

# **El gran reto de la economía mexicana para reducir la informalidad y enfrentar la desigualdad**

**Clemente Ruiz Durán**

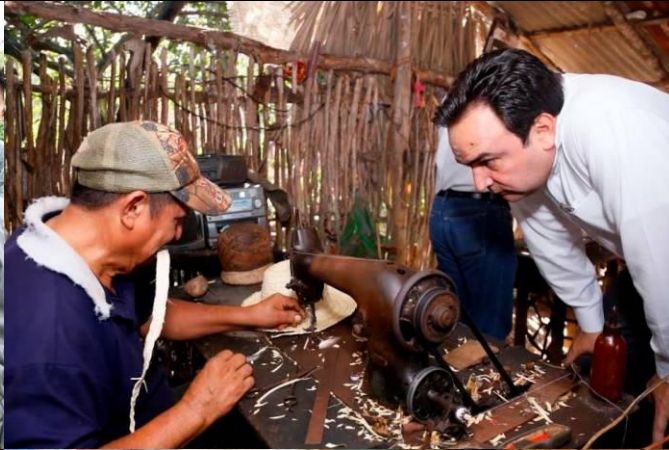
Instituto Belisario Domínguez  
del Senado de la República,  
Agosto 07, 2017.

# Contenido

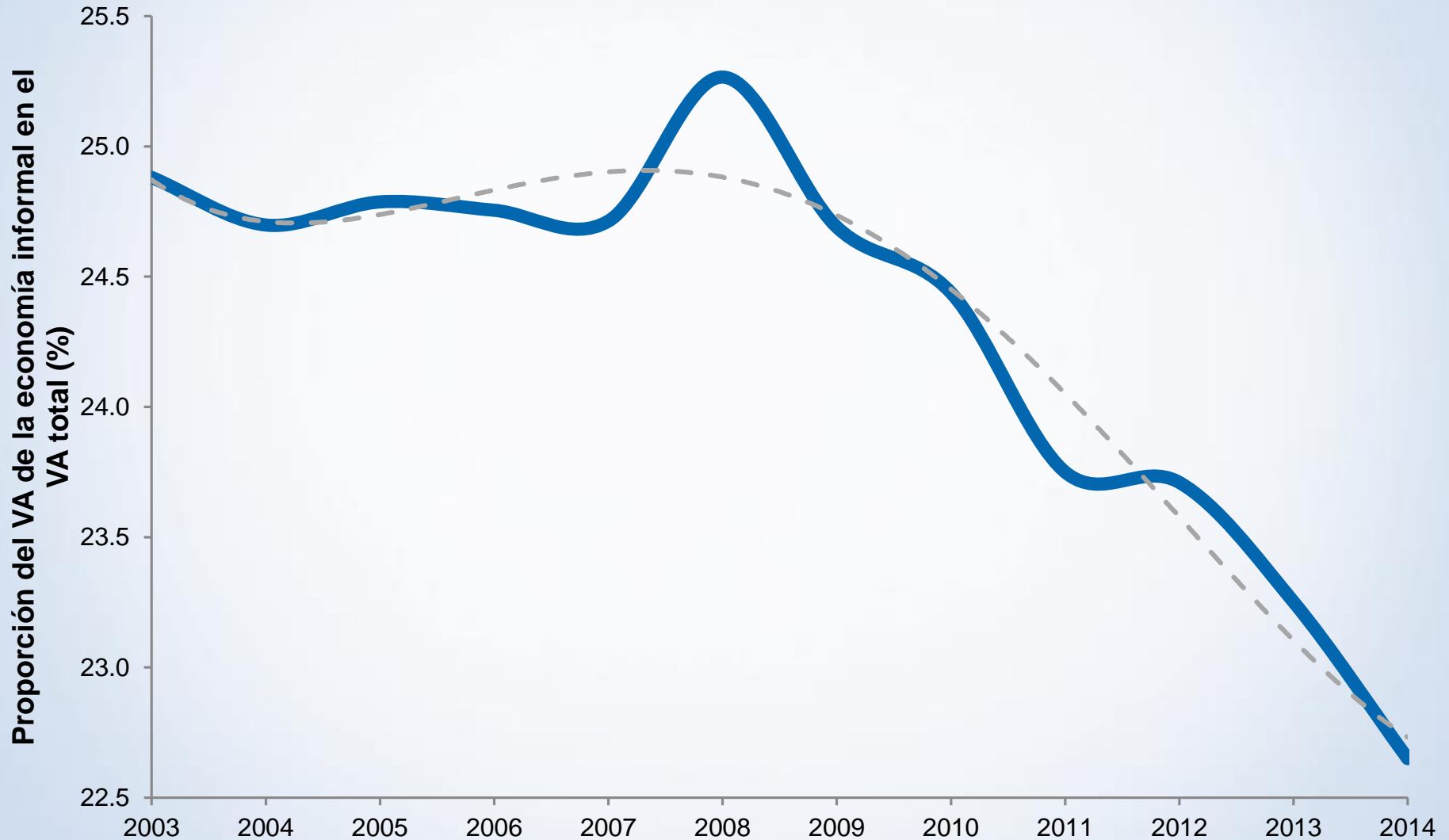


1. Las raíces de la informalidad
2. Los esfuerzos públicos por acotar la informalidad
3. Los logros de las estrategias actuales
4. Hacia una estrategia de reducción de la informalidad

