

El gran reto de la economía mexicana para reducir la informalidad y enfrentar la desigualdad

Clemente Ruiz Durán

Instituto Belisario Domínguez
del Senado de la República,
Agosto 07, 2017.

Contenido



1. Las raíces de la informalidad
2. Los esfuerzos públicos por acotar la informalidad
3. Los logros de las estrategias actuales
4. Hacia una estrategia de reducción de la informalidad

Las raíces de la informalidad

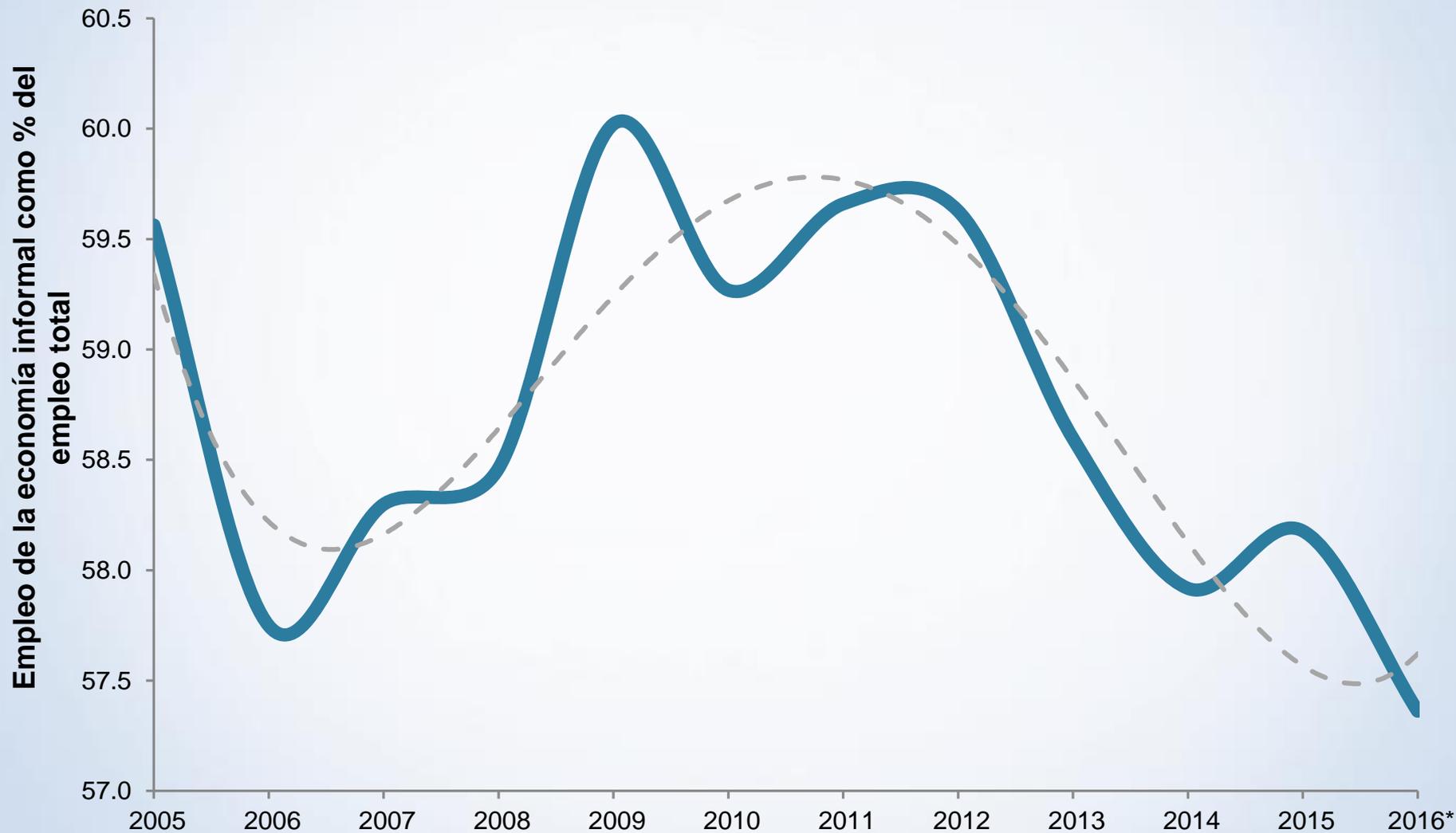


Evolución de la participación de la economía informal en el VA total



Fuente: elaboración propia con información de INEGI., Medición de la Economía Informal

