

ANÁLISIS DE LOS RECURSOS FEDERALES IDENTIFICADOS EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019

CAMPECHE

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS

FEBRERO 2019

SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO



Propósito del análisis de los recursos federales identificados para el estado de Campeche en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior está sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas (DGFI) es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de las haciendas locales.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora el documento de los recursos federales identificados para el estado de Campeche en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 (PEF-2019) con el fin de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado de la República y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

Este documento representa un esfuerzo de síntesis de la información presupuestal por entidad federativa, la cual se encuentra en diversas fuentes y en distintos formatos electrónicos elaborados por el Ejecutivo Federal como el paquete económico, el decreto de presupuesto, los tomos del presupuesto y los acuerdos de ministración de Participaciones y Aportaciones Federales, que son publicados en el Diario Oficial de la Federación y en el portal de internet de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El presente trabajo incluye, en su primera sección, las transferencias de recursos federales o Gasto Federalizado identificado en el PEF-2019 que será ejercido por el gobierno del estado y sus municipios. En la segunda sección, se presenta el Gasto Federal que será erogado mediante programas específicos y de subsidios en el estado en este mismo año. En ambos casos se realiza la comparación con respecto a los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 (PEF-2018) los propuestos por el Ejecutivo Federal en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 (PPEF-2019)

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Contenido

Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Campeche en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019	2
1. Gasto federalizado identificado para el estado de Campeche.....	2
2. Gasto federal identificado para el estado de Campeche	6
2.1. Programas federales identificados	6
2.2. Programas y proyectos de inversión	8
2.3. Proyectos de asociación público-privada	9
Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado	11
a) Ramo 28 Participaciones Federales.....	11
b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	12
c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas	14
d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal.....	16
e) Protección Social en Salud-Seguro Popular.....	16
Fuentes de Información	17

Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Campeche en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019

El 15 de diciembre de 2018, el Ejecutivo Federal envió al Congreso de la Unión el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2019,¹ en el que se incluyó el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente (PPEF-2019).

Después de las discusiones efectuadas tanto en las comisiones como en el pleno de la Cámara de Diputados, el 24 de diciembre de 2018, se aprobó por dicha Cámara² el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019 (PEF-2019), cuyo decreto se publicó el 28 de diciembre en el Diario Oficial de la Federación; mientras que sus tomos fueron publicados el 17 de enero en la página de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.³ Ambas fuentes incluyen las reasignaciones y ampliaciones realizadas por los diputados federales a la propuesta planteada por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2019.

A partir de esta información, en el presente documento se integran y sintetizan los componentes del gasto federalizado que se aprobaron transferir a los gobiernos de las entidades federativas y los municipios, así como el gasto federal que será ejercido mediante programas específicos y de subsidios en las entidades federativas y municipios.

De acuerdo con lo anterior, en las siguientes secciones se presentan los recursos federales identificados para el estado de Campeche en el PEF-2019. Asimismo, se incluye un comparativo tanto con los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 (PEF-2018) como con los propuestos en el PPEF-2019.

1. Gasto federalizado identificado para el estado de Campeche

El gasto federalizado son las transferencias que realiza la Federación a los gobiernos locales, las cuales representan su principal fuente de financiamiento para el cumplimiento de sus obligaciones de gasto y se compone de los conceptos siguientes:⁴

- a) Ramo 28 Participaciones de los estados, municipios y Distrito Federal⁵ en ingresos federales (Participaciones Federales);
- b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos;
- c) Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Programas del gasto federalizado);
- d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal; y,
- e) Recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*.

¹ El Paquete Económico 2019 incluyó los siguientes documentos: Criterios Generales de Política Económica, Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos, así como dos iniciativas para reformar diversas disposiciones en materia impositiva, un informe sobre tarifas de comercio exterior y una carta del presidente (SHCP, 2018g diciembre 15).

² De acuerdo con la fracción IV del artículo 73 la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es facultad exclusiva de la Cámara de Diputados “aprobar anualmente el Presupuesto de Egresos de la Federación, previo examen, discusión y, en su caso, modificación del Proyecto enviado por el Ejecutivo Federal, una vez aprobadas las contribuciones que, a su juicio, deben decretarse para cubrirlo”.

³ La información de asignación de los montos correspondientes a cada entidad federativa del ramo 28 y 33 se publican dentro de los 15 días hábiles posteriores a la publicación del Presupuesto de Egresos. Sin embargo, la distribución del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública y los subfondos de infraestructura educativa básica, media superior y superior del Fondo de Aportaciones Múltiples del ramo 33 se publican a principios del ejercicio corriente.

⁴ En el Anexo se presenta, con mayor detalle, la descripción de los ramos y fondos que integran el gasto federalizado; y en Herrera y Maya (2017) se presenta un análisis del gasto federalizado y un diagnóstico de las haciendas públicas locales.

⁵ De conformidad con el decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México (2016, enero 29), a partir del 30 de enero de 2016 el Distrito Federal cambia su denominación a Ciudad de México.

De los elementos antes mencionados, en el PPEF-2019, sólo se contó con la distribución por entidad federativa del Ramo 28 y del Ramo 33; en tanto que del gasto federalizado del Ramo 23 no se presentó una distribución de sus componentes, sin embargo, con a la aprobación de recursos adicionales para el Ramo 23, en el PEF-2019 algunos conceptos de dicho ramo fueron distribuidos por entidad federativa. Por su parte, una fracción significativas del gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal, así como los recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*, están sujetos a la firma de convenios, entre los gobiernos de las entidades federativas con las Secretaría de Estado, en el transcurso del ejercicio fiscal, por lo que aún no se puede determinar el monto que se destinará para cada entidad federativa de la mayoría de sus componentes.

Es importante señalar que en el PPEF-2019 algunos fondos y subfondos del gasto federalizado, correspondientes al Ramo 33 y el Ramo 23, no se presentaron distribuidos entre las entidades federativas,⁶ por lo que, estrictamente, no es posible hacer el comparativo, respecto del PEF-2018, de dichos fondos y subfondos, ni de los totales de sus ramos respectivos, ni del total del gasto federalizado. Sin embargo, con fines de comparabilidad, los fondos y subfondos del Ramo 33 se distribuyeron conforme a la estructura porcentual del PEF-2019 por lo que sus variaciones absoluta y porcentual nominales se presentan de manera informativa. Esto no sucede con el comparativo del PEF-2018 contra el PEF-2019 debido a que, para este último año, ya se han publicado los acuerdos de ministración, donde se define la distribución de los recursos en comento.

