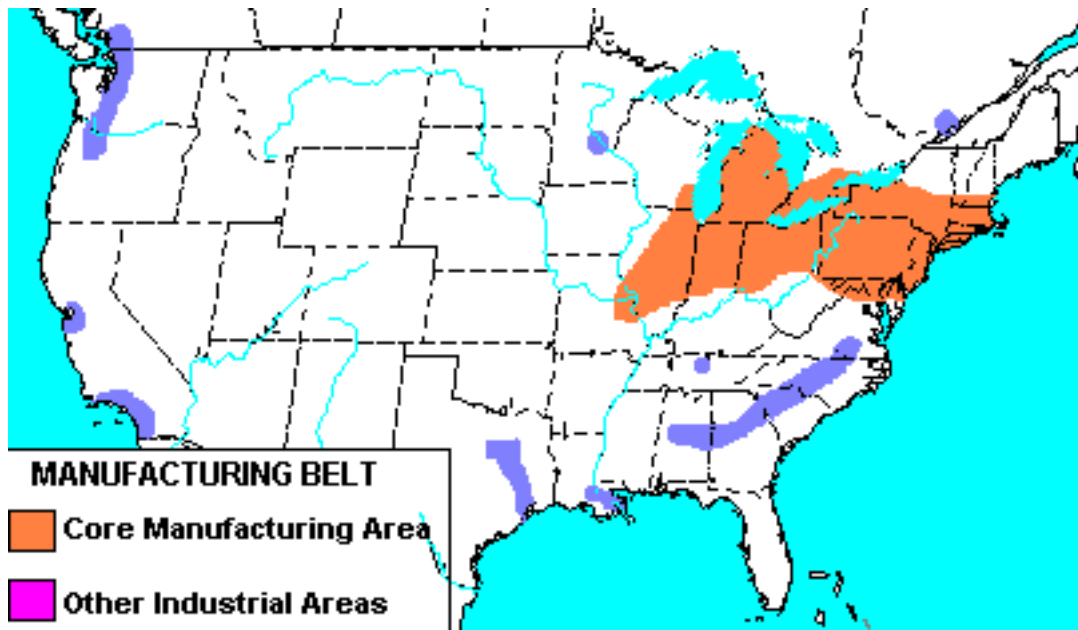
**¿CÓMO LLEGAMOS A UNA NEGOCIACION  
DONDE EEUU BUSCA REDUCIR SU DEFICIT  
COMERCIAL Y DEVOLVER EMPLEOS?**

## Promesas de campaña de TRUMP cuestionó al comercio internacional y sus reglas

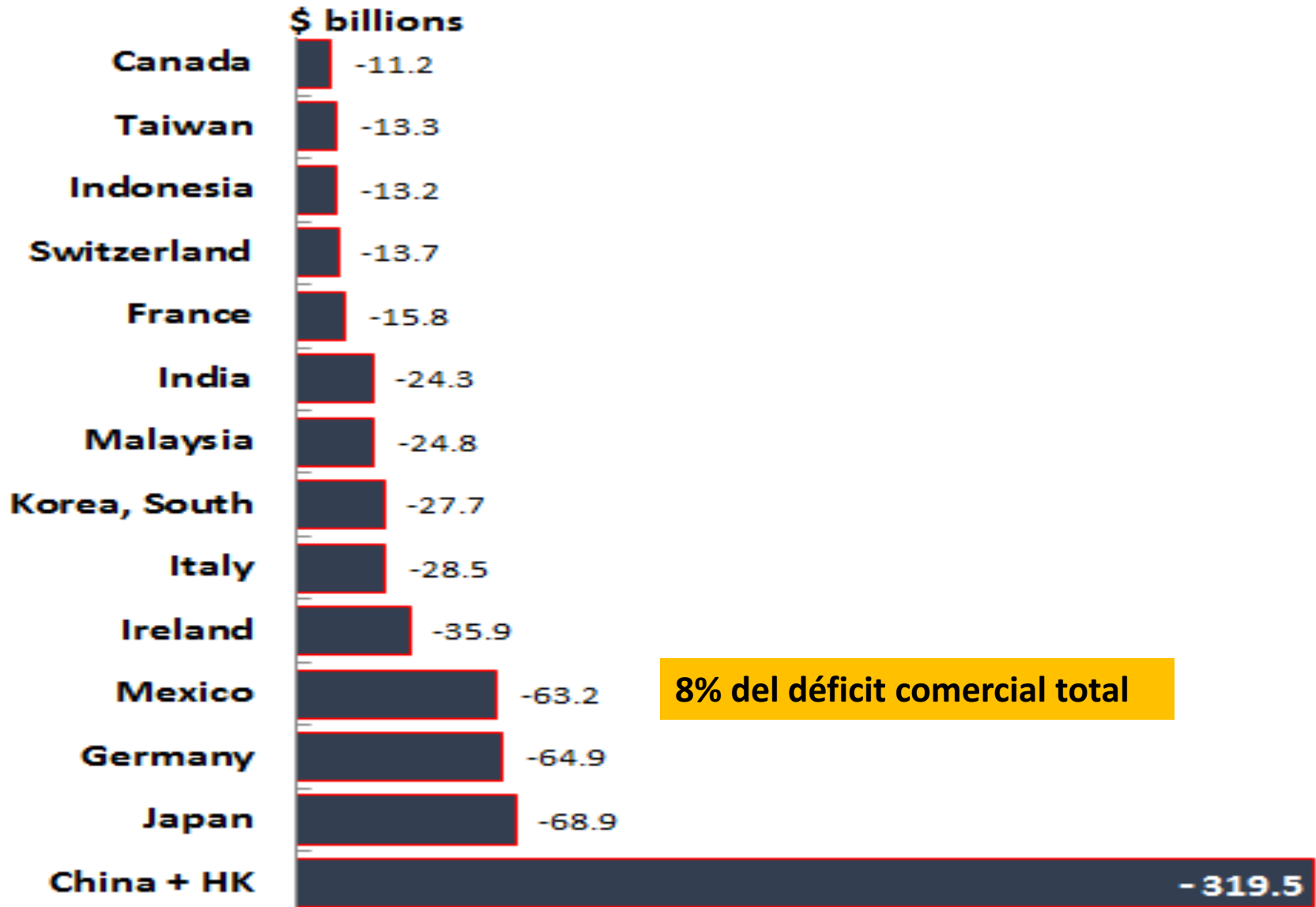
✓ **“La agenda comercial de EEUU ha sido un desastre”**

debido a:

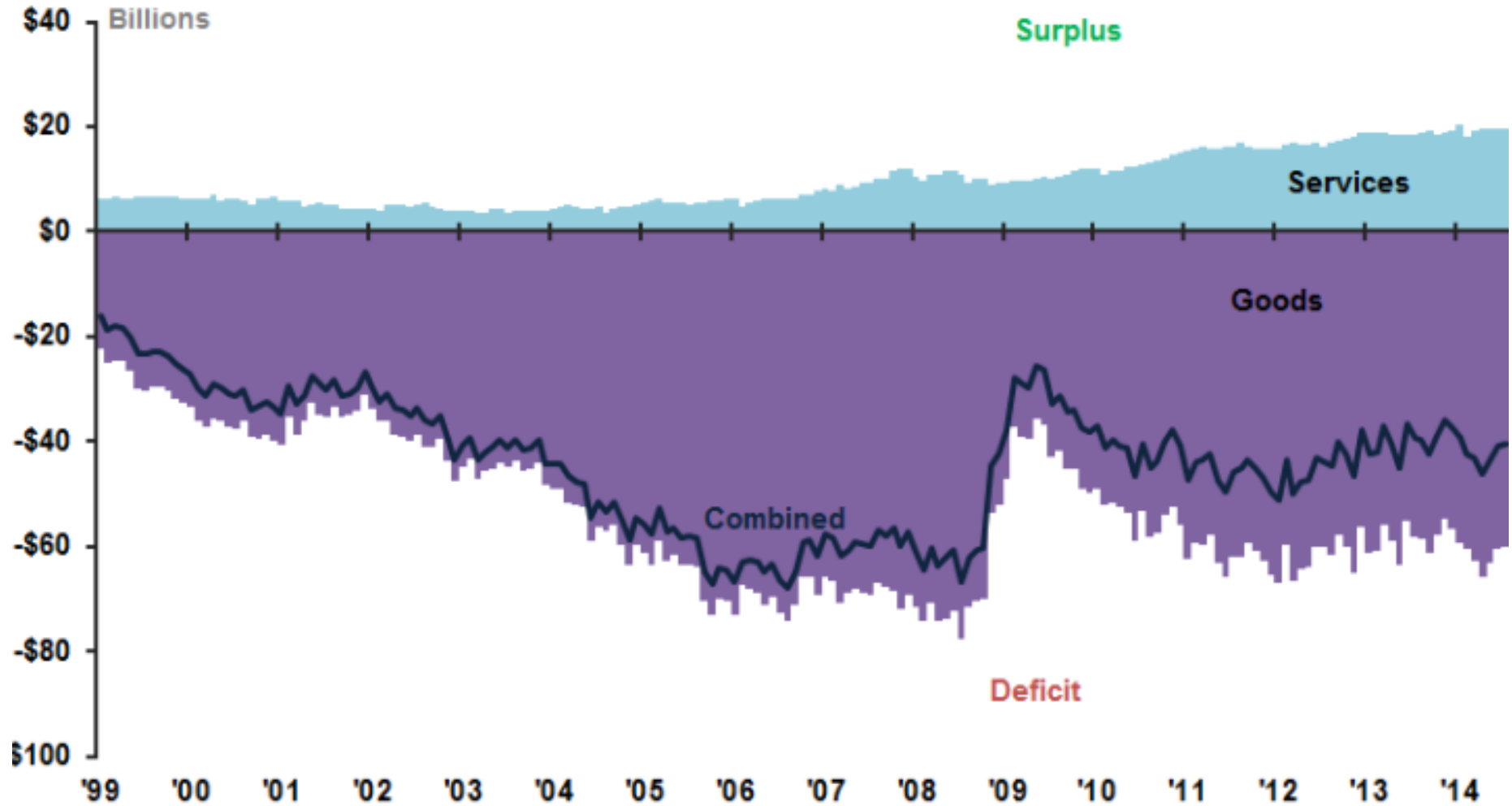
- Déficit comercial acumulado (800 mmd) donde México representa 8%.
- Pérdida de empleo en la manufactura.



# DEFICIT COMERCIAL DE EEUU, 2016



# COMERCIO DE BIENES Y SERVICIOS DE EEUU, 1999-2014

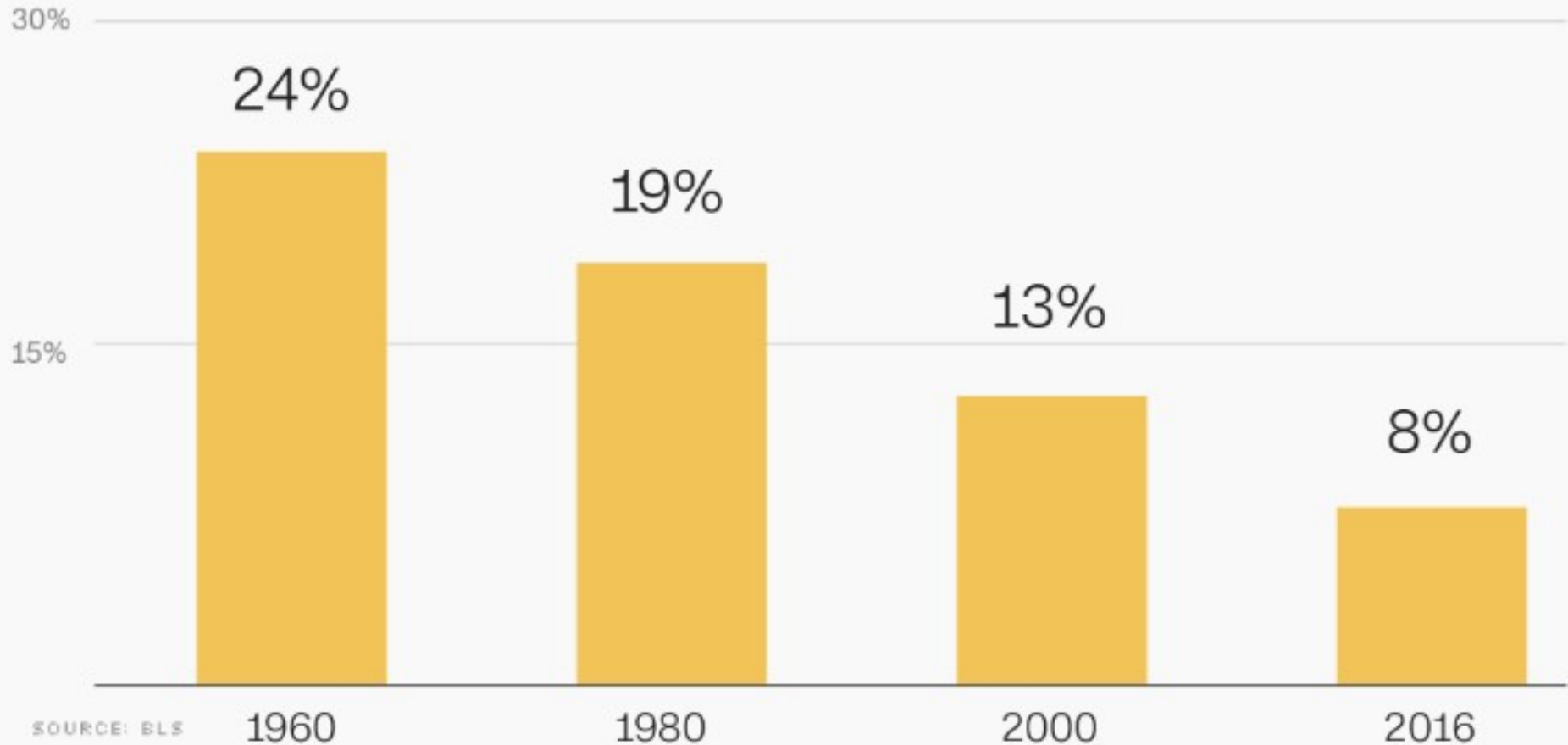


FUENTE: <http://www.valuwalk.com/2014/09/u-s-trade-deficit-narrows-40-5-billion-july/>

