



Instituto  
**Belisario Domínguez**  
Senado de la República

# Reforma político electoral: Balance y agenda pendiente

Dra. Perla Carolina Gris Legorreta  
Instituto Belisario Domínguez  
14 de agosto de 2018

# Contenido

---

1. Elementos básicos de la reforma político electoral
2. Principales avances en la implementación
3. Temas pendientes
4. Reflexiones finales

# 1. Elementos básicos de la reforma político electoral

---

- ▶ La reforma promovió la construcción de un nuevo andamiaje jurídico e institucional
- ▶ El espíritu de la reforma se centró en dotar de “mayor certidumbre, equidad y transparencia a la competencia democrática, tanto a nivel nacional como local” (Gobierno de la República, 2014: 20)

# 1. Elementos básicos de la reforma político electoral

## Temas electorales

- Creación del Instituto Nacional Electoral (INE), por consiguiente, desaparición del Instituto Federal Electoral, así como la creación de los 32 organismos públicos locales electorales (OPLE)
- Nuevas atribuciones al INE, por ejemplo, organización de elección de dirigentes de partidos políticos, acceso de candidatos independientes a radio y televisión y organización de consultas populares
- Incremento de nueve a once consejeros electorales
- Creación del Sistema Profesional Electoral Nacional (SPEN)
- Nuevo modelo de fiscalización
- Nuevas causales de nulidad
- Paridad de género
- Coaliciones partidistas
- Publicidad gubernamental

## Ampliación de derechos ciudadanos de participación

- Candidaturas independientes
- Consulta popular

## Construcción de gobiernos y régimen político

- Gobierno de coalición
- Reelección legislativa

## Autonomía de órganos de Estado

- Autonomía de la Fiscalía General de la República
- Autonomía del Coneval

Fuente: Elaboración propia con base en Castellanos (2016) y Gobierno de la República (2014).

## 2. Principales avances en la implementación

---

### 1. Organización del sistema electoral nacional

- ▶ Cambios a la estructura del INE, asociados con la ampliación de facultades
- ▶ Atribuciones de asunción y atracción
- ▶ Homologación de procesos

## 2. Principales avances en la implementación

### 2. Fiscalización y sistema de nulidades

- ▶ Fiscalización de elecciones federales y locales
- ▶ Adopción de dos sistemas para mejorar la eficiencia de este proceso: Sistema Integral de Fiscalización (SIF) y el Registro Nacional de Proveedores (RNP)
- ▶ Incorporación de nuevas causas de nulidad relacionadas con el rebase de los topes de gasto o el uso indebido de recursos públicos o privados

## 2. Principales avances en la implementación

---

### 3. Acceso a derechos político-electorales

- ▶ Paridad de género
- ▶ Candidaturas independientes
- ▶ Procesos internos de partidos políticos

## 2. Principales avances en la implementación

---

¿Qué implicaciones han tenido estos avances?

- ▶ Presiones organizacionales para el INE
- ▶ Modificaciones en la relación con otros actores (i.e. TEPJF, OPLEs)
- ▶ Valoración de la efectividad de ciertos procesos (e.g. casilla única)

# 3. Temas pendientes

## La reelección consecutiva en México

- ▶ Discrecionalidad a nivel local para determinar los criterios que guiarán el proceso de reelección consecutiva
- ▶ Desafíos relacionados con la equidad en la contienda y con la vigilancia de estos procesos

# 3. Temas pendientes

## Gobierno de coalición

- ▶ Factores a considerar: resultados electorales que determinan la configuración de Poder Legislativo; voluntad política del Presidente de la República y capacidad de coalición
- ▶ Valoración de las implicaciones del gobierno de coalición en términos de implementación de políticas

# 3. Temas pendientes

## Órganos Constitucionales Autónomos

- ▶ Fiscalía General de la República: Actualmente en legislaturas estatales para iniciar el procedimiento de designación
- ▶ Implicaciones para el nombramiento del Fiscal Anticorrupción y, por consiguiente, para el funcionamiento del SNA
- ▶ CONEVAL: Pendiente legislación secundaria que regule su funcionamiento bajo el modelo de órgano constitucional autónomo

## 4. Reflexiones finales

- ▶ Se identifican avances importantes en términos organizacionales, de procesos y calidad de resultados públicos del sistema electoral
- ▶ Asimismo, se observan desafíos crecientes para el INE relativos a la ampliación de sus facultades en un contexto presupuestario y político complejo
- ▶ El reciente proceso electoral proveerá evidencia para valorar la pertinencia de realizar ajustes a lo establecido por la reforma

# Gracias

[perla.gris@senado.gob.mx](mailto:perla.gris@senado.gob.mx)