Cabe recordar que el Ramo 28, al igual que el resto de las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales, serán fiscalizables por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa.⁷

En el PEF-2019 se identifica un gasto federalizado para el estado de Campeche de 20,100.4 millones de pesos (mdp), cifra superior a lo propuesto en el PPEF-2019 en 194.5 mdp, equivalente a un aumento de 1.0%. Respecto de lo aprobado en 2018 se reporta un crecimiento del gasto federalizado en 4.9% en términos reales, lo cual obedece principalmente a una ampliación del gasto federalizado identificado en el Ramo 28 Participaciones Federales y del Ramo 33 Aportaciones Federales (Cuadro 1). A continuación, se presenta el gasto federalizado para el estado de Campeche.

Cuadro 1
Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche
(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
				Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Gasto Federalizado Identificado	18,456.9	19,905.9	20,100.4	194.5	1.0	1,643.5	4.9
Ramo 28 Participaciones Federales	8,599.8	9,864.5	9,907.0	42.5	0.4	1,307.2	10.9
Fondo General de Participaciones	4,769.9	5,537.3	5,571.4	34.1	0.6	801.5	12.5
Fondo de Fomento Municipal	327.3	365.3	367.9	2.7	0.7	40.7	8.3
Resto de Fondos e Incentivos Económicos ¹	3,502.6	3,961.9	3,967.6	5.7	0.1	465.0	9.1
Incentivos Específicos del IEPS	87.9	n.d.	78.7	n.a.	n.a.	-9.3	-13.9
Fondo de Fiscalización y Recaudación	218.1	n.d.	246.4	n.a.	n.a.	28.2	8.7
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	1,803.7	n.d.	2,183.2	n.a.	n.a.	379.5	16.5

Continúa...

⁶ En el PPEF-2019, el Ramo 33 Aportaciones Federales no se presenta distribuido los subfondos de *Infraestructura Educativa Básica, Media Superior y Superior del Fondo de Aportaciones Múltiples* y el *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de las Entidades Federativas*; mientras que del gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas no se encuentran distribuidos el *Fondo Metropolitano* y el *Fondo Regional*.

⁷ En el párrafo segundo de la fracción I del artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que la ASF tendrá a su cargo fiscalizar "...directamente los recursos federales que administran o ejerzan las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México. En los términos que establezca la ley fiscalizará, en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa, las participaciones federales".

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
				Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Fondo de Compensación	n.a.	n.d.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolina	189.9	n.d.	191.3	n.a.	n.a.	1.4	-3.0
Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior	12.9	n.d.	15.2	n.a.	n.a.	2.3	13.8
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	144.8	n.d.	159.4	n.a.	n.a.	14.6	6.0
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	65.5	n.d.	65.9	n.a.	n.a.	0.4	-3.1
ISR por salarios en las entidades federativas	733.9	n.d.	729.2	n.a.	n.a.	-4.6	-4.3
Fondo de compensación de REPECOS e Intermedios	23.9	n.d.	28.0	n.a.	n.a.	4.1	12.8
Otros Incentivos Económicos	222.0	n.d.	270.3	n.a.	n.a.	48.2	17.2
Ramo 33 Aportaciones Federales	7,980.0	8,542.4	8,556.1	13.7	0.2	576.1	3.2
Nómina Educativa y Gasto de Operación (FONE)	4,251.6	4,485.7	4,485.7	0.0	0.0	234.1	1.6
Servicios Personales	4,149.2	4,379.3	4,379.3	0.0	0.0	230.1	1.6
Otros de Gasto Corriente	n.a.	n.a.	n.a.	0.0	n.a.	n.a.	n.a.
Gasto de Operación	102.5	106.4	106.4	0.0	0.0	4.0	0.0
Fondo de Compensación	n.a.	n.a.	n.a.	0.0	n.a.	n.a.	n.a.
Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	1,545.3	1,631.5	1,631.5	0.0	0.0	86.2	1.7
Infraestructura Social (FAIS)	785.5	896.7	904.0	7.3	0.8	118.5	10.8
Infraestructura Social Estatal (FISE)	95.2	108.7	109.6	0.9	0.8	14.4	10.8
Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM)	690.3	788.0	794.4	6.4	0.8	104.1	10.8
Aportaciones Múltiples (FAM)	352.6	371.9	373.2	1.2	0.3	20.5	1.9
Asistencia Social	92.0	113.1	112.5	-0.7	-0.6	20.5	17.7
Infraestructura Educativa Básica ²	163.9	192.6	194.0	1.4	0.7	30.1	13.9
Infraestructura Educativa Media Superior ²	4.7	5.4	5.4	0.0	0.7	0.7	10.9
Infraestructura Educativa Superior ²	92.1	60.9	61.3	0.4	0.7	-30.7	-35.9
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	555.5	627.2	631.8	4.6	0.7	76.3	9.5
Seguridad Pública (FASP) ²	136.8	167.8	167.8	0.0	0.0	31.0	18.1
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	97.8	100.9	100.9	0.0	0.0	3.0	-0.7
Educación Tecnológica	40.5	41.6	41.6	0.0	0.0	1.1	-1.2
Educación de Adultos	57.3	59.3	59.3	0.0	0.0	2.0	-0.4
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	254.8	260.6	261.2	0.6	0.2	6.4	-1.3
Convenios de Descentralización	1,599.2	1,499.1	1,637.4	138.3	9.2	38.2	-1.4
Ramo 8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación ³	30.9	0.0	30.9	30.9	n.a.	0.0	-3.6
Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	30.9	0.0	30.9	30.9	n.a.	0.0	-3.6
Ramo 11 Educación Pública	1,393.5	1,390.5	1,431.8	41.3	3.0	38.4	-1.1
Programa de Cultura Física y Deporte	14.0	8.9	8.9	0.0	0.0	-5.1	-38.8
Subsidios para organismos descentralizados estatales	1,379.5	1,381.7	1,423.0	41.3	3.0	43.5	-0.7
Dirección General de Educación Superior Universitaria	907.2	910.5	946.5	36.0	4.0	39.3	0.5
Educación Media Superior	136.1	136.6	136.6	0.0	0.0	0.5	-3.4
Educación Superior	753.0	755.7	791.7	36.0	4.8	38.7	1.2
Posgrado	18.1	18.2	18.2	0.0	0.0	0.1	-3.4
Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas	40.9	38.2	39.7	1.5	4.0	-1.1	-6.4
Subsecretaría de Educación Media Superior Tecnológico Nacional de México	337.1	338.3	338.3	0.0	0.0	1.2	-3.4
Ramo 12 Salud	63.0	59.4	59.4	0.0	0.0	-3.6	-9.2
Calidad en la Atención Médica	0.010	0.008	0.008	0.0	0.0	0.0	-27.7
Fortalecimiento a la atención médica	5.9	5.2	5.2	0.0	0.0	-0.7	-14.9
Prevención y atención contra las adicciones	0.0043	0.0038	0.0038	0.0	0.0	0.0	-15.0
Prevención y control de enfermedades	1.1	1.0	1.0	0.0	0.0	-0.1	-14.9