# TRUMP prometió recuperar empleos en la manufactura

## U.S. manufacturing jobs: On the decline since the 1960s

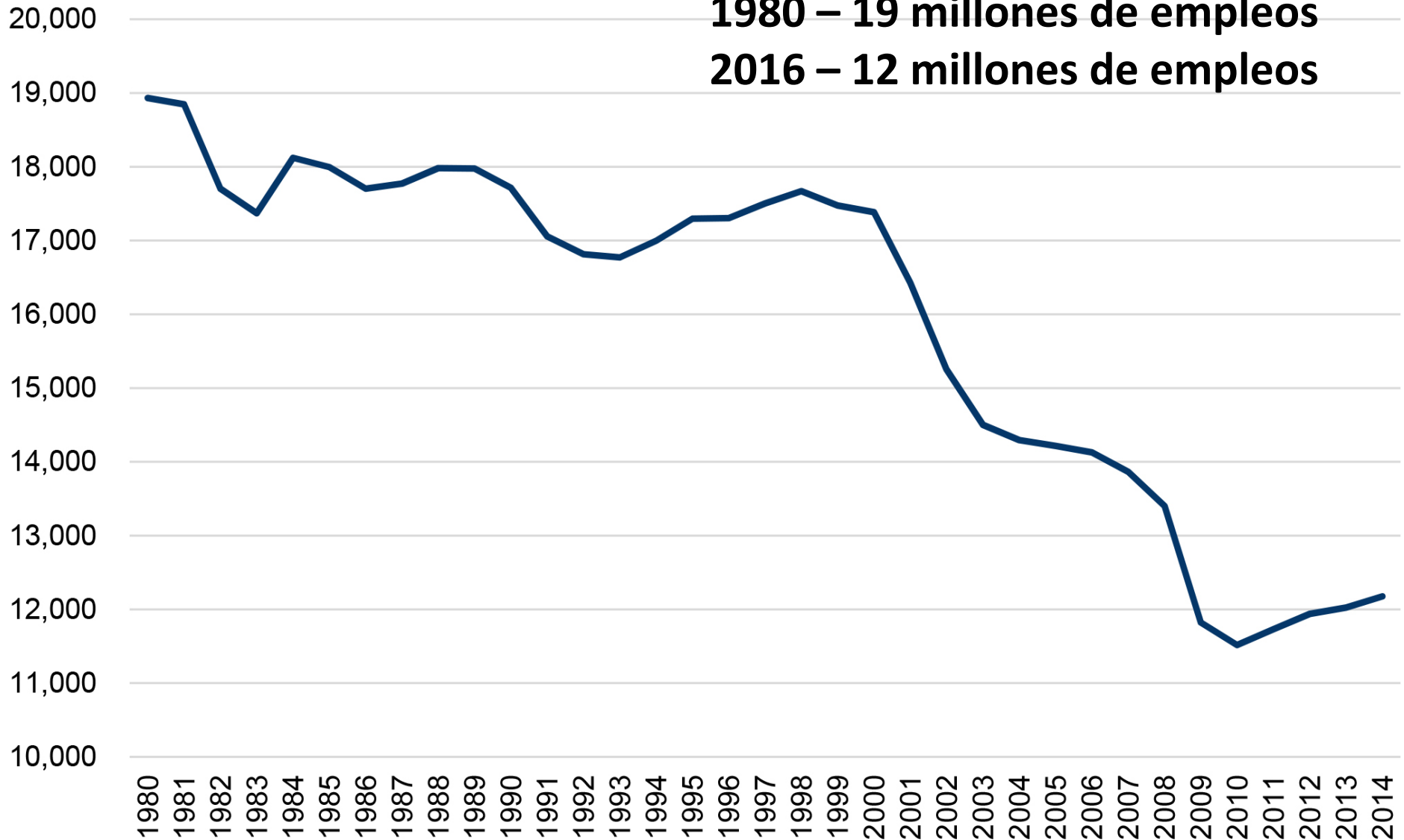
Percent of workers employed in manufacturing



# U.S. Employment in Manufacturing Industries

Thousands of Jobs, 1980-2014

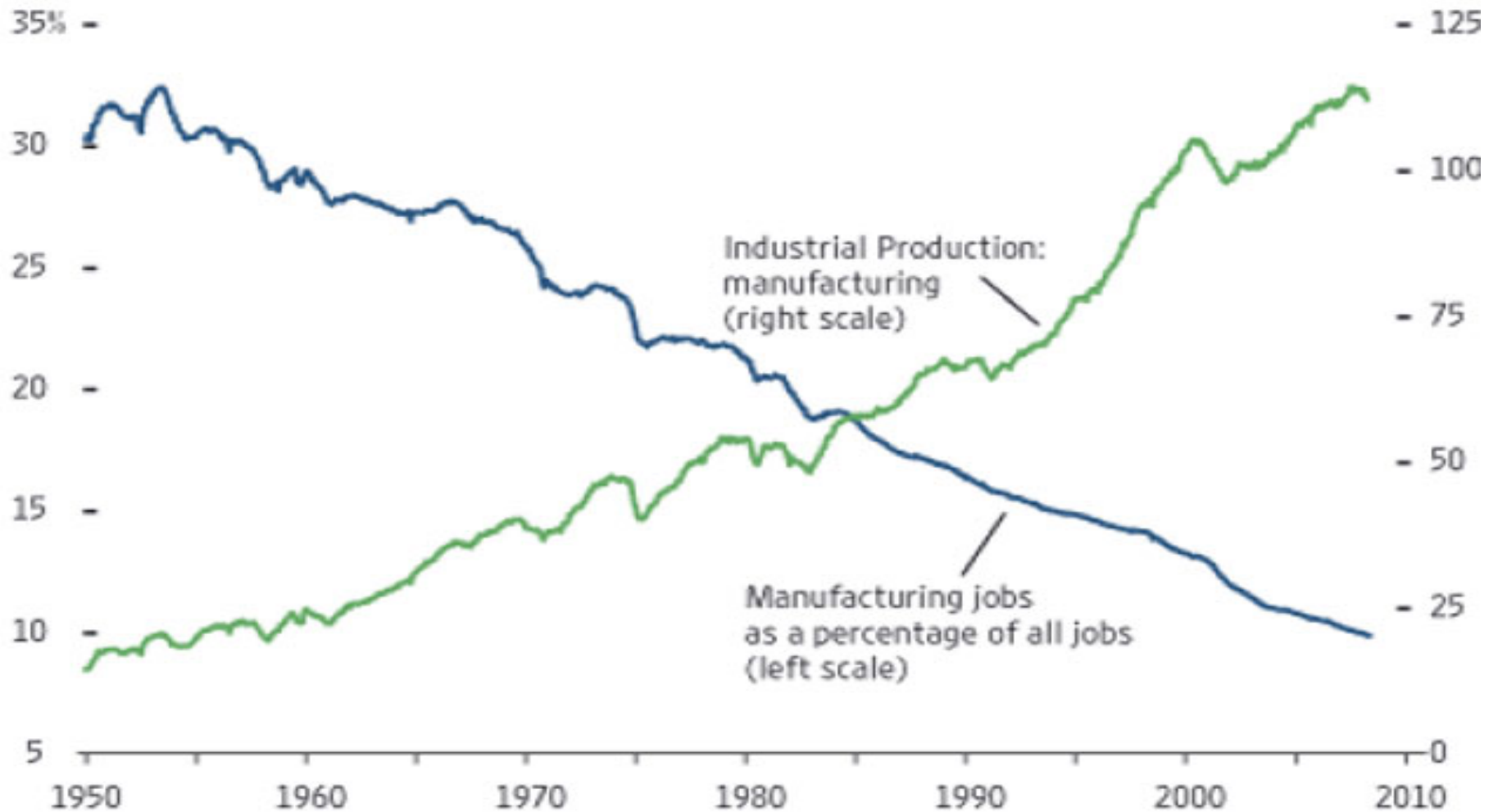
**1980 – 19 millones de empleos**  
**2016 – 12 millones de empleos**