Empleo de la economía informal en el empleo total

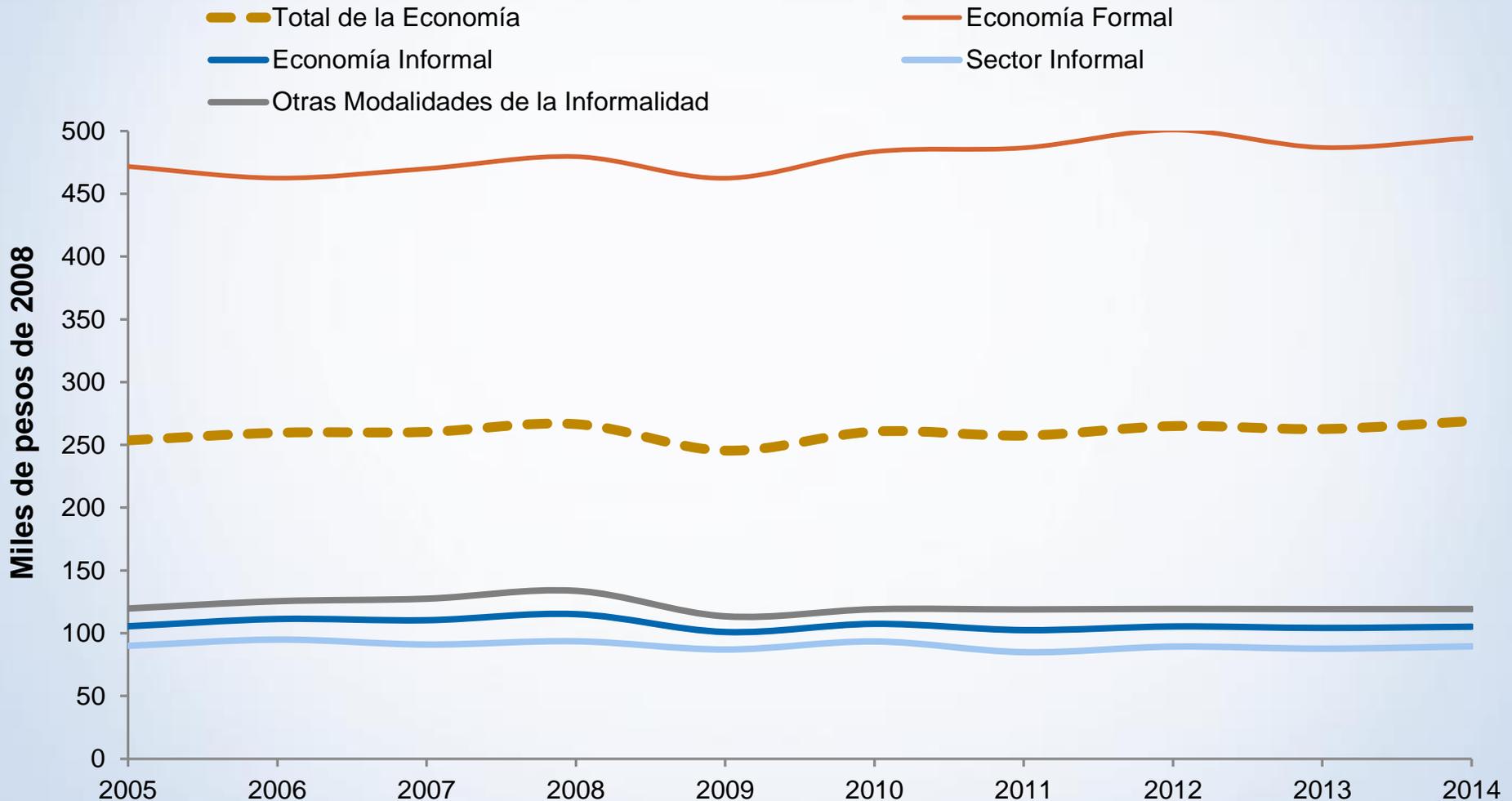


Fuente: elaboración propia con información de INEGI, Medición de la Economía Informal.

Productividad laboral de la economía formal e informal



Productividad laboral: Valor Agregado anual por puesto de trabajo



Fuente: elaboración propia con información de INEGI, Medición de la Economía Informal.