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
				Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	2.7	0.0	n.d.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
PROSPERA Programa de Inclusión Social	19.9	21.6	21.6	0.0	0.0	1.7	4.3
Salud materna, sexual y reproductiva	20.4	20.4	20.4	0.0	0.0	0.0	-3.5
Vigilancia epidemiológica	13.0	11.2	11.2	0.0	0.0	-1.7	-16.6
Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	86.0	34.8	89.1	54.3	156.2	3.1	-0.2
Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	54.4	34.0	54.3	20.3	59.8	0.0	-3.8
Abastecimiento de Agua	29.7	34.0	30.4	-3.6	-10.5	0.7	-1.5
Ordenación de Aguas Residuales, Drenaje y Alcantarillado	24.6	0.0	23.9	23.9	n.a.	-0.7	-6.6
Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	1.0	0.7	0.7	0.0	0.0	-0.3	-29.1
Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	30.6	0.0	34.0	34.0	n.a.	3.4	7.1
Programa de Devolución de Derechos	0.09	0.06	0.06	0.0	0.0	0.0	-30.5
Ramo 47 Entidades no Sectorizadas	10.8	6.5	11.1	4.6	70.9	0.3	-1.0
Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género	10.8	6.5	11.1	4.6	70.9	0.3	-1.0
Ramo 48 Cultura	15.0	7.8	15.0	7.2	92.0	0.0	-3.7
Programa de Apoyos a la Cultura	15.0	7.8	15.0	7.2	92.0	0.0	-3.7
Programas de Cultura en las Entidades Federativas	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Gasto Federalizado)	278.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-278.0	-100.0
Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad	8.0	n.d.	n.d.	0.0	n.a.	-8.0	-100.0
Proyectos de Desarrollo Regional	270.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-270.0	-100.0
Obras de drenaje, puentes y caminos rurales en diversos municipios del estado de Campeche	20.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-20.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Hopelchén, Campeche	2.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-2.0	-100.0
Infraestructura municipal en Palizada, Campeche	1.5	0.0	0.0	0.0	n.a.	-1.5	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Carmen, Campeche	8.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-8.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Palizada, Campeche	1.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-1.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Campeche, Campeche	5.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-5.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Calakmul, Campeche	4.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-4.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Tenabo, Campeche	1.5	0.0	0.0	0.0	n.a.	-1.5	-100.0
Construcción de la Casa del Adulto Mayor del estado de Campeche	40.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-40.0	-100.0
Pavimentación y rehabilitación de calles en diversos municipios del estado de Campeche	84.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-84.0	-100.0
Rehabilitación de infraestructura deportiva en diversos municipios del estado de Campeche	66.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-66.0	-100.0
Infraestructura municipal en Candelaria, Campeche	2.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-2.0	-100.0
Remodelación del centro de barrio San Román y Su Concha Acústica Héctor Pérez Martínez en San Francisco de Campeche, municipio de Campeche, en el estado de Campeche	30.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-30.0	-100.0
Infraestructura municipal en el municipio de Candelaria, Campeche	5.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-5.0	-100.0

n.a. No aplica, n.d. No disponible.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2019=100 que, acorde con CGPE-2019, muestra una variación anual de 3.9%.

¹ En el PPEF-2019, el Resto de los Fondos e Incentivo Económicos no se muestran desagregados y se identifican como Otros Conceptos Participables.

² En el PPEF-2019 los montos no se presentan desagregados por entidad federativa. Los datos que se muestran en el PPEF-2019 son una estimación.

³ No incluye los recursos que transfieren a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación, en virtud de que se trata de asignaciones cuya distribución se conoce una vez que se firman los respectivos convenios, que deben estar suscritos a más tardar al término del primer trimestre del año, conforme a lo previsto en el artículo 82 la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2018, del PPEF-2019 y del PEF-2019, SHCP.

2. Gasto federal identificado para el estado de Campeche

Además del presupuesto transferido a los gobiernos locales, las entidades federativas y municipios se benefician con recursos que determinan las dependencias federales y ejercen a través de sus delegaciones correspondientes a diversos programas federales, los programas y proyectos de inversión y los proyectos de asociación público-privada.

A continuación, se describe y presenta el gasto federal identificado para el estado de Campeche y sus municipios en estas modalidades.

2.1. Programas federales identificados

En este rubro se erogan recursos asociados a un conjunto de acciones en materia de educación, cultura, apoyos al campo, medio ambiente, ciencia y tecnología y comunicaciones y transportes ⁸

Dado su carácter de recursos federales, se rigen por la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el propio Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación, las reglas de operación correspondientes y otros ordenamientos legales vigentes.

En relación con los programas federales identificados en el PEF-2019 para el estado de Campeche se observa una ampliación de los recursos para el estado de 66.7 mdp, equivalente al 9.8%, en relación con lo propuesto en el PPEF-2019. Por su parte, cuando se compara con el PEF-2018 se observa un decrecimiento en términos reales de 48.5%, lo que se explica por una disminución en los recursos destinados a los programas de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (Cuadro 2).

A continuación, se presentan los programas presupuestarios federales aprobados por la Cámara de Diputados en el PEF-2019, en comparación con los propuestos en el PPEF-2019 por el Ejecutivo Federal, así como los aprobados en el PEF 2018 para el estado de Campeche.