Source: Brookings Analysis of Moody's Analytics Data

# The Productivity Revolution

Manufacturing job share vs. manufacturing output (index: 2002=100), 1950-2008

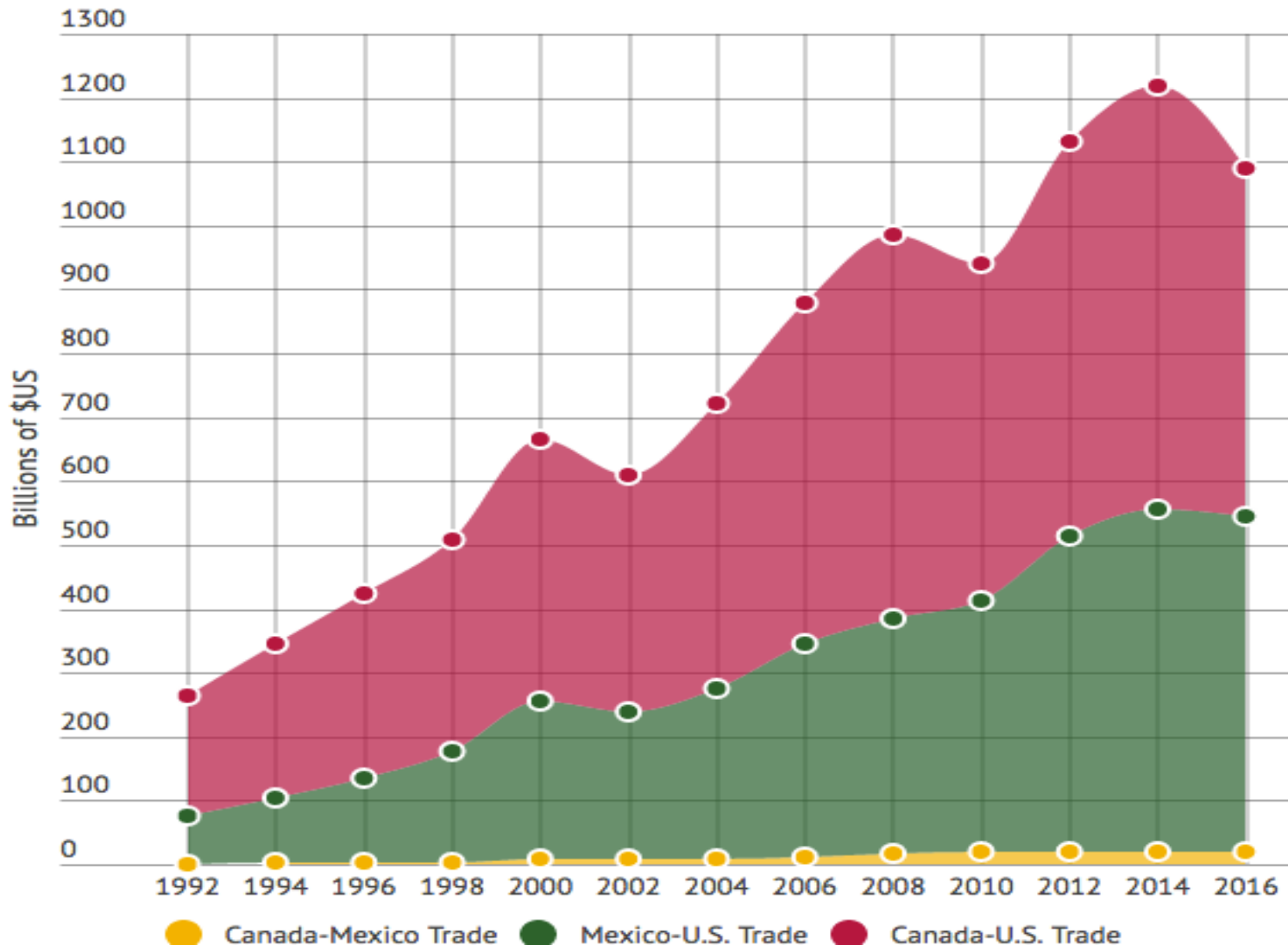




# LA NEGOCIACION QUE PROPONE EEUU PARTE DE UN DIAGNOSTICO EQUIVOCADO Y BUSCA LOGRAR LO INALCANZABLE EN **COMERCIO DE BIENES**

*“Mejorar la balanza comercial de EEUU y reducir el déficit comercial con los países del TLCAN”*