# Las raíces de la informalidad

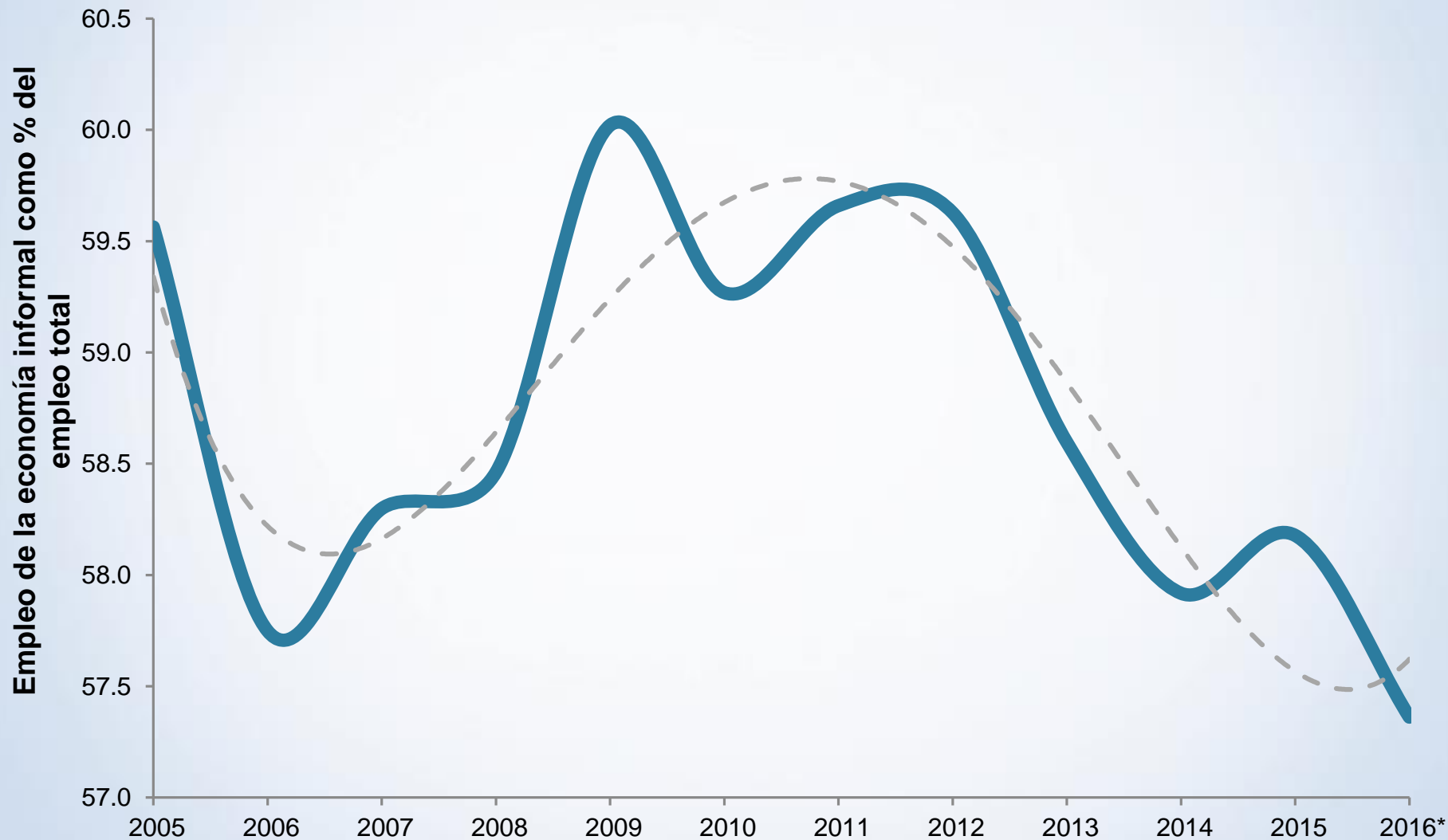


# Evolución de la participación de la economía informal en el VA total



Fuente: elaboración propia con información de INEGI., Medición de la Economía Informal

