

Seminario “Tras los sismos de septiembre: la reconstrucción a debate”



La gestión integral de riesgos como elemento clave en la recuperación temprana y la reconstrucción efectiva: la experiencia del PNUD.

Resumen: Riesgos y recuperación.



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Aunque los riesgos pueden ser de origen natural, sólo son desastres aquellos que afectan la vida y/o los medios de vida de la población.

- Las vulnerabilidades pre-existentes son la verdadera raíz del desastre.

La pobreza, marginación, falta de información y capacidades, ecosistemas deteriorados, hacen que los daños sean mayores. Por eso los impactos son diferenciados



- La “Recuperación” es una oportunidad para atender causas de la vulnerabilidad.

Los desastres afectan más a quienes están en mayor vulnerabilidad

Mapa 2. Índice de Desarrollo Humano de los 2,456 municipios y delegaciones de México



Nota: El IDH mundial correspondiente al año 2013.
Fuente: Oficina de Investigación en Desarrollo Humano, PNUD, México

Chiapas, Oaxaca y Puebla, ocupan los lugares más rezagados en materia de Desarrollo Humano (PNUD 2015) y con altos índices de pobreza (Coneval).

- En Oaxaca, por ejemplo, 70.4% de la población está en pobreza, y 26.9% en pobreza extrema.
- En Chiapas, las cifras ascienden a 77.1% y 28.1% respectivamente.
- De los 508 municipios declarados en emergencia-desastre, en Chiapas, Oaxaca y Guerrero el promedio de desarrollo humano es menos a 0.6, muy bajo.

Daños y pérdidas y su impacto en el desarrollo (aún por cuantificarse):

442 fallecimientos.

375,000 familias han visto menguada ó afectada su capacidad de producir alimentos y/ó sus medios locales de vida.

86,582 Personas en albergues.

328,662 Negocios afectados.

153,000 Casas afectadas
(**55,166** con daño total).

Entre 2 y 5 años en esfuerzos de desarrollo, necesarios para la total recuperación.



La labor del Sistema de Naciones Unidas en México



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

- Fortalecimiento de los programas de las agencias de la ONU existentes.
- Misión de expertos UNDAC (coordinación y acceso a la información) y miembros de la Protección Civil de la UE.
- Mesas de trabajo con la participación de OSC para el apoyo en la fase de recuperación, reconstrucción y recuperación.