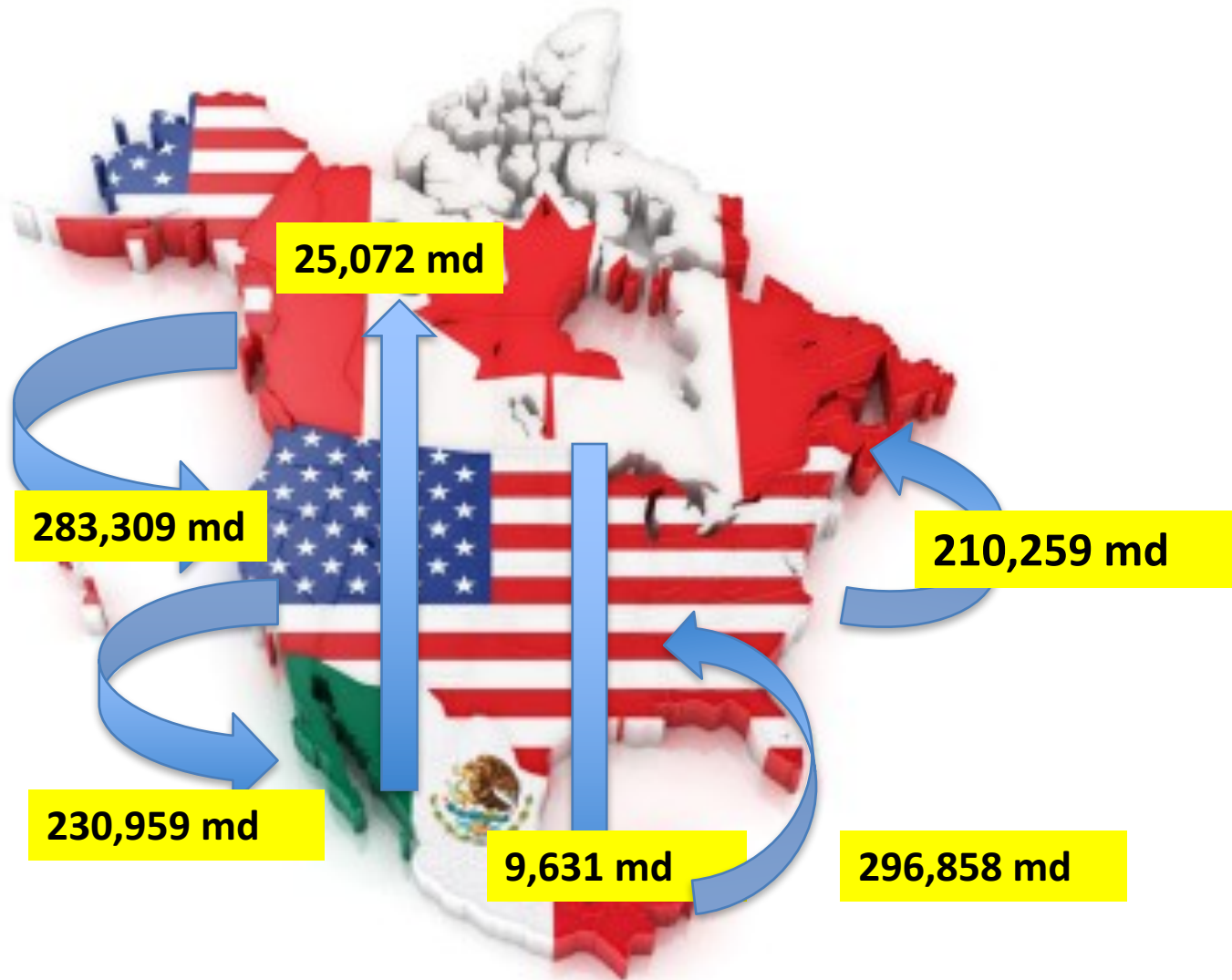
# TLCAN: Comercio trilateral creció 370% (1991-2016)



Fuente: <http://www.as-coa.org/articles/weekly-chart-nafta-numbers>

# Comercio TLCAN, 2016

## US\$2000 mns diario



Fuente: TradeMap. **Bilateral trade between North American Free Trade Agreement (NAFTA) and North American Free Trade Agreement (NAFTA)**

[http://www.trademap.org/Bilateral\\_TS.aspx?nvpm=1||14||14|TOTAL|||2|1|1|1|2|1|1|1|1](http://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1||14||14|TOTAL|||2|1|1|1|2|1|1|1|1)

# COMERCIO MX-EEUU-CANADA

## Intraregión 50%



### Para EEUU, México es su:

- 3er socio comercial
- 2º mercado de exportación: 16%
- 2ª fuente de importaciones: 14%

### Para Canadá, México es su:

- 3er socio comercial
- 5º mercado de exportación: 2%
- 4ª fuente de importaciones: 6%

**NAM ha perdido participación de mercado en el mundo de 19.1% en 1994 a 16.5% en 2016 (con un pico de 19.6% en 2000)**



# **TLCAN: ¿MODERNIZACION O DENUNCIA POR PARTE DE EE.UU.?**

## Para cumplir su promesas de campaña de TRUMP propuso modificar o abandonar el TLCAN

***“El TLCAN ha sido un mal acuerdo para nuestro país, trabajadores y empresas. Vamos a hacer grandes cambios o nos retiramos”. TRUMP***

- ✓ Renegociación del TLCAN (art. 2202).
  - Las Partes podrán convenir cualquier modificación o adición a este Tratado.
  - Las modificaciones y adiciones acordadas y que se aprueben según los procedimientos correspondientes de cada Parte, constituirán parte integral de este Tratado
- ✓ CLAUSULA DE DENUNCIA. EEUU se retiraría si no le satisface el resultado de la renegociación (art. 2205).

# FASE DE CONSULTAS Y PREPARACION PARA LA NEGOCIACION

**11 de mayo**  
- USTR Bob  
Lighthizer  
confirmado

**18 de mayo**  
- notificación  
al Congreso  
de EEUU

**23 de mayo  
al 12 de  
junio** EEUU  
recibió  
comentarios  
públicos.  
Más de  
**12,400**  
comentarios

**27 al 29 de  
junio** -  
Audiencia  
Pública en  
ITC  
**140**  
testimonios  
en 3 días

**17 de julio** -  
USTR  
entrega  
objetivos de  
negociación  
a su  
Congreso

**16 de agosto**  
- inicio del  
proceso de  
negociación

**Canadá** - *Canada Gazette* consultas del 3 de junio al 18 de julio de 2017.

**México** - 2 periodos de consultas del 1 febrero (90 días) y del 26 de junio al 26 de julio de 2017

# MEXICO Y CANADA TENDRAN QUE CONCILIAR OBJETIVOS DIFERENTES CON EE.UU.

## RETO 1: PROTECCIONISMO vs INTEGRACION

### CANADA/ MEXICO

- ✓ Mantener TLCAN como motor de crecimiento y empleo
- ✓ TRILATERAL
- ✓ Profundización de la liberalización comercial y la integración productiva
- ✓ Reglas modernas para CGV

### EEUU: TRUMP

- ✓ **Comercio Justo** - reducir déficit y devolver empleos
- ✓ Proteger su mercado con una visión
  - Nacionalista
  - Aislacionista
  - Mercantilista – comercio es suma cero
  - Defensa Comercial



1. Comercio de bienes
2. Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
3. Aduanas, Facilitación Comercial y Reglas de Origen
4. Obstáculos técnicos al comercio
5. Buenas Prácticas Regulatorias
6. Comercio de servicios, telecom y servicios financieros
7. Comercio digital y Cruce transfronterizo de datos
8. Inversión
9. Propiedad Intelectual
10. Transparencia
11. Empresas del Estado
12. Política de Competencia
13. Temas laborales
14. Temas ambientales
15. Anticorrupción
16. Remedios Comerciales (eliminar Capítulo 19)
17. Compras del Gobierno
18. PYMES
19. Energía
20. Solución de controversias
21. Disposiciones generales
22. Manipulación cambiaria

2. Acceso a mercados y Trato Nacional
7. Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
5. Administración de Aduanas y Facilitación Comercial
8. Obstáculos técnicos al comercio
25. Coherencia Regulatoria
10. Comercio transfronterizo de servicios 11. Servicios Financieros 12. Entrada Temporal de Personas 13. Telecom
14. Comercio Electrónico
9. Inversión
18. Propiedad Intelectual
10. Competitividad y facilitación de negocios
17. Empresas del Estado
16. Política de Competencia
19. Temas laborales
20. Temas ambientales
26. Transparencia y Anticorrupción
6. Remedios Comerciales
15. Compras del Gobierno
24. PYMES
- NO
28. Solución de controversias
27. Disposiciones administrativas e institucionales
- NO

## OBJETIVOS DE MEXICO

### RETO 3. AGENDA PENDIENTE DEL TLCAN

#### ✓ **Cap. 12.** Servicios

- Servicios Profesionales: Acuerdos de Reconocimiento Mutuo de Profesiones.
- Servicios de transporte terrestre de carga.
- Servicios de paquetería: pesos y dimensiones

#### ✓ **Cap. 10.** Compras del Sector Público de EEUU y Canadá para empresas mexicanas. Compras a nivel subnacional no están incluidas.