# Empleo de la economía informal en el empleo total

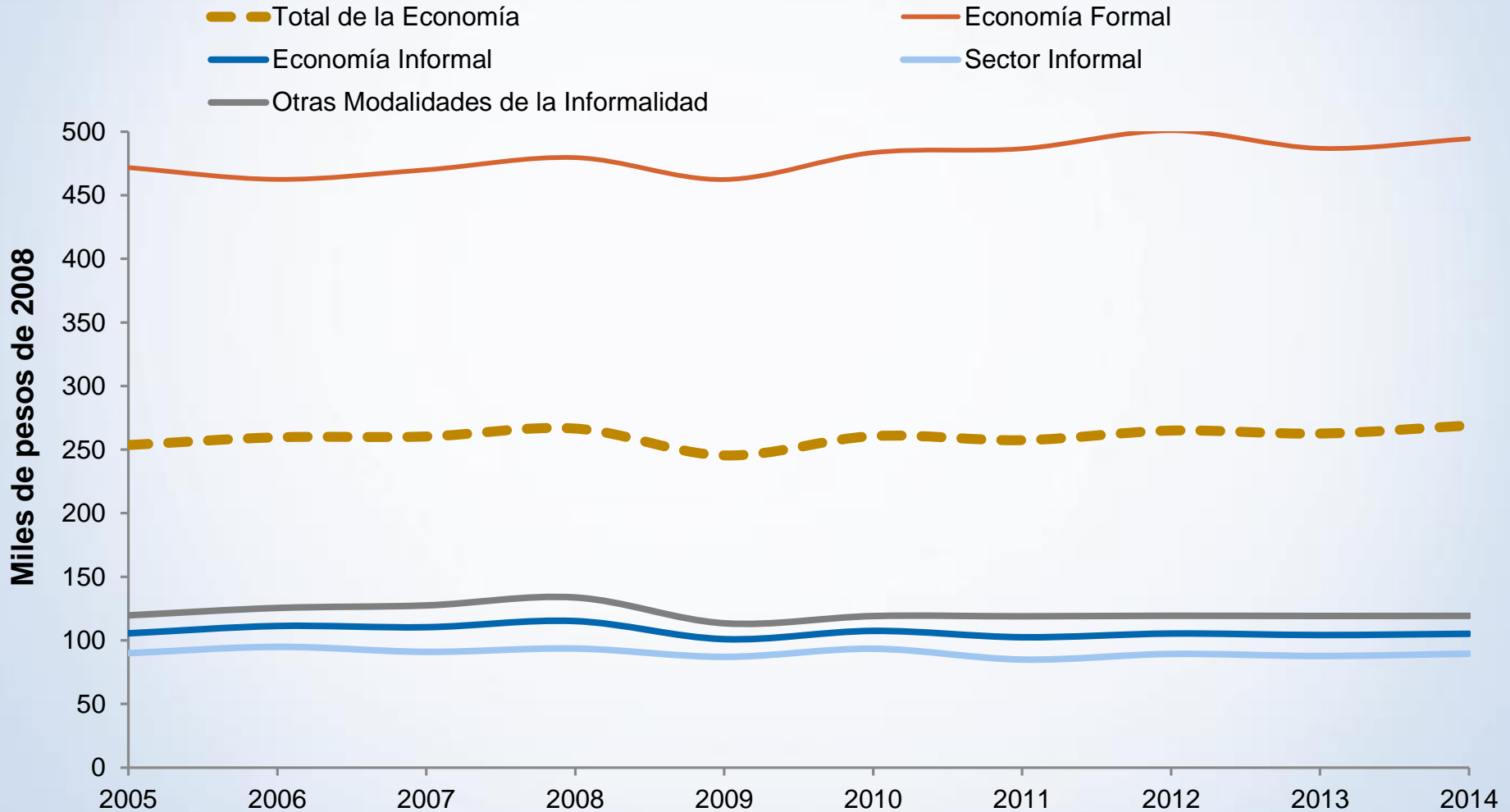


Fuente: elaboración propia con información de INEGI, Medición de la Economía Informal.