Recuperación temprana

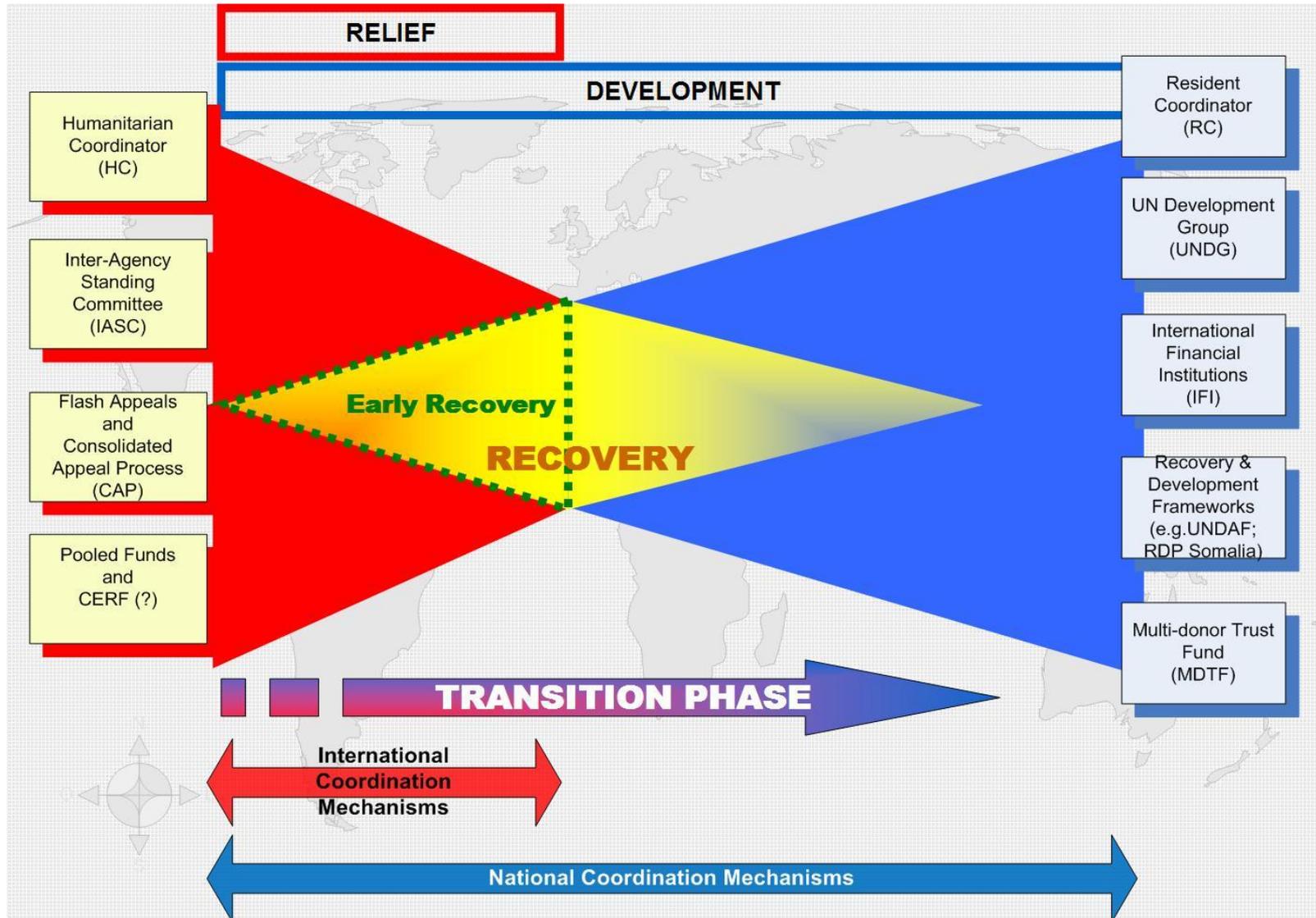
La Recuperación Temprana (RT) es el proceso de reconstrucción/reactivación social o económica que inicia en un contexto humanitario de conflicto o desastre.

Es un esfuerzo multidimensional durante y después de la crisis, guiado por principios de desarrollo.



Su finalidad es generar procesos auto sostenibles, de apropiación local/nacional y que se fundamente en aprendizajes para un mejor desarrollo (BBB) y reducir el impacto en las personas y sus medios de vida.

Proceso de “recuperación temprana” y de “recuperación”, apoyado por la ONU.



Aportación del PNUD a la recuperación temprana



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Fortalecer gobernanza:

Apoyar y reforzar la capacidad del Gobierno a nivel federal, estatal y/o municipal para estimular la recuperación temprana y planificar la recuperación total:

- Apoyar y reforzar los procesos de planificación y políticas nacionales;
- Apoyar y reforzar la capacidad de implementación a nivel local;
- Construcción de acuerdos y corresponsabilidad.

Facilitar recuperación desde lo local:

Recuperación temprana a nivel local, basados en la coordinación y gestión del gobierno local de las actividades de recuperación temprana.

- Reforzar la capacidad local para la gestión de recuperación;
- Mejorar la seguridad de la comunidad y la cohesión social;
- Estabilización de medios de vida;
- Integración de cuestiones transversales, como la reducción de riesgos, la prevención de conflictos, el género y la protección del medio ambiente.

Establecer bases para un desarrollo más seguro y resiliente.