Cuadro 2

Gasto Federal en Programas Federales Sujetos a Reglas de Operación y Específicos identificado en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
				Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Total de Programas Federales Identificados	1,393.2	678.9	745.7	66.7	9.8	-647.5	-48.5
Programa Federales Sujetos a Reglas de Operación	159.4	106.2	106.2	0.0	0.0	-53.3	-35.9
Ramo 6 Hacienda y Crédito Público	21.0	15.6	15.6	0.0	0.0	-5.4	-28.4
Programa de aseguramiento agropecuario	21.0	15.6	15.6	0.0	0.0	-5.4	-28.4
Ramo 8 Agricultura y Desarrollo Rural	0.0	32.7	32.7	0.0	0.0	32.7	n.a.
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	0.0	28.9	28.9	0.0	0.0	28.9	n.a.
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	0.0	3.7	3.7	0.0	0.0	3.7	n.a.
Ramo 9 Comunicaciones y Transportes	14.5	0.0	0.0	0.0	n.a.	-14.5	-100.0
Programa de Empleo Temporal (PET)	14.5	0.0	0.0	0.0	n.a.	-14.5	-100.0
Ramo 11 Educación Pública	26.1	16.6	16.6	0.0	0.0	-9.5	-38.8
Fortalecimiento de la Calidad Educativa	26.1	16.6	16.6	0.0	0.0	-9.5	-38.8
Programa Nacional de Becas	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.

Continúa...

⁸ Dichos programas están publicados en los anexos del Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2018, el Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 y el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

Gasto Federal en Programas Federales Sujetos a Reglas de Operación y Específicos identificado en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
				Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	0.6	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.6	-100.0
Programa de Apoyo a la Vivienda	0.6	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.6	-100.0
Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	0.9	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.9	-100.0
Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	0.9	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.9	-100.0
Ramo 20 Bienestar	69.2	16.9	16.9	0.0	0.0	-52.3	-76.5
Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (Antes Pensión para Adultos Mayores)	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	2.3
Programa 3 x 1 para Migrantes	0.3	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.3	-100.0
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	27.8	0.0	0.0	0.0	n.a.	-27.8	-100.0
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	3.9	0.0	0.0	0.0	n.a.	-3.9	-100.0
Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	0.0	16.8	0.0	-16.8	-100.0	0.0	n.a.
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	-100.0
Programa de Empleo Temporal (PET)	0.6	0.0	0.0	0.0	n.a.	-0.6	-100.0
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	36.5	0.0	16.8	16.8	n.a.	-19.7	-55.7
Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
Ramo 38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	27.2	24.4	24.4	0.0	0.0	-2.7	-13.4
Becas de posgrado y apoyos a la calidad	6.9	6.9	6.9	0.0	0.0	0.0	-4.0
Sistema Nacional de Investigadores	20.3	17.6	17.6	0.0	0.0	-2.7	-16.6
Programas Federales Específicos identificados en el Decreto del Presupuesto de Egresos	1,233.7	572.8	639.5	66.7	11.6	-594.2	-50.1
Cultura	2.1	0.0	4.0	4.0	n.a.	1.9	81.7
Proyectos de Cultura	2.1	0.0	4.0	4.0	n.a.	1.9	81.7
Orquesta Sinfónica Esperanza Azteca Campeche	2.1	0.0	0.0	0.0	n.a.	-2.1	-100.0
Orquesta sinfónica municipal, El Carmen	0.0	0.0	2.0	2.0	n.a.	2.0	n.a.
Festival para la diversidad cultural	0.0	0.0	2.0	2.0	n.a.	2.0	n.a.
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	124.3	80.4	88.8	8.4	10.4	-35.5	-31.2
Extensionismo, Desarrollo de Capacidades y Asociatividad Productiva	8.4	5.3	0.0	-5.3	-100.0	-8.4	-100.0
Desarrollo Rural	0.0	0.0	38.7	38.7	n.a.	38.7	n.a.
Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable del Suelo y Agua	7.8	4.6	0.0	-4.6	-100.0	-7.8	-100.0
Proyecto de Seguridad Alimentaria para Zonas Rurales	42.0	20.4	0.0	-20.4	-100.0	-42.0	-100.0
Información Estadística y Estudios (SNIDRUS)	0.3	0.2	0.2	0.0	0.0	-0.1	-35.8
Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	65.8	49.9	49.9	0.0	0.0	-15.9	-27.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	86.9	34.8	89.1	54.3	156.2	2.2	-1.3
Subsidios del Programa Hidráulico	86.9	34.8	89.1	54.3	156.2	2.2	-1.3
Hidroagrícola	31.5	0.0	34.0	34.0	n.a.	2.5	3.9
Subsidios Administración del Agua y Agua Potable	55.4	34.8	55.1	20.3	58.5	-0.3	-4.3
Comunicaciones y Transportes	1,020.4	457.6	457.6	0.0	0.0	-562.8	-56.8
Conservación de Infraestructura Carretera	955.1	371.7	371.7	0.0	0.0	-583.5	-62.5
Conservación y Estudios y Proyectos de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras	65.3	86.0	86.0	0.0	0.0	20.7	26.8
Programa de Empleo Temporal	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.

n.a. No aplica.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2019=100 que, acorde con CGPE-2019, muestra una variación anual de 3.9%.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2018, del PPEF-2019 y del PEF-2019, SHCP.

2.2. Programas y proyectos de inversión

Los programas y proyectos de inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de solucionar una problemática o atender necesidades específicas. Los recursos asignados a estos PPIs son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones y se clasifican en dos tipos:

- Programas de inversión. Corresponde a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.
- Proyectos de inversión. Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

En el PEF-2019, los PPIs no presentan una ampliación presupuestaria respecto de la propuesta en el PPEF-2019. Por su parte, en relación con el PEF-2018, se presenta un crecimiento de 182.3% en términos reales, lo que se explica por aumentos en los recursos asignados al Instituto Mexicano del Seguro Social (Cuadro 3).

A continuación, se presentan los PPIs aprobados por la Cámara de Diputados en el PEF-2019 en comparación con los propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2019 así como con los aprobados en el PEF-2018 para el estado de Campeche.