# Productividad laboral de la economía formal e informal



## Productividad laboral: Valor Agregado anual por puesto de trabajo



Fuente: elaboración propia con información de INEGI, Medición de la Economía Informal.

# Los esfuerzos de la política pública por acotar la informalidad



# Desagregando la informalidad para fines de la política pública



**México: Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Husmanns. 2017-I**  
(miles de personas)

| Tipo de unidad económica empleadora | Posición en la ocupación y condición de informalidad |        |                                |        |              |        |                                |        |                             |        |   |        | Total         |
|-------------------------------------|--|--------|--------------------------------|--------|--------------|--------|--------------------------------|--------|-----------------------------|--------|---|--------|---------------|
|                                     | Trabajadores subordinados y remunerados              |        |                                |        | Empleadores  |        | Trabajadores por cuenta propia |        | Trabajadores no remunerados |        | Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral |        |               |
|                                     | Asalariados  |        | Con percepciones no salariales |        |              |        |                                |        |                             |        | Informal  | Formal |               |
|                                     | Informal   | Formal | Informal                       | Formal | Informal     | Formal | Informal                       | Formal | Informal                    | Formal | Informal  | Formal |               |
| Sector informal                     | 4,035  |        | 759                            |        | 970          |        | 7,475                          |        | 915                         |        | 14,155  |        | 14,155        |
| Trabajo doméstico remunerado        | 2,332  | 39     | 17                             | 0      |              |        |                                |        |                             |        | 2,349   | 39     | 2,388         |
| Empresas, Gobierno e Instituciones  | 5,842  | 18,537 | 918                            | 198    |              | 1,077  |                                | 1,601  | 607                         |        | 7,367   | 21,413 | 28,780        |
| Ámbito agropecuario                 | 2,476  | 367    | 150                            | 22     |              | 368    | 2,324                          |        | 830                         |        | 5,780   | 757    | 6,537         |
| Subtotal                            | 14,685   | 18,943 | 1,844                          | 220    | 970          | 1,445  | 9,799                          | 1,601  | 2,351                       |        | 29,650  | 22,209 | 0             |
| <b>Total</b>                        | <b>33,628</b>  |        | <b>2,064</b>                   |        | <b>2,416</b> |        | <b>11,400</b>                  |        | <b>2,351</b>                |        |   |        | <b>51,860</b> |

Fuente: INEGI. ENOE, primer trimestre 2017.



# La triada de estrategias para enfrentar la informalidad



# La estrategia “Crezcamos juntos”



- El número de **contribuyentes** se incrementó en **9.9 millones de personas**, entre el 31 de diciembre de 2013 y diciembre de 2015:
  - Los contribuyentes provenientes de **personas físicas** fueron los que más aumentaron en el mismo lapso, pasando de 14.3 a 19.9 millones, es decir 5.6 millones adicionales.
  - Los **trabajadores asalariados** pasaron de 25.7 millones a 29.9 millones, es decir, un aumento de 4.2 millones.
  - Las **personas morales** crecieron en 200 mil, al pasar de 1.6 a 1.8 millones de unidades empresariales.
- Este esfuerzo de formalización contribuyó a que los **ingresos tributarios** como proporción del PIB crecieran de 8.4 por ciento en 2012 a 13 por ciento en 2015.

# Programa Nacional de Formalización del Empleo 2016, STPS



- Estrategia enfocada en trabajadores **subordinados informales**, laborando en **empresas formales**.
- Establece las bases para concertar **mecanismos de coordinación** entre gobierno federal y gobiernos estatales, en materia de formalización. (ante conflictos jurisdiccionales en materia laboral).
  - Facilita implementación de estrategias desde el orden federal.
  - Sienta las bases para atacar la informalidad dentro del sector público.
- Componente de **comunicación y difusión** de los beneficios de la formalidad a población abierta, pero dirigido principalmente a trabajadores en unidades económicas formales.
- Utilizar las **adquisiciones públicas** como mecanismo de formalización.
- Dar fuerza a la **inspección laboral** como una vía de incorporación a la formalidad.