Los esfuerzos de la política pública por acotar la informalidad



Desagregando la informalidad para fines de la política pública

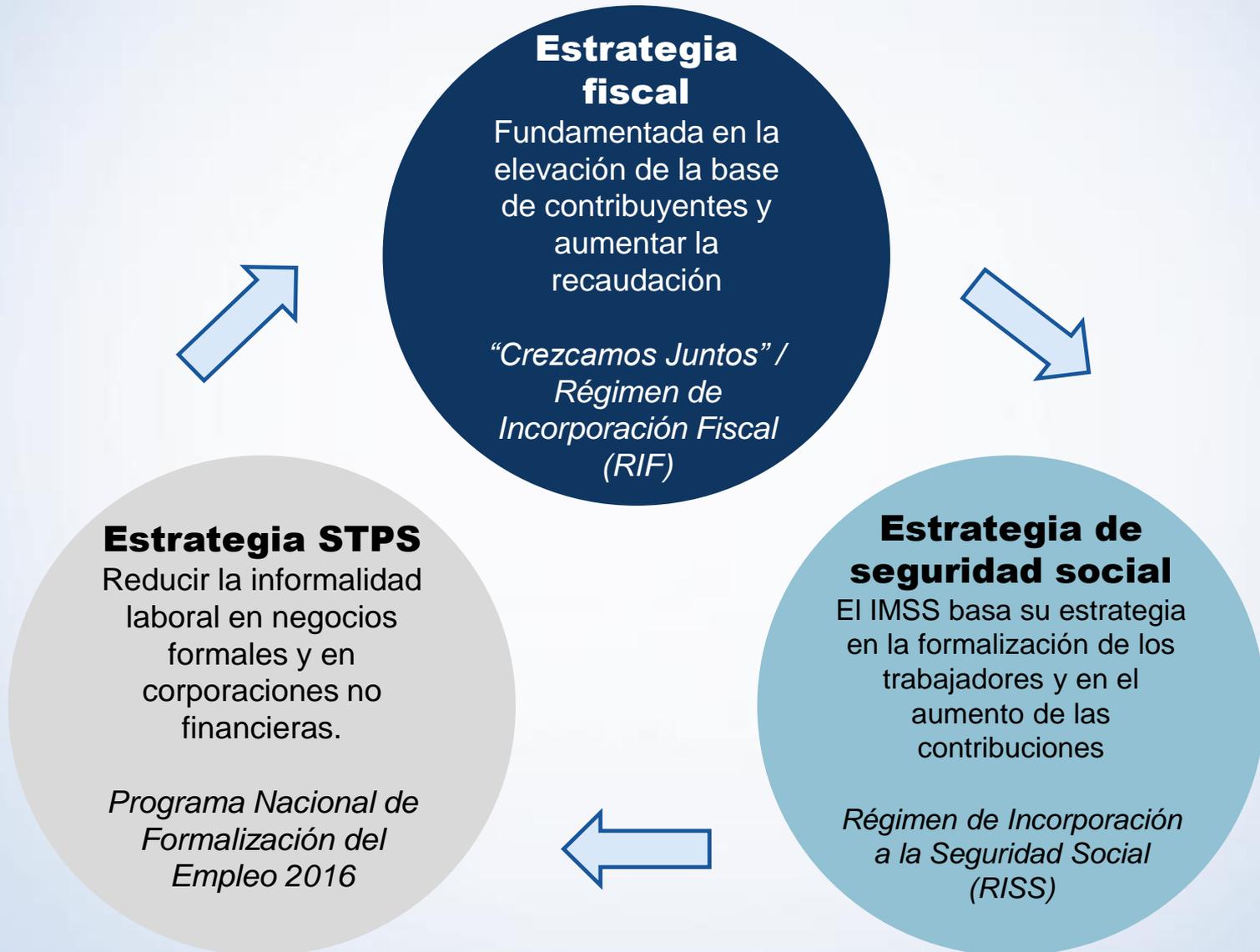


México: Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Husmanns. 2017-I
(miles de personas)

Tipo de unidad económica empleadora	Posición en la ocupación y condición de informalidad												Total
	Trabajadores subordinados y remunerados				Empleadores		Trabajadores por cuenta propia		Trabajadores no remunerados		Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral		
	Asalariados		Con percepciones no salariales								Informal	Formal	
	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	
Sector informal	4,035		759		970		7,475		915		14,155		14,155
Trabajo doméstico remunerado	2,332	39	17	0							2,349	39	2,388
Empresas, Gobierno e Instituciones	5,842	18,537	918	198		1,077		1,601	607		7,367	21,413	28,780
Ámbito agropecuario	2,476	367	150	22		368	2,324		830		5,780	757	6,537
Subtotal	14,685	18,943	1,844	220	970	1,445	9,799	1,601	2,351		29,650	22,209	0
Total	33,628		2,064		2,416		11,400		2,351				51,860

Fuente: INEGI. ENOE, primer trimestre 2017.

La triada de estrategias para enfrentar la informalidad



La estrategia “Crezcamos juntos”



- El número de **contribuyentes** se incrementó en **9.9 millones de personas**, entre el 31 de diciembre de 2013 y diciembre de 2015:
 - Los contribuyentes provenientes de **personas físicas** fueron los que más aumentaron en el mismo lapso, pasando de 14.3 a 19.9 millones, es decir 5.6 millones adicionales.
 - Los **trabajadores asalariados** pasaron de 25.7 millones a 29.9 millones, es decir, un aumento de 4.2 millones.
 - Las **personas morales** crecieron en 200 mil, al pasar de 1.6 a 1.8 millones de unidades empresariales.
- Este esfuerzo de formalización contribuyó a que los **ingresos tributarios** como proporción del PIB crecieran de 8.4 por ciento en 2012 a 13 por ciento en 2015.

Programa Nacional de Formalización del Empleo 2016, STPS



- Estrategia enfocada en trabajadores **subordinados informales**, laborando en **empresas formales**.
- Establece las bases para concertar **mecanismos de coordinación** entre gobierno federal y gobiernos estatales, en materia de formalización. (ante conflictos jurisdiccionales en materia laboral).
 - Facilita implementación de estrategias desde el orden federal.
 - Sienta las bases para atacar la informalidad dentro del sector público.
- Componente de **comunicación y difusión** de los beneficios de la formalidad a población abierta, pero dirigido principalmente a trabajadores en unidades económicas formales.
- Utilizar las **adquisiciones públicas** como mecanismo de formalización.
- Dar fuerza a la **inspección laboral** como una vía de incorporación a la formalidad.