Cuadro 3

Programas y proyectos de inversión identificados en el Tomo VIII del PEF-2018, del PPEF 2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Ramo /Clave	Ramo/Proyecto	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
					Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
Total de programas y proyectos de inversión		1,443.5	4,232.2	4,232.2	0.0	0.0	2,788.7	182.3
07 Defensa Nacional		0.0	8.2	8.2	0.0	0.0	8.2	n.a.
'1807HXA0040	Construcción de la UHM Campeche V, Camp.		8.2	8.2	0.0	0.0	8.2	n.a.
09 Comunicaciones y Transportes		1,413.6	216.7	216.7	0.0	0.0	-1,196.9	-85.2
'17096240003	Acceso al Puerto Seybaplaya	151.3	186.2	186.2	0.0	0.0	34.9	18.5
'11096240002	Cd. del Carmen-Campeche, Tramo: Champotón-Villa Madero	159.2	30.5	30.5	0.0	0.0	-128.7	-81.5
'11096240003	Libramiento de Atasta.	610.9	0.0	0.0	0.0	n.a.	-610.9	-100.0
'17096240001	Libramiento de Champotón	463.8	0.0	0.0	0.0	n.a.	-463.8	-100.0
	Modernización y Ampliación de la carretera Lubná Kikab							
'16096240001	Laguna Grande	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'18096240001	Chiná-E.C.(Haltunchen-Cayal)		0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'18096240002	Libramiento de Ciudad del Carmen		0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
	Modernización y ampliación de la Carretera Costera del golfo (Campeche-Mérida), Camino Real a Mérida, Tramo							
'17096240002	0+000 al 5+800, en el estado de Campeche.	20.0			0.0	n.a.	-20.0	-100.0
'14096240002	Entronque Tenabó III	8.4			0.0	n.a.	-8.4	-100.0
'10096240003	Xpujil - Dzibalchen (Tr: Xpujil - X-Canhá)	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
'11096240005	Xpujil - Dzibalchen, Tr: X-Canhá - Dzibalchen	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
13 Marina		0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
	Construcción y Equipamiento de instalaciones para la Base							
'16132160002	Aeronaval de Campeche	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.

Continúa...

Programas y proyectos de inversión identificados en el Tomo VIII del PEF-2018, del PPEF 2019 y el PEF-2019 para el estado de Campeche

(Millones de pesos corrientes)

Ramo /Clave	Ramo/Proyecto	PEF-2018	PPEF-2019	PEF-2019	Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
					Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
'18132170007	Construcción de Instalaciones para Capitanías de Puerto. Construcción de instalaciones complementarias para el Centro de Capacitación y Adiestramiento Especializado de		0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'14132160026	Infantería de Marina	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
'17132170008	Construcción de instalaciones para capitanías de puerto.	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
	16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'1716B000034	Mantenimiento y conservación del cauce del río El Este, en el municipio de Carmen, estado de Campeche	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'1716B000056	Rehabilitación de Áreas de Temporal Tecnificado en el Estado de Campeche.	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
	21 Turismo	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'1421W3N0014	Estudios de pre inversión para el proyecto Calakmul, en el Edo. de Campeche.	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.
	50 Instituto Mexicano del Seguro Social	29.8	4,007.3	4,007.3	0.0	0.0	3,977.4	12,829.6
'1850GYR0034	Sustitución de equipo médico en unidades de los tres niveles de atención a la salud del IMSS, 2019.		4,007.3	4,007.3	0.0	0.0	4,007.3	n.a.
'1650GYR0103	Ampliación y remodelación de la Unidad de Banco de Sangre y Laboratorio Clínico del HGZ No. 1 en Campeche	28.9	0.0	0.0	0.0	n.a.	-28.9	-100.0
'1550GYR0002	Remodelación de las salas 1, 2 y 3 de los Quirófanos del Hospital General de Zona No. 1 en San Francisco de Campeche, Campeche.	0.9			0.0	n.a.	-0.9	-100.0
	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'1851GYN0014	Adecuación de Espacios en Auxiliares de Diagnóstico para Unidades de Segundo Nivel			0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
	52 Petróleos Mexicanos	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.
'1218T4L0019	Proyecto de recuperación mejorada en los yacimientos de Cantarell	0.0			0.0	n.a.	0.0	n.a.

S/CVE Sin clave de registro en la cartera de la SHCP; n.a. No aplica.

NOTA: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en el presupuesto del año de referencia y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en el presupuesto del año de referencia pero no tiene asignación presupuestal.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2019=100, que acorde con CGPE-2019, muestra una variación anual de 3.9%.

Fuente: Elaboración propia con datos del Tomo VIII del PEF-2018, del PPEF-2019 y del PEF-2019, SHCP.

2.3. Proyectos de asociación público-privada

La figura de Asociación Público-Privada (APP) es cualquier mecanismo o esquema de participación entre los sectores público y privado para alcanzar un objetivo común o proporcionar un servicio público. Existe una variedad de Proyectos de APP que incluyen: concesiones, proyectos de inversión en infraestructura de largo plazo y Proyectos para Prestación de Servicios (PPS). En general las APP se involucran en proyectos de infraestructura económica y social, pero principalmente son utilizadas para construir y operar hospitales, escuelas, carreteras, plantas de tratamiento de agua y saneamiento, entre otros.

En el PEF-2019, el Ejecutivo Federal se incluye un proyecto de APP para el estado de Campeche en conjunto con el estado de Yucatán por un monto total de 325.4 mdp compuesto de 1,341.1 mdp de inversión privada, con clave de cartera 17092110009, de nombre *Programa APP de Conservación Plurianual de la Red Federal de Carreteras (APP Campeche-Mérida) para el periodo 2018-2028*, consta de dos tramos de la carretera federal MEX-180 (Campeche – Mérida): i) Libramiento de Campeche entre los kilómetros 0+000 y 26+283, y ii) el tramo de la Campeche-Mérida entre los kilómetros 9+786 y 158+930, con una longitud lineal de 175.4 kms. y equivalente de 364.8 kms., cubriendo parte de los estados de Campeche y Yucatán. El proyecto consiste en la reconstrucción y rehabilitación del tramo carretero arriba señalado de todos sus elementos (pavimento, puentes y estructuras, drenajes, terracerías, señalamiento, barreras y defensas,

derecho de vía) en los primeros dos años y 6 meses, así como la conservación periódica y rutinaria y los servicios de vialidad durante todo el periodo del contrato (2018- 2028). (Cuadro 4).