# Cambios en la informalidad en empresas de 51 y más trabajadores: 2015-IV a 2016-II



Población ocupada en empresas de 51 y más trabajadores, clasificada bajo el esquema de la matriz Hussmanns. Diferencias 2015-IV y 2016-II  
(Personas)

| Tipo de unidad económica empleadora       | Posición en la ocupación y condición de informalidad |                |                                |            |              |              |                                |        |                             |            |   |                | Total          |               |
|---|--|----------------|--------------------------------|------------|--------------|--------------|--------------------------------|--------|-----------------------------|------------|---|----------------|----------------|---------------|
|   | Trabajadores subordinados y remunerados              |                |                                |            | Empleadores  |              | Trabajadores por cuenta propia |        | Trabajadores no remunerados |            | Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral |                |                |               |
|   | Asalariados  |                | Con percepciones no salariales |            |              |              |                                |        |                             |            | Informal  | Formal         |                | Informal      |
|   | Informal   | Formal         | Informal                       | Formal     | Informal     | Formal       | Informal                       | Formal | Informal                    | Formal     | Informal  | Formal         |                |               |
| Hogares, sector informal                  | -652   |                | -439                           |            |              |              |                                |        |                             | 0          |   | -1,091         |                | -1,091        |
| Hogares, trabajo doméstico remunerado     | 0  |                | 0                              |            |              |              |                                |        |                             |            |   | 0              |                |               |
| <b>Empresas, Gobierno e Instituciones</b> | <b>-1,547</b>  | <b>-11,186</b> | <b>-6,792</b>                  | <b>82</b>  |              | <b>0</b>     |                                |        |                             | <b>678</b> |   | <b>-7,661</b>  | <b>-11,104</b> | <b>18,765</b> |
| Instituciones                             | -15,142  | -65,936        | -1,490                         | -1,181     |              | 2,396        |                                |        |                             | -12,752    |   | -29,384        | -64,721        | -94,105       |
| Empresas                                  | -9,704   | 123,927        | -12,108                        | -8,038     |              | -6,856       |                                |        |                             | 243        |   | -21,569        | 109,033        | 87,464        |
| Gobierno                                  | 1,337  | -13,855        | 669                            | 82         |              | 0            |                                |        |                             | 1,294      |   | 3,300          | -13,773        | -10,473       |
| Situaciones de carácter especial y n.e.   | -2,884   | 2,669          | -7,461                         | 0          |              | 0            |                                |        |                             | -616       |   | -10,961        | 2,669          | -8,292        |
| <b>Ámbito agropecuario</b>                | <b>-11,120</b>                                       | <b>-119</b>    | <b>3,363</b>                   | <b>163</b> |              | <b>1,183</b> |                                |        |                             | <b>0</b>   |   | <b>-7,757</b>  | <b>1,227</b>   | <b>-6,530</b> |
| Negocios formales. Agropecuario           | -11,120  | -119           | 3,363                          | 163        |              | 1,183        |                                |        |                             | 0          |   | -7,757         | 1,227          | -6,530        |
| Agricultura de subsistencia               | 0  |                | 0                              |            |              | 0            |                                |        |                             | 0          |   | 0              | 0              | 0             |
| <b>Subtotal</b>                           | <b>-13,319</b>                                       | <b>-11,305</b> | <b>-3,868</b>                  | <b>245</b> |              | <b>1,183</b> |                                |        |                             | <b>678</b> |   | <b>-16,509</b> | <b>-9,877</b>  | <b>0</b>      |
| <b>Total</b>                              | <b>-24,624</b>                                       |                | <b>-3,623</b>                  |            | <b>1,183</b> |              | <b>0</b>                       |        | <b>678</b>                  |            |   |                | <b>-26,386</b> |               |

# RISS: estrategia del IMSS ante la informalidad



Reducción de trámites de  
56 a 25

Las cuotas y  
aportaciones  
se elevaron de  
1.7 a 1.8 por  
ciento del PIB  
entre 2012 y  
2015



Aumento en el empleo  
asegurado en el IMSS:  
**2,9 millones**  
entre 2012 y 2017.