## Lo que quiere Trump ¿puede llevar a coincidir con los intereses de México: Agenda Positiva?

- Salvaguardar el TLCAN: es TRILATERAL
- Integridad del TLCAN: mejorar Capítulo 19 no desecharlo
- Profundizar la integración
- Frontera del siglo XXI y seguridad fronteriza.
- Asegurar suministro de gas y energía.
- Ordenar mercados laborales regionales y capacitación de mano de obra
- Denominaciones de Origen: Tequila, Mezcal, etc.
- Anti-corrupción y transparencia
- Desarrollo: regional, sectorial, pymes, género, etc.

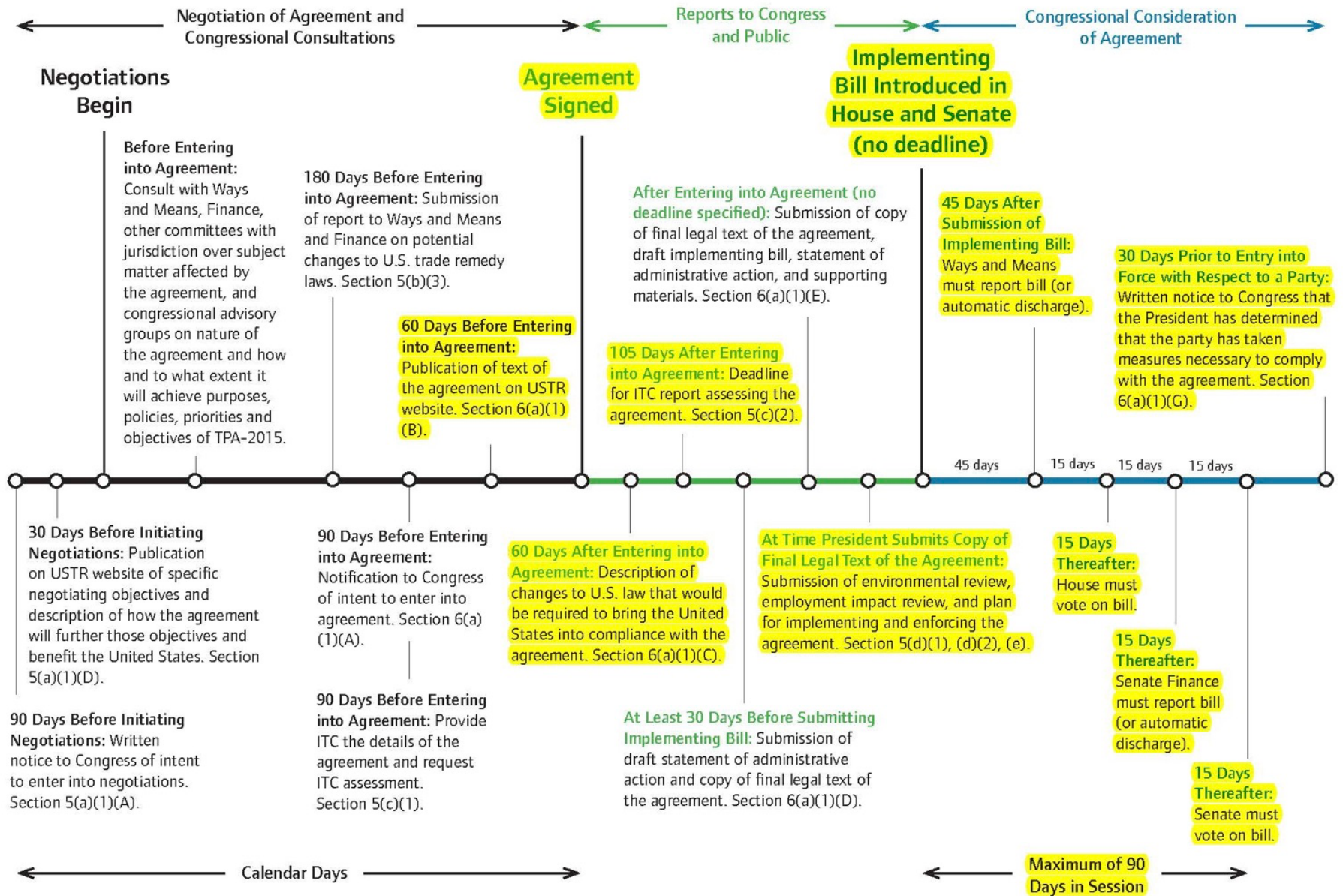
# Riesgos para México en la Negociación

- ✓ Reducir la ambición del TLCAN y eliminar disposiciones ya pactadas (Ej: Capítulo 19) lo que llevaría a una posible desintegración del acuerdo en vigor.
- ✓ Introducir nuevas restricciones comerciales y / o comercio administrado (OMA, VER desde los años ochenta).
- ✓ Imponer *Buy America* y *Hire America* a expensas de los socios del TLCAN.
- ✓ Reglas de origen restrictivas que reduzcan la competitividad de la región frente a los productores asiáticos.



## **NEGOCIACIONES DEL TLCAN PUEDEN LLEGAR A COINCIDIR CON CICLOS POLITICOS EN MEXICO Y EU**

# Timeline and Requirements for Trade Agreements Under TPA-2015 Legislation



Also required by TPA-2015, under Section 5(f), titled "Other Reports,":

- 1) **REPORT ON PENALTIES:** not later than one year after imposition of a penalty or remedy to which this Act applies, the President shall submit to the House Ways and Means and Senate Finance Committees a report on the effectiveness of the penalty or remedy applied, including its effectiveness and any adverse consequences on parties or interests not party to the dispute; and
- 2) **REPORT ON IMPACT OF TRADE PROMOTION AUTHORITY:** not later than one year after date of enactment, and not later than five years thereafter, the USITC shall submit to House Ways and Means and Senate Finance Committees a report on the economic impact of all trade agreements with respect to which Congress has enacted an implementing bill under trade authorities procedures since January 1, 1984.

# Revisión y discusión en el Congreso previo al voto exigido por la TPA.

- Hay condiciones que se deben de cumplir en un plazo de 90 y 60 días previos a la firma de un acuerdo (ejemplo: si la negociación concluye el **15 de enero de 2018**, se podría firmar **15 de abril aprox**).
- 60 días naturales después de la firma, el Presidente presenta a su Congreso una lista de los cambios necesarios a la ley de EE.UU. para dar cumplimiento a sus compromisos en el Acuerdo.
- En un periodo de 105 días a partir de la firma del acuerdo se presenta, el informe de la USITC sobre el impacto del acuerdo en la economía de EU. (**31 de julio aprox**)
- El Ejecutivo debe transmitir al Congreso:
  - una copia del texto legal final del acuerdo comercial,
  - un proyecto de ley de implementación,
  - una declaración de acción administrativa propuesta para implementar el acuerdo y
  - las declaraciones de apoyo sobre cómo el acuerdo cumple con varias prioridades y objetivos del Congreso, cómo sirve a los intereses comerciales de los Estados Unidos y cómo el proyecto de ley de implementación cumple con los requisitos de la ley para ser una ley de implementación.