A continuación, se presentan el proyecto de APP aprobado en el PEF-2019 en comparación con lo aprobado en el PEF-2018 y lo propuesto en el PPEF-2019 para el estado de Campeche.

Cuadro 4
Proyectos de asociación público-privada identificado para el estado de Campeche en el PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019
(Millones de pesos corrientes)

Clave de Cartera	Nombre	Entidad Federativa	Inversión en el PEF-2018			Inversión en el PPEF-2019			Inversión en el PEF-2019			Variación PEF19/PPEF19		Variación PEF19/PEF18	
			Privada ¹	Pública ²	Total	Privada ¹	Pública ²	Total	Privada ¹	Pública ²	Total	Absoluta nominal	Porcentual nominal	Absoluta nominal	Porcentual real*
17092110009	Programa APP de Conservación Plurianual de la Red Federal de Carreteras (APP Campeche-Mérida)	Campeche y Yucatán	265.4	60.0	325.4	1,341.1	0.0	1,341.1	0.0	1,341.1	1,341.1	0.0	0.0	1,015.7	296.8

n.a. No aplica.

NOTA: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en el presupuesto del año de referencia y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en el presupuesto del año de referencia pero no tiene asignación presupuestal.

* Deflactado con el índice de precios implícito del PIB 2019=100 que, acorde con CGPE-2019, muestra una variación anual de 3.9%.

¹ Monto estimado en gasto de inversión del sector privado en infraestructura. Incluye el Impuesto al Valor Agregado.

² Datos identificados en el Tomo VIII del PEF-2018, del PPEF-2019 y del PPEF-2019.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF-2018, el PPEF-2019 y el PEF-2019, SHCP.

Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado

a) Ramo 28 Participaciones Federales

El Ramo General 28 denominado Participaciones a entidades federativas y municipios forma parte del gasto no programable,⁹ por lo que en el Presupuesto de Egresos de la Federación se presenta como una estimación de lo que podría transferirse a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento de la recaudación federal participable (RFP)¹⁰ a lo largo del ejercicio fiscal. Las transferencias de este ramo no están etiquetadas; es decir, no tiene un destino específico en el gasto de las entidades federativas, quienes lo ejercen de manera autónoma. Este ramo tiene como marco normativo el Capítulo I de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF, 2018 enero 30), donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas los recursos de sus fondos constitutivos. Sus fondos constitutivos y su descripción se presentan a continuación:¹¹

- i. *Fondo General de Participaciones (FGP)*. El monto de este fondo se calcula como el 20% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo con lo siguiente: al monto asignado al FGP en 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y al tamaño de la población de cada entidad.
- ii. *Fondo de Fomento Municipal (FFM)*. Se compone del 1% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto asignado al FFM en el año 2013, más un 70% del excedente respecto a dicho año conforme al crecimiento de la recaudación de impuesto predial y de los derechos de agua y al tamaño de la población de la entidad, el restante 30% de dicho excedente se distribuye sólo a aquellos municipios cuyo gobierno de la entidad sea el responsable de la administración del impuesto predial por cuenta y orden del municipio.
- iii. *Participaciones específicas en el Impuesto Especial sobre Productos y Servicios*. Se constituye por el 20% de la recaudación del Impuesto Especial sobre Productos y Servicios (IEPS) de bebidas alcohólicas y cervezas y el 8% de tabacos. Se distribuye de acuerdo con la participación de cada entidad federativa en la recaudación de dichos impuestos.
- iv. *Fondo de Fiscalización y Recaudación*. Se compone del 1.25% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto del Fondo de Fiscalización de 2013 y, el excedente respecto a dicho año se asigna de acuerdo con la evolución de diversos indicadores de fiscalización y al crecimiento de la recaudación de impuestos y derechos locales de cada entidad.
- v. *Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)*. Se compone por los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos multiplicados por un factor de 0.008 y se distribuye a las entidades productoras de petróleo conforme a su participación en el valor de la extracción bruta de hidrocarburos y el valor de la extracción de gas asociado y no asociado.
- vi. *Fondo de Compensación (FOCOM)*. Se calcula como los dos onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Este fondo se distribuye a los 10 estados conforme al recíproco del Producto Interno Bruto no minero y no petrolero.

⁹ Se refiere al agregado de las erogaciones o provisiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del Gobierno Federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para las entidades federativas y municipios.

¹⁰ La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios. Su cálculo se establece en el artículo 2° de la LCF.

¹¹ Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo I de la LCF vigente (LCF, 2016 julio 18).

- vii. *Incentivos por el IEPS sobre ventas de diésel y gasolina.* Se constituye con los nueve onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Se distribuye conforme a la participación de cada entidad en el consumo de diésel y gasolina.
- viii. *Participaciones para municipios que realizan comercio exterior.* Se calcula como el 0.136% de la RFP y se destina sólo a municipios fronterizos o litorales por donde se realiza comercio exterior conforme a la recaudación del impuesto predial y derechos de agua.
- ix. *Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos.* Se calcula como el resultado de multiplicar los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos por un factor de 0.00051 y distribuye a los municipios litorales o fronterizos por donde materialmente se realiza la salida del país de los hidrocarburos.
- x. *Incentivos por el Impuesto Especial sobre Automóviles Nuevos (ISAN) y su fondo de compensación.* Este impuesto lo recaudan y administran las mismas entidades federativas y sólo tienen la obligación de reportarlo al gobierno federal.
- xi. *ISR por salarios en las entidades federativas.* Este fondo corresponde a las participaciones por el 100% de la recaudación del Impuesto sobre la Renta que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.
- xii. *Otros incentivos económicos* derivados de los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal. El monto de estos recursos depende de que los estados firmen y ejecuten los convenios de colaboración establecidos con la federación.

b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos

El Ramo General 33 Aportaciones Federales, es parte del gasto programable y su asignación se considera como una provisión programada que debe cumplirse independientemente de la evolución de la recaudación. Los recursos de este Ramo están etiquetados; es decir, tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas quienes lo deben ejercer de acuerdo con las leyes, reglas de operación, lineamientos y normas aplicables. Su carácter es compensatorio porque tiene como fin asignar recursos en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas en materia de salud, educación, infraestructura, desarrollo social entre otros. Este Ramo tiene como marco normativo el Capítulo V de la LCF, donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas, los recursos de sus ocho fondos constitutivos, que se determinan el Presupuesto de Egresos de la Federación, los cuales se presentan y describen a continuación:¹²