# Los logros de las estrategias y el crecimiento de la informalidad



Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Hussmanns.  
(miles de personas)

| Tipo de unidad económica empleadora   | Posición en la ocupación y condición de informalidad |        |                                |        |             |        |                                |        |                             |        |   |        | Total  |
|---------------------------------------|--|--------|--------------------------------|--------|-------------|--------|--------------------------------|--------|-----------------------------|--------|---|--------|--------|
|                                       | Trabajadores subordinados y remunerados              |        |                                |        | Empleadores |        | Trabajadores por cuenta propia |        | Trabajadores no remunerados |        | Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral |        |        |
|                                       | Asalariados  |        | Con percepciones no salariales |        |             |        |                                |        |                             |        | Informal  | Formal |        |
|                                       | Informal   | Formal | Informal                       | Formal | Informal    | Formal | Informal                       | Formal | Informal                    | Formal |   |        |        |
| <b>Periodo: 2012-IV</b>               |  |        |                                |        |             |        |                                |        |                             |        |   |        |        |
| Hogares, sector informal              | 4,400  |        | 871                            |        | 721         |        | 6,359                          |        | 1,226                       |        | 13,577  |        | 13,577 |
| Hogares, trabajo doméstico remunerado | 2,196  | 71     | 23                             | 4      |             |        |                                |        |                             |        | 2,218   | 75     | 2,293  |
| Empresas, Gobierno e Instituciones    | 5,523  | 16,928 | 925                            | 210    |             | 878    |                                | 1,040  | 563                         |        | 7,010   | 19,056 | 26,066 |
| Ámbito agropecuario                   | 2,366  | 264    | 171                            | 11     |             | 304    | 2,570                          |        | 1,199                       |        | 6,306   | 580    | 6,886  |
| Subtotal                              | 14,484   | 17,264 | 1,990                          | 224    | 721         | 1,183  | 8,929                          | 1,040  | 2,988                       |        | 29,111  | 19,711 |        |
| Total                                 | 31,748   |        | 2,214                          |        | 1,904       |        | 9,968                          |        | 2,988                       |        |   |        | 48,822 |
| <b>Periodo: 2017-I</b>                |  |        |                                |        |             |        |                                |        |                             |        |   |        |        |
| Hogares, sector informal              | 4,035  |        | 759                            |        | 970         |        | 7,475                          |        | 915                         |        | 14,155  |        | 14,155 |
| Hogares, trabajo doméstico remunerado | 2,332  | 39     | 17                             | 0      |             |        |                                |        |                             |        | 2,349   | 39     | 2,388  |
| Empresas, Gobierno e Instituciones    | 5,842  | 18,537 | 918                            | 198    |             | 1,077  |                                | 1,601  | 607                         |        | 7,367   | 21,413 | 28,780 |
| Ámbito agropecuario                   | 2,476  | 367    | 150                            | 22     |             | 368    | 2,324                          |        | 830                         |        | 5,780   | 757    | 6,537  |
| Subtotal                              | 14,685   | 18,943 | 1,844                          | 220    | 970         | 1,445  | 9,799                          | 1,601  | 2,351                       |        | 29,650  | 22,209 | 0      |
| Total                                 | 33,628   |        | 2,064                          |        | 2,416       |        | 11,400                         |        | 2,351                       |        |   |        | 51,860 |

# Los logros de las estrategias: balance del periodo 2012-IV a 2017-I



**Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Husmanns. Diferencias 2012-IV y 2017-I  
(miles de personas)**

| Tipo de unidad económica empleadora | Posición en la ocupación y condición de informalidad |        |                                |        |             |        |                                |        |                             |        |   |        | Total        |
|-------------------------------------|--|--------|--------------------------------|--------|-------------|--------|--------------------------------|--------|-----------------------------|--------|---|--------|--------------|
|                                     | Trabajadores subordinados y remunerados              |        |                                |        | Empleadores |        | Trabajadores por cuenta propia |        | Trabajadores no remunerados |        | Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral |        |              |
|                                     | Asalariados  |        | Con percepciones no salariales |        |             |        |                                |        |                             |        | Informal  | Formal |              |
|                                     | Informal   | Formal | Informal                       | Formal | Informal    | Formal | Informal                       | Formal | Informal                    | Formal | Informal  | Formal |              |
| Sector informal                     | -365   |        | -112                           |        | 249         |        | 1,116                          |        | -311                        |        | 578   |        | 578          |
| Trabajo doméstico remunerado        | 136  | -32    | -6                             | -4     |             |        |                                |        |                             |        | 130   | -36    | 94           |
| Empresas, Gobierno e Instituciones  | 319  | 1,609  | -7                             | -12    |             | 199    |                                | 561    | 44                          |        | 357   | 2,357  | 2,714        |
| Ámbito agropecuario                 | 110  | 103    | -21                            | 11     |             | 64     | -246                           |        | -370                        |        | -526  | 178    | -348         |
| <b>Subtotal</b>                     | 201  | 1,679  | -146                           | -4     | 249         | 263    | 871                            | 561    | -637                        |        | 539   | 2,499  |              |
| <b>Total</b>                        | <b>1,880</b>   |        | <b>-150</b>                    |        | <b>512</b>  |        | <b>1,432</b>                   |        | <b>-637</b>                 |        |   |        | <b>3,038</b> |

