

Los Programas y Proyectos de Inversión en el PPEF-2020

Ideas clave

- > El PPEF-2020 propone un decremento en la inversión en PPIs de 4.4% respecto de lo aprobado en 2019, principalmente por la disminución en los proyectos de mantenimiento.
- > Los rubros de PPIs a los que se reduce más la inversión, en términos reales, son los Estudios de Pre-inversión, Infraestructura Social, Mantenimiento y Proyectos de Infraestructura económica en Pidiregas.

La presente nota tiene como objetivo analizar la propuesta de recursos destinados a los Programas y Proyectos de Inversión (PPIs) que se realizó en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020 (PPEF-2020) y compararla con lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019 (PEF-2019). Para ello, se analiza el monto global de recursos y por tipo de proyecto.

Recursos propuestos para PPIs

Los programas y proyectos de inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de atender necesidades específicas. Los recursos asignados a estos PPIs son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones, y se clasifican en dos