**Voto en el Congreso de EEUU 90 días**

# Ciclo político en los 3 países incide sobre proceso de negociación y aprobación

**Estados Unidos.** Futuro de la Administración Trump podría complicar la negociación del TLCAN por tiempos en la TPA.

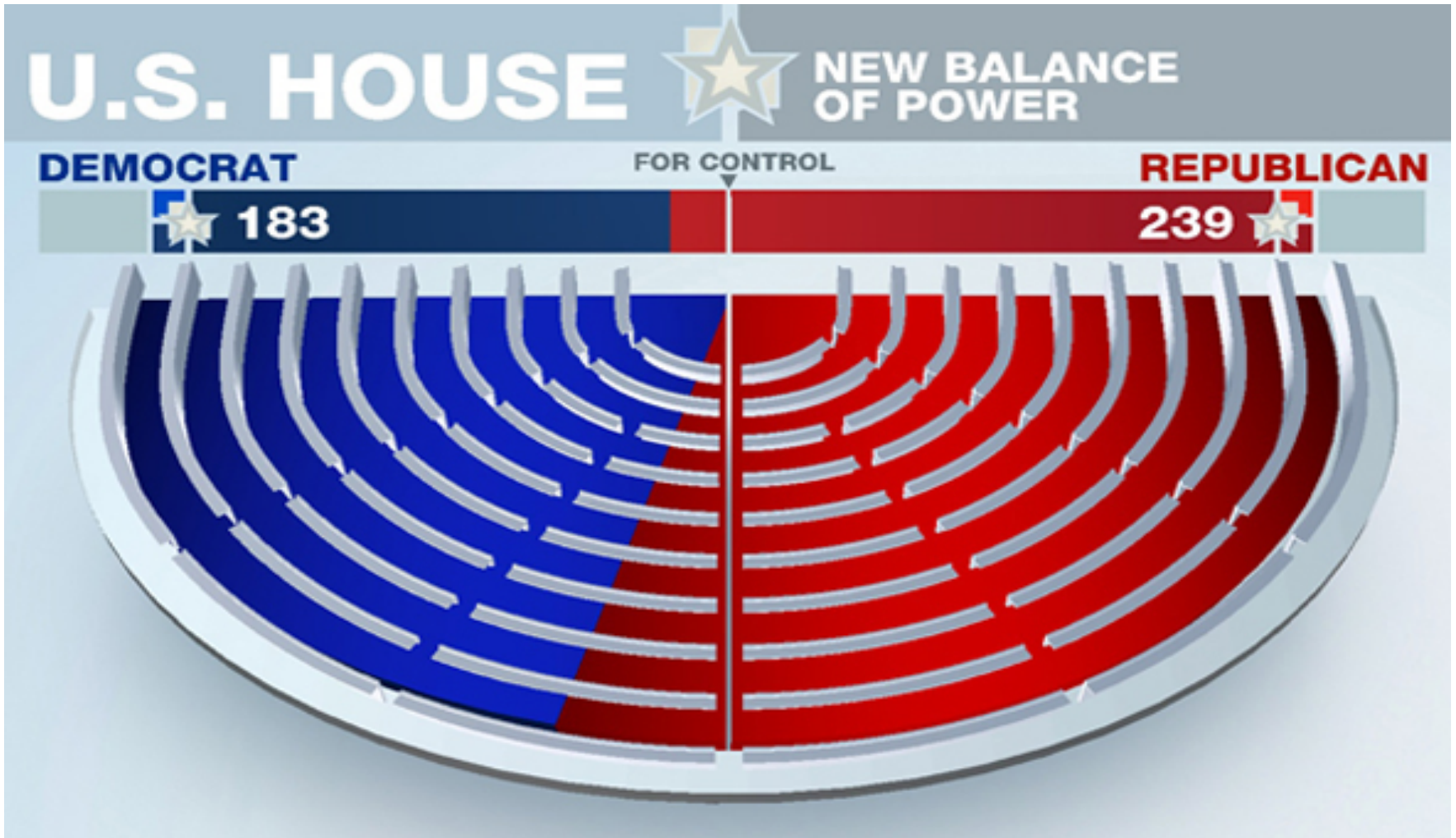
- ✓ Prioridades políticas de la Administración Trump en **2017** consumen su capital político **sin avances claros**
  - Reforma de Salud (Obamacare)
  - Reforma fiscal

## **Noviembre 2018**

- ✓ Elecciones legislativas para Cámara y 1/3 Senado
- ✓ Erosión del capital político del Presidente en el Congreso para aprobar un acuerdo comercial en 2018.