Fuente: Elaboración propia con información de INEGI. ENOE, cuarto trimestre 2012 y primer trimestre 2017.

# Diagnóstico a partir del vector de informalidad



## Número y porcentaje de trabajadores informales, por tipo de unidad económica y sector de actividad. 2017-I

| Tipo de unidad económica                  | Personas (miles) | Porcentaje   |
|---|------------------|--------------|
| <b>Hogares, sector informal</b>           | <b>14,155</b>    | <b>47.7%</b> |
| <b>Trabajo doméstico remunerado</b>       | <b>2,349</b>     | <b>7.9%</b>  |
| <b>Empresas, Gobierno e Instituciones</b> | <b>7,367</b>     | <b>24.8%</b> |
| Instituciones Financieras                 | 68               | 0.2%         |
| Corporaciones y sociedades no financieras | 1,614            | 5.4%         |
| Negocios formales, no agropecuario a/     | 4,350            | 14.7%        |
| Gobierno                                  | 367              | 1.2%         |
| Instituciones no lucrativas, privadas     | 370              | 1.2%         |
| Instituciones no lucrativas, públicas     | 379              | 1.3%         |
| Situaciones de carácter especial y n.e.   | 219              | 0.7%         |
| <b>Ámbito agropecuario</b>                | <b>5,780</b>     | <b>19.5%</b> |
| Negocios formales agropecuarios           | 4,326            | 14.6%        |
| Agricultura de subsistencia               | 1,454            | 4.9%         |
| <b>Total</b>                              | <b>29,650</b>    | <b>100%</b>  |

Fuente: INEGI, ENOE.



# Elementos para apoyar la discusión legislativa



- El **47.7% de la informalidad** se encuentra en el **sector de hogares**, lo cual deriva de la prevalencia de negocios familiares que no logran suficientes ingresos para formalizarse. En este sentido, se requiere de un programa masivo de apoyo, con el fin de capacitar a los miembros de los negocios familiares y generar incentivos para que se formalicen. Se recomienda que la **Cámara de Senadores** demande al Ejecutivo Federal que establezca, a través de la **Secretaría de Economía y el Instituto Nacional del Emprendedor**, un programa especial para formalizar los negocios familiares.
- Un **14.7%** de la informalidad se explica por **negocios formales no agropecuarios**, a los que se suman las **corporaciones y sociedades no financieras**. Para este subgrupo se requiere profundizar las tareas del RIF, del RISS y de la inspección laboral.
- Para el 20% de la informalidad que se encuentra en los **negocios formales agropecuarios**, se requiere establecer un programa especial en la Secretaría de Agricultura para formalizar a los trabajadores agrícolas.
- Otro elemento de combate contra la informalidad deberá ser que los **gobiernos federal, estatal y municipal** se comprometan a que no exista ningún empleado público en calidad de informal al terminar la administración.

# Complementando la estrategia



- Extender los mecanismos de **coordinación con instancias laborales locales**, que aun son incipientes.
- **Inspección laboral no coercitiva**, que esté vinculado con apoyos de apoyo empresarial para pequeños negocios en caso de requerirlos y ante faltas no graves.
- **Incentivos** (como multas elevadas) para reducir tendencia a formas informales de contratación en negocios formales.
- **Adecuar regulación en materia de *outsourcing***, eliminando sanciones para empresa contratante en caso que denuncie formas de contratación informal dentro de la empresa terciarizada.
- Para **trabajadores agrícolas de autoconsumo**, diseñar un mecanismo de pagos de cuotas de seguridad social del trabajador por parte del sector público.
- El **sector agrícola podría ser de jurisdicción compartida** con el ámbito estatal (o incluso federal) en materia laboral, a fin de poder implementar estrategias de formalización de mayor alcance.



**ruizdc@unam.mx**