- i. *Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación (FONE):* Estos recursos se deben destinar a prestar servicios de educación inicial, básica incluyendo la indígena, especial, así como la normal y demás para la formación de maestros como son: actualización, capacitación y superación profesional para los maestros de educación básica; así como el resto de las atribuciones establecidas en el artículo 13 de la Ley General de Educación.
- ii. *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA):* Estos recursos se deben destinar a los siguientes propósitos: i) organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad; ii) coadyuvar a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, y planear,

¹² Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo V de la LCF vigente.

organizar y desarrollar sistemas estatales de salud; iii) formular y desarrollar programas locales de salud, en el marco de los sistemas estatales de salud y de acuerdo con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; iv) llevar a cabo los programas y acciones que en materia de salubridad local les competen; y, v) elaborar información estadística local y proporcionarla a las autoridades federales.

- iii. *Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)*: Para efectos de referencia los recursos federales de este fondo se determinan por un monto equivalente al 2.5294% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.
- iv. *Fondo de Aportaciones el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia, por un monto equivalente al 2.5623% de la RFP. Estos se destinarán exclusivamente a la satisfacción de los requerimientos de los municipios y de las demarcaciones del Distrito Federal, dando prioridad a los siguientes aspectos: i) cumplimiento de sus obligaciones financieras; ii) pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua; y iii) atención de las necesidades directamente vinculadas a la seguridad pública de sus habitantes.
- v. *Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)*: El monto de este fondo se determina por una cantidad equivalente, sólo para efectos de referencia, al 0.814% de la RFP. Estos recursos deben destinarse exclusivamente a los siguientes propósitos: i) otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a la población en condiciones de pobreza extrema; ii) apoyos a la población en desamparo; y, iii) construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura física de los niveles de educación básica, media superior y superior en su modalidad universitaria según las necesidades de cada nivel.
- vi. *Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de los Adultos (FAETA)*: Estos recursos se deben destinar a la prestación los servicios de educación tecnológica y de educación para adultos, cuya operación asuman los estados de conformidad con los convenios de coordinación suscritos con el Ejecutivo Federal, para la transferencia de recursos humanos, materiales y financieros necesarios para la prestación de dichos servicios.
- vii. *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)*: Los recursos de este fondo deben destinarse a los siguientes propósitos: i) reclutamiento, formación, selección, evaluación y depuración de recursos humanos vinculados con tareas de seguridad pública; ii) percepciones extraordinarias para los agentes del Ministerio Público, peritos, policías judiciales o equivalentes; iii) equipamiento de las policías judiciales o sus equivalentes; iv) red nacional de telecomunicaciones e informática para la seguridad pública y el servicio telefónico nacional de emergencia; v) construcción, mejoramiento o ampliación de las instalaciones para la procuración e impartición de justicia, de los centros de readaptación social y de menores infractores; y, vi) seguimiento y evaluación de los programas de seguridad pública.
- viii. *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia al 1.4% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente a lo siguiente: i) inversión en infraestructura física; ii) saneamiento financiero; iii) saneamiento del sistema de pensiones; iv) modernización de registros públicos de la propiedad, del comercio local y de los catastros; v) modernizar sistemas de recaudación locales, ampliar la base

gravable local e incrementar la recaudación; vi) fortalecimiento de proyectos de investigación científica y desarrollo tecnológico; vii) sistemas de protección civil locales; ix) apoyar la educación pública; y, x) apoyar proyectos de infraestructura concesionada.

Por su parte, el *Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos* es complementario del Ramo 33. Este fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al FONE y al FAETA, que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33 Aportaciones Federales; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y, iv) los recursos para la educación básica, normal, tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

Este es un ramo presupuestario general que forma parte del gasto programable, cuyos componentes tienen un destino específico en el gasto, están etiquetados. Tiene la función de regulación presupuestaria donde se consideran asignaciones destinadas a la atención de obligaciones y responsabilidades que no se pueden prever en el presupuesto de algún ramo administrativo o general, donde se incluyen recursos para apoyar el desarrollo regional y municipal. En las descripciones que a continuación se presentan, se muestran tanto los fondos que se aprobaron en el PEF-2018, los propuestos en el PPEF-2019 y los aprobados en el PEF-2019:

- i. El *Fondo Regional* tiene por objeto apoyar a las 10 entidades federativas con menor índice de desarrollo humano respecto del índice nacional, a través de programas y proyectos de inversión destinados a permitir el acceso de la población a los servicios básicos de educación y salud, mantener e incrementar el capital físico o la capacidad productiva, así como de infraestructura básica; mediante la construcción, rehabilitación y ampliación de infraestructura pública y su equipamiento (SHCP, 2018 diciembre 28).
- ii. Los recursos del *Fondo Metropolitano* se destinan prioritariamente a programas y proyectos de infraestructura conforme a lo que se establezca en los lineamientos específicos que emita la Secretaría; los cuales deberán demostrar ser viables y sustentables, orientados a promover la adecuada planeación del desarrollo regional, urbano, el transporte público y la movilidad no motorizada y del ordenamiento del territorio para impulsar la competitividad económica, la sustentabilidad y las capacidades productivas de las zonas metropolitanas, coadyuvar a su viabilidad y a mitigar su vulnerabilidad o riesgos por fenómenos naturales, ambientales y los propiciados por la dinámica demográfica y económica, así como a la consolidación urbana y al aprovechamiento óptimo de las ventajas competitivas de funcionamiento regional, urbano y económico del espacio territorial de las zonas metropolitanas. (SHCP, 2018 diciembre 28).
- iii. El *Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad* se destina a proyectos de inversión que tiene por objeto promover la integración y acceso de las personas con discapacidad (SHCP, 2018 diciembre 28).
- iv. Los *Proyectos de Desarrollo Regional* se destinan a proyectos de inversión en infraestructura y su equipamiento con impacto en el Desarrollo Regional (SHCP, 2017 noviembre 29).
- v. El *Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos* se integra con los recursos recaudados por el impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos. La distribución de los recursos entre las entidades federativas y entre los municipios se determinará con base en el total recaudado y al procedimiento establecido en las reglas de operación que al efecto emita

la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Estos recursos de deben destinar a inversión en infraestructura para resarcir, entre otros fines, las afectaciones al entorno social y ecológico. Las entidades federativas y municipios podrán destinar hasta el 3% de los recursos para la realización de estudios y evaluación de proyectos que cumplan con los fines específicos del fondo (Artículo 57 de la LIH, 2018, diciembre 24).