Programa de Apoyo a la Recuperación Temprana Sismos 7-19 septiembre 2017



Al servicio
de las personas
y las naciones

Acompañamiento con tres líneas de acción:



Fortalecimiento de planes y programas de reconstrucción

(Ciudad de México, Puebla, Morelos y Oaxaca)

- Asesoría de alto nivel a programas de transición de la emergencia a la recuperación y desarrollo.
- Gobernanza, transparencia, acuerdos



Apoyo programas de reconstrucción de vivienda (Puebla, Morelos y Oaxaca)

- Programas de vivienda (capacitación)
- Equipamiento
- Reducción de riesgos



Reactivación económica (Puebla, Morelos y Oaxaca)

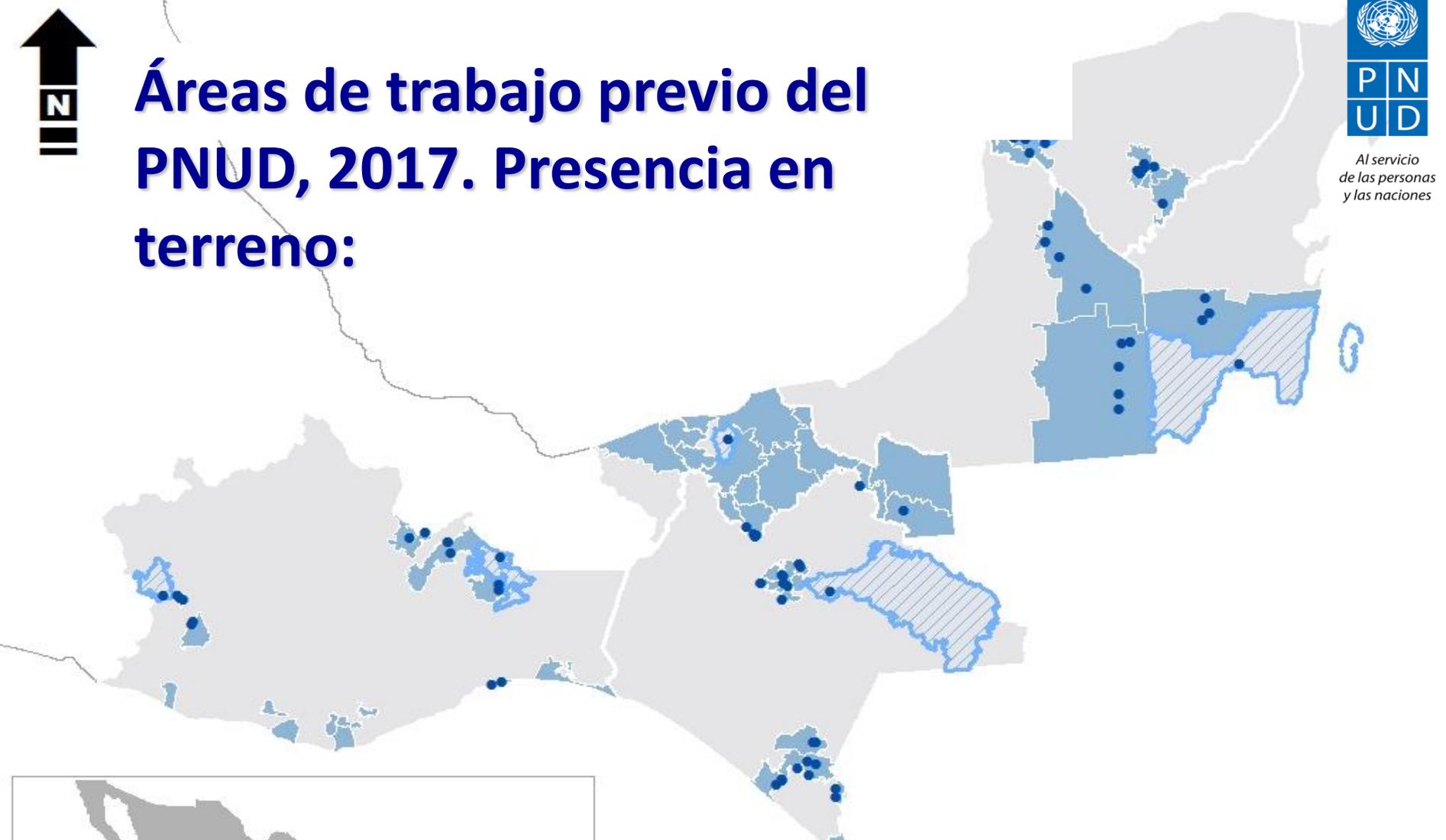
- Recuperación temprana de empleos, actividades productivas.
- Programa de empleo temporal
- En Marcha (pequeños negocios)
- Desarrollo de Proveedores/ Cadenas de valor
- Rehabilitación infraestructura productiva