Cambios en la informalidad en empresas de 51 y más trabajadores: 2015-IV a 2016-II



Población ocupada en empresas de 51 y más trabajadores, clasificada bajo el esquema de la matriz Hussmanns. Diferencias 2015-IV y 2016-II
(Personas)

Tipo de unidad económica empleadora	Posición en la ocupación y condición de informalidad												Total	
	Trabajadores subordinados y remunerados				Empleadores		Trabajadores por cuenta propia		Trabajadores no remunerados		Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral			
	Asalariados		Con percepciones no salariales								Informal	Formal		Informal
	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal				
Hogares, sector informal	-652		-439							0		-1,091		-1,091
Hogares, trabajo doméstico remunerado	0		0									0		
Empresas, Gobierno e Instituciones	-1,547	-11,186	-6,792	82		0				678		-7,661	-11,104	18,765
Instituciones	-15,142	-65,936	-1,490	-1,181		2,396				-12,752		-29,384	-64,721	-94,105
Empresas	-9,704	123,927	-12,108	-8,038		-6,856				243		-21,569	109,033	87,464
Gobierno	1,337	-13,855	669	82		0				1,294		3,300	-13,773	-10,473
Situaciones de carácter especial y n.e.	-2,884	2,669	-7,461	0		0				-616		-10,961	2,669	-8,292
Ámbito agropecuario	-11,120	-119	3,363	163		1,183				0		-7,757	1,227	-6,530
Negocios formales. Agropecuario	-11,120	-119	3,363	163		1,183				0		-7,757	1,227	-6,530
Agricultura de subsistencia	0		0			0				0		0	0	0
Subtotal	-13,319	-11,305	-3,868	245		1,183				678		-16,509	-9,877	0
Total	-24,624		-3,623			1,183		0		678				-26,386

RISS: estrategia del IMSS ante la informalidad



Reducción de trámites de
56 a 25

Las cuotas y
aportaciones
se elevaron de
1.7 a 1.8 por
ciento del PIB
entre 2012 y
2015



Aumento en el empleo
asegurado en el IMSS:
2,9 millones
entre 2012 y 2017.

Los logros de las estrategias y el crecimiento de la informalidad



Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Hussmanns.
(miles de personas)

Tipo de unidad económica empleadora	Posición en la ocupación y condición de informalidad												Total
	Trabajadores subordinados y remunerados				Empleadores		Trabajadores por cuenta propia		Trabajadores no remunerados		Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral		
	Asalariados		Con percepciones no salariales								Informal	Formal	
	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal			
Periodo: 2012-IV													
Hogares, sector informal	4,400		871		721		6,359		1,226		13,577		13,577
Hogares, trabajo doméstico remunerado	2,196	71	23	4							2,218	75	2,293
Empresas, Gobierno e Instituciones	5,523	16,928	925	210		878		1,040	563		7,010	19,056	26,066
Ámbito agropecuario	2,366	264	171	11		304	2,570		1,199		6,306	580	6,886
Subtotal	14,484	17,264	1,990	224	721	1,183	8,929	1,040	2,988		29,111	19,711	
Total	31,748		2,214		1,904		9,968		2,988				48,822
Periodo: 2017-I													
Hogares, sector informal	4,035		759		970		7,475		915		14,155		14,155
Hogares, trabajo doméstico remunerado	2,332	39	17	0							2,349	39	2,388
Empresas, Gobierno e Instituciones	5,842	18,537	918	198		1,077		1,601	607		7,367	21,413	28,780
Ámbito agropecuario	2,476	367	150	22		368	2,324		830		5,780	757	6,537
Subtotal	14,685	18,943	1,844	220	970	1,445	9,799	1,601	2,351		29,650	22,209	0
Total	33,628		2,064		2,416		11,400		2,351				51,860

Los logros de las estrategias: balance del periodo 2012-IV a 2017-I



**Población ocupada clasificada bajo el esquema de la matriz Husmanns. Diferencias 2012-IV y 2017-I
(miles de personas)**