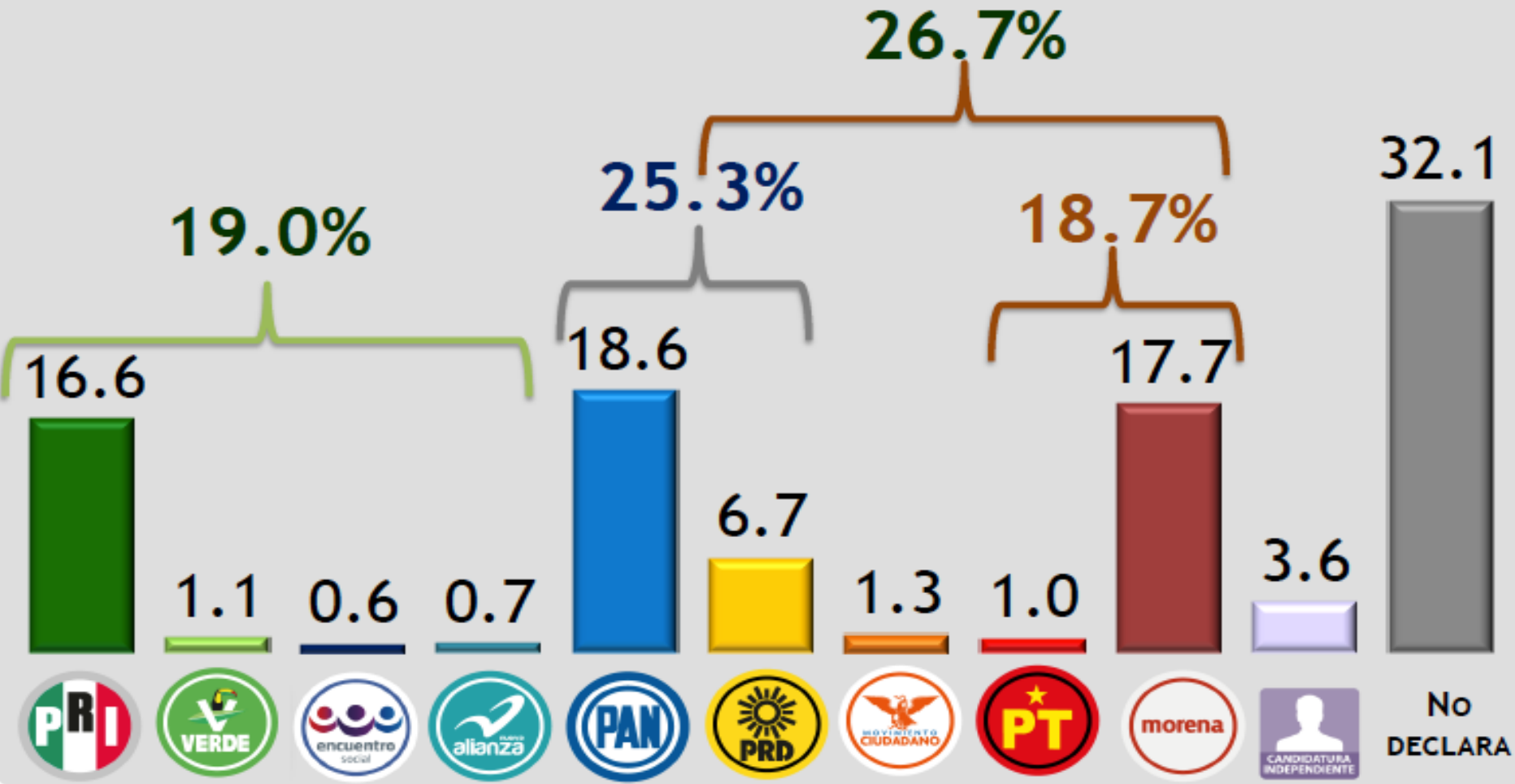


Se requieren 218 votos para la aprobación de un nuevo TLCAN.



# Renegociación y aprobación del TLCAN puede llegar a coincidir con elecciones y nuevo gobierno en 2018

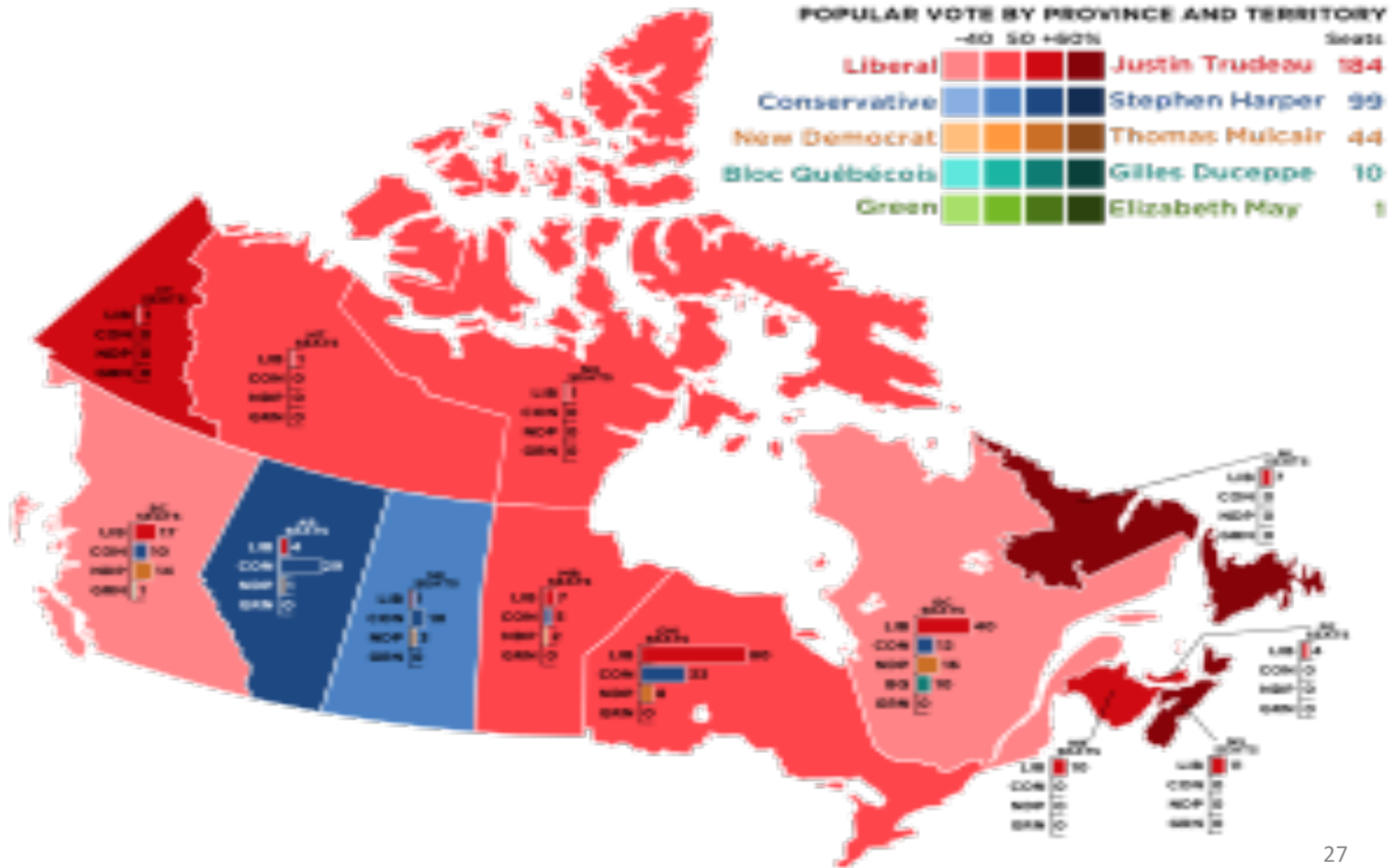
Junio 2017



Fuente: Consulta Mitofsky. Las Preferencias Rumbo al 2018. <http://www.consulta.mx/index.php/estudios-e-investigaciones/elecciones-mexico/item/869-preferencias-rumbo-2018>

# Canadá tendrá elecciones el 21 de octubre de 2019

## ¿Continuidad del Partido Liberal?



# Tiempos de la negociación y aprobación

## PERIODOS LEGISLATIVOS

### para aprobación de nuevo TLCAN

#### CANADA

- 4 de enero a 31 de julio 2018
- 5 de septiembre a 15 de diciembre de 2018

#### EEUU.

- 4 de enero a 31 de julio 2018
- 5 de septiembre a 15 de diciembre de 2018

#### MEXICO

- 1 de febrero al 30 de abril de 2018
- 1 de septiembre al 15 de diciembre de 2018



**LA INCERTIDUMBRE ES LA NORMALIDAD**

## **Dra. Luz María de la Mora**

Platón 433. Col. Polanco Palmitas. 11560 México DF

[Imm@Immconsulting.com.mx](mailto:Imm@Immconsulting.com.mx)

[contacto@Immconsulting.com.mx](mailto:contacto@Immconsulting.com.mx)

+52 55 26242858

+52 55 50190892

Twitter: @luzmadelamora

Facebook: Immconsulting

**[www.Immconsulting.com.mx](http://www.Immconsulting.com.mx)**