Al servicio
de las personas
y las naciones

Áreas de trabajo previo del PNUD, 2017. Presencia en terreno:



Simbología

- Comunidades
- ▨ Cobertura comunitaria
- Municipios
- Qroo
- nacional

Cobertura municipal y comunitaria PNUD-PMR 2017

0 40 80 160 240 320 Km

Numeralia PNUD México, en 2017:



Al servicio
de las personas
y las naciones

Los esfuerzos por reducir la pobreza y generar un desarrollo humano sostenible están amenazadas por los desastres, sobretodo climáticos, ligados a la alta vulnerabilidad de algunas zonas urbanas y rurales.

COBERTURA GEOGRÁFICA

PMR

6 Estados del Sur-Sureste
40 Municipios
75 Comunidades

ALIANZA

con sector privado y OSC en México
Permite aumentar la cobertura a más de 4 estados

CONANP

Riesgos y Resiliencia:
Permite aumentar la cobertura geográfica a más de 5 estados

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a través del Programa de Apoyo a la Reducción de Riesgos de Desastres en México (PMR-PNUD), trabaja en el sureste de México al respecto, a través de:

Fortalecimiento de Capacidades



Gestión del Conocimiento



Incidencia en Políticas Públicas



Numeralia PNUD México, 2017:

Fortalecimiento de capacidades en:

+ 375
Comunidades

196
municipios
rurales y
urbanos

+ de 3000
Hombres y mujeres de localidades rurales
capacitados

Incidencia en Política Pública:

Asesoría a instancias federales:

CONANP

INECC

CONAFOR

FONHAPO
-SEDATU

Análisis sectoriales de riesgos en:



Agroforestal



Escuelas,



Turístico



Infraestructura
(Vivienda y Carretera)



PYMES

46

Instituciones de gobierno asesoradas
para la transversalización de la
RRD/ACC

12

Propuestas de Políticas
Públicas en RRD

Lecciones aprendidas:

- No es posible reducir los riesgos de desastres por debajo de un cierto nivel, sin la participación de la sociedad y el sector privado.
- Es indispensable cerrar las brechas entre los gobiernos locales, estatales y nacionales.
- Se necesita asegurar mecanismos para que los sectores sociales y privados inviertan en las prioridades nacionales. Conectando prácticas locales con políticas públicas.
- Dar prioridad al diálogo y la alianza; construcción de gobierno.
- Incentivar inversiones seguras:
 - "Costos incrementales" para mitigar los riesgos (promedio de 4%, máximo 15%).
 - Metodologías participativas y participativas.
 - Teoría de sistemas complejos.