- vi. El *Fondo de Capitalidad* se debe destinar a programas y proyectos de inversión de los siguientes tipos: a) Infraestructura y equipamiento en materia de procuración de justicia, readaptación social, y protección civil y rescate; b) Inversión en infraestructura vial primaria; c) Inversión en infraestructura cultural, turística o de transporte público; d) Infraestructura, equipamiento y mantenimiento, en materia de vigilancia; e) Inversión en materia ambiental; e f) Inversión en infraestructura y equipamiento de puntos de recaudación de impuestos locales. Lo anterior a efecto de mantener las condiciones que requiere la Ciudad de México como sede de los Poderes de la Unión y capital de los Estados Unidos Mexicanos, en términos del artículo 44 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de acuerdo con los Lineamientos de operación del Fondo de Capitalidad (SHCP, 2018 enero 24).
- vii. El *Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas* tiene como fin compensar a las entidades federativas ante caídas en sus Participaciones Federales debidas a disminuciones de la RFP por debajo de lo estimado en la Ley de Ingresos de la Federación (Fracción II del artículo 21 de la LFPRH, 2015, diciembre 30).
- viii. Los *Programas Regionales* tienen como objetivo ejecución de programas y proyectos que tienen como objetivo el incremento del capital físico y/o la capacidad productiva de las entidades federativas (SHCP, 2017 noviembre 29).
- ix. El *Fondo para Fronteras* tiene por objeto el otorgamiento de apoyos que se destinarán a obras de infraestructura que coadyuven a abatir la pobreza y promuevan el bienestar social, así como a proyectos de desarrollo económico que fomenten la competitividad en las entidades federativas o municipios en cuyo territorio se encuentren las líneas divisorias internacionales del norte y sur del país (SHCP, 2017 noviembre 29).
- x. La *Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México* tienen como fin asignar recursos para apoyar al Estado de México a implementar y promover la operación y mantenimiento del programa de seguridad y monitoreo (SHCP, 2017 noviembre 29).
- xi. El *Fondo de Apoyo a Migrantes* tiene por objetivo incrementar las actividades ocupacionales y desarrollar las capacidades técnicas y productivas de los Trabajadores Migrantes en retorno de acuerdo con los Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes (SHCP, 2018 marzo 21).
- xii. La *Provisión para la Armonización Contable* están destinadas en beneficio de las entidades federativas y los municipios, para la capacitación y profesionalización de las unidades administrativas competentes en materia de contabilidad gubernamental, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones que permitan el cumplimiento de la armonización contable en los tres órdenes de gobierno (Consejo Nacional de Armonización Contable, 2018, diciembre 27).
- xiii. El *Fondo para el Fortalecimiento Financiero* tiene como para atender las solicitudes de las entidades federativas en este concepto (SHCP, 2017 noviembre 29).

d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal

Estos recursos provienen de acuerdos que las dependencias del Ejecutivo Federal firman con las entidades federativas para otorgarles recursos presupuestales que son susceptibles de ser federalizados, con el propósito de concertar la descentralización de acciones federales, mediante la colaboración y coordinación de ambas instancias de gobierno o bien para reasignar recursos de las dependencias y entidades públicas hacia a las entidades federativas, para el cumplimiento de diversos objetivos de los programas federales. En los últimos años, estos convenios se han suscrito con las Secretarías de Educación Pública, Salud, Turismo, Medio Ambiente, Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público y Desarrollo Social. Al depender de la firma de convenios, estos recursos no son presupuestables por entidad federativa.

e) Protección Social en Salud-Seguro Popular

Estos recursos provenientes del programa *Seguro Popular*, son destinados al Sistema de Protección Social en Salud para garantizar la atención y prestación de los servicios de salud ofrecidos por el Sistema a la población beneficiaria, mismos que se encuentran contenidos en el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES). Estas erogaciones, también dependen de la firma de convenios por lo que no son presupuestables por entidad federativa.

Fuentes de Información

Consejo Nacional de Armonización Contable (2018, diciembre 27), “Términos y condiciones para la distribución del fondo previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2018, en beneficio de las entidades federativas y municipios para la capacitación y profesionalización, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 2017, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2018, agosto 27), constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de agosto de 2018, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

Decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México (2016, enero 29), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de enero de 2016, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

Herrera González, Vladimir y Maya Hernández, Sandra Oralia (2017), “Diagnóstico de las Haciendas Públicas en México”, Instituto Belisario Domínguez, Ciudad de México, México.

Ley de Coordinación Fiscal (2018, enero 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, Ciudad de México., 30 de enero de 2018, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (2015, diciembre 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de marzo de 2006, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2015, enlace en: www.diputados.gob.mx, (consultado el 15 de enero de 2019).

Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos (2018, diciembre 24), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 2018, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2016, enero 29), “Reglas de Operación del Fondo Metropolitano”, publicado en el DOF el 29 de enero de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

_____ (2017, noviembre 29), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2018”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 2017, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

_____ (2017, diciembre 20) “Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2018, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 20 de diciembre de 2017, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

- _____ (2018, enero 24), “Lineamientos de Operación del Fondo de Capitalidad para la Ciudad de México”, publicado en el DOF el 24 de enero de 2018, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, marzo 21), “Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes”, publicado en el DOF el 21 de marzo de 2018, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, junio), “Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2019” enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 15), “Criterios Generales de Política Económica 2019”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 15 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 15), “Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 15 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 15), “Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019”, Publicado en la página electrónica de la SHCP el 15 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 15), “Paquete Económico 2018”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 15 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 28), “Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2018, diciembre 28), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).
- _____ (2019, enero 21) “Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2018, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 21 de enero de 2019, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 15 de enero de 2019).

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Lic. Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3177>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Análisis de los Recursos Federales identificados en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019. Campeche

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario

Subcolección: Paquete Económico

Número: 4.257

Fecha de publicación: Febrero 2019

“Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República”.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, 06020 México, Ciudad de México
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