Tipo de unidad económica empleadora	Posición en la ocupación y condición de informalidad												Total
	Trabajadores subordinados y remunerados				Empleadores		Trabajadores por cuenta propia		Trabajadores no remunerados		Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral		
	Asalariados		Con percepciones no salariales								Informal	Formal	
	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	
Sector informal	-365		-112		249		1,116		-311		578		578
Trabajo doméstico remunerado	136	-32	-6	-4							130	-36	94
Empresas, Gobierno e Instituciones	319	1,609	-7	-12		199		561	44		357	2,357	2,714
Ámbito agropecuario	110	103	-21	11		64	-246		-370		-526	178	-348
Subtotal	201	1,679	-146	-4	249	263	871	561	-637		539	2,499	
Total	1,880		-150		512		1,432		-637				3,038

Fuente: Elaboración propia con información de INEGI. ENOE, cuarto trimestre 2012 y primer trimestre 2017.

Diagnóstico a partir del vector de informalidad



Número y porcentaje de trabajadores informales, por tipo de unidad económica y sector de actividad. 2017-I

Tipo de unidad económica	Personas (miles)	Porcentaje
Hogares, sector informal	14,155	47.7%
Trabajo doméstico remunerado	2,349	7.9%
Empresas, Gobierno e Instituciones	7,367	24.8%
Instituciones Financieras	68	0.2%
Corporaciones y sociedades no financieras	1,614	5.4%
Negocios formales, no agropecuario a/	4,350	14.7%
Gobierno	367	1.2%
Instituciones no lucrativas, privadas	370	1.2%
Instituciones no lucrativas, públicas	379	1.3%
Situaciones de carácter especial y n.e.	219	0.7%
Ámbito agropecuario	5,780	19.5%
Negocios formales agropecuarios	4,326	14.6%
Agricultura de subsistencia	1,454	4.9%
Total	29,650	100%

Fuente: INEGI, ENOE.

Elementos para apoyar la discusión legislativa



- El **47.7% de la informalidad** se encuentra en el **sector de hogares**, lo cual deriva de la prevalencia de negocios familiares que no logran suficientes ingresos para formalizarse. En este sentido, se requiere de un programa masivo de apoyo, con el fin de capacitar a los miembros de los negocios familiares y generar incentivos para que se formalicen. Se recomienda que la **Cámara de Senadores** demande al Ejecutivo Federal que establezca, a través de la **Secretaría de Economía y el Instituto Nacional del Emprendedor**, un programa especial para formalizar los negocios familiares.
- Un **14.7%** de la informalidad se explica por **negocios formales no agropecuarios**, a los que se suman las **corporaciones y sociedades no financieras**. Para este subgrupo se requiere profundizar las tareas del RIF, del RISS y de la inspección laboral.
- Para el 20% de la informalidad que se encuentra en los **negocios formales agropecuarios**, se requiere establecer un programa especial en la Secretaría de Agricultura para formalizar a los trabajadores agrícolas.
- Otro elemento de combate contra la informalidad deberá ser que los **gobiernos federal, estatal y municipal** se comprometan a que no exista ningún empleado público en calidad de informal al terminar la administración.

Complementando la estrategia



- Extender los mecanismos de **coordinación con instancias laborales locales**, que aun son incipientes.
- **Inspección laboral no coercitiva**, que esté vinculado con apoyos de apoyo empresarial para pequeños negocios en caso de requerirlos y ante faltas no graves.
- **Incentivos** (como multas elevadas) para reducir tendencia a formas informales de contratación en negocios formales.
- **Adecuar regulación en materia de *outsourcing***, eliminando sanciones para empresa contratante en caso que denuncie formas de contratación informal dentro de la empresa terciarizada.
- Para **trabajadores agrícolas de autoconsumo**, diseñar un mecanismo de pagos de cuotas de seguridad social del trabajador por parte del sector público.
- El **sector agrícola podría ser de jurisdicción compartida** con el ámbito estatal (o incluso federal) en materia laboral, a fin de poder implementar estrategias de formalización de mayor alcance.



ruizdc@unam.mx