DICTAMEN DE RECOMENDACIONES PARA LA
REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD ANTE
CONTINGENCIAS

UMAC:
Nombre del facilitador/es responsable/s:
Organización:
Proyecto:
Financiador ó Donante:
Principales factores de vulnerabilidad ante los
riesgos detectados:
a.
b.
Principales acciones recomendadas para reducir la
vulnerabilidad:
o .
o Costo aproximado de las acciones
recomendadas (por encima del presupuesto
original del proyecto): \$.00

Nombre y Firma del Facilitador Responsable:

Agenda 2030 y los ODS:



Al servicio
de las personas
y las naciones

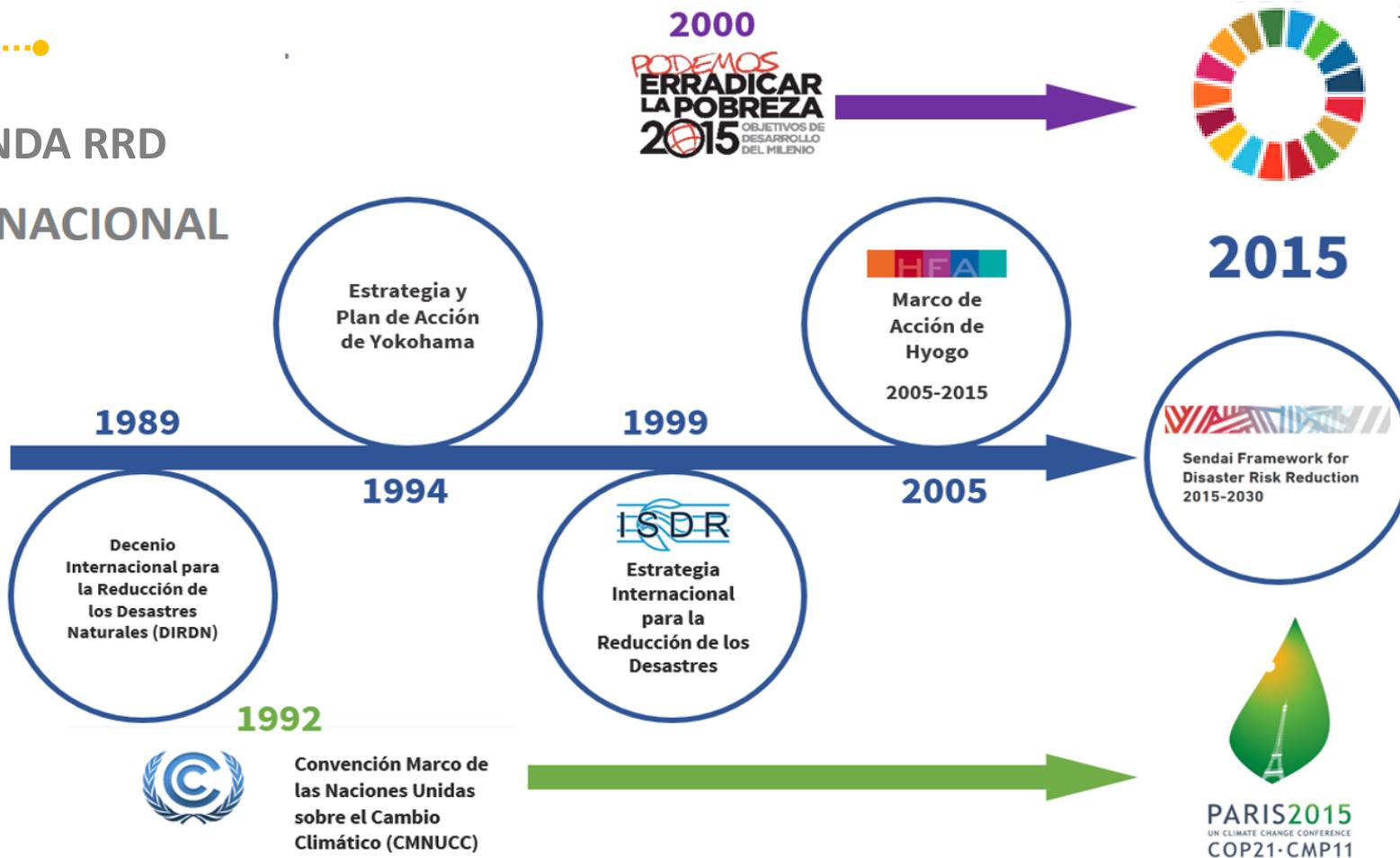


Reconocimiento de los desastres en los avances de desarrollo.

La RRD está vinculada en **10 Objetivos y 25 metas**

RRD y la Agenda 2030:

AGENDA RRD INTERNACIONAL



RRD y la Agenda 2030:



Al servicio
de las personas
y las naciones

De la gestión de desastres a la gestión del Riesgo

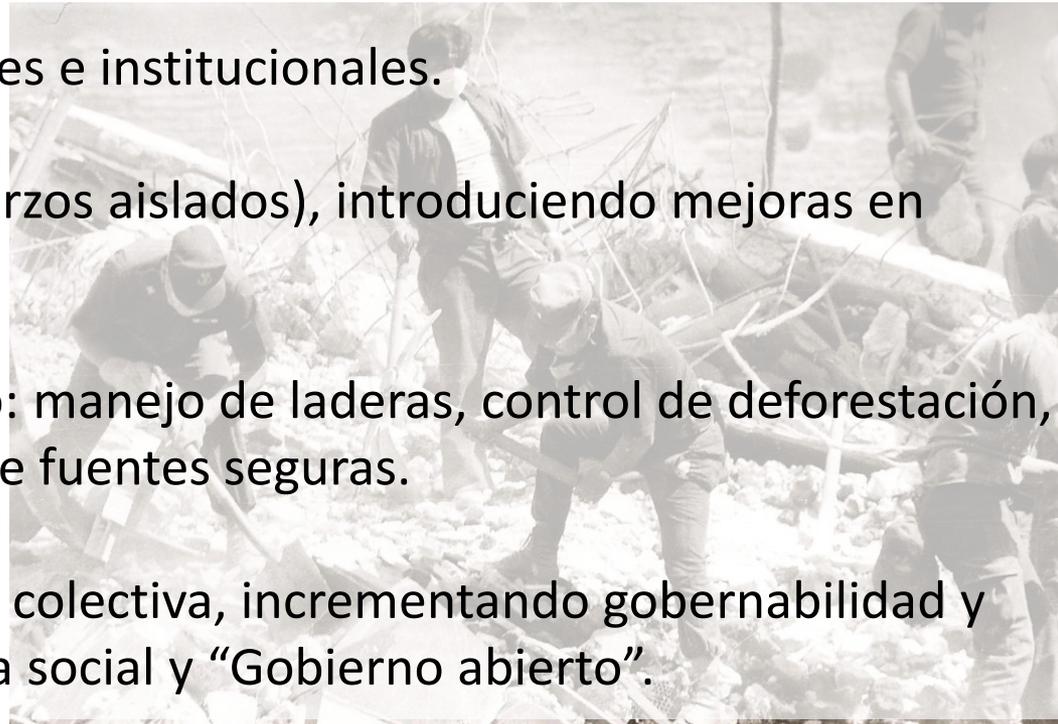


Propuestas para no reconstruir riesgos

Algunas ideas para la reflexión:

La reconstrucción tiene que ser integral y orientada hacia un desarrollo seguro ante desastres. Se requiere:

- Planes y acciones centrados en las personas, no en al infraestructura.
- Desarrollar capacidades personales e institucionales.
- Fortalecer instituciones (no esfuerzos aislados), introduciendo mejoras en instrumentos de política pública.
- Mantener una visión de territorio: manejo de laderas, control de deforestación, gestión de residuos, proveeduría de fuentes seguras.
- Generar confianza y construcción colectiva, incrementando gobernabilidad y gobernanza, incluyendo contraloría social y “Gobierno abierto”.





*Al servicio
de las personas
y las naciones*

¡Gracias!



Todo sobre nosotros en:

www.onu.org.mx



Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible:

www.un.org/sustainabledevelopment/es/



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
(PNUD):

www.mx.undp.org

Edgar Gonzalez

Oficial Nacional de Programas de Desarrollo Sustentable, PNUD

Tel. (55) 4000-9771

edgar.gonzalez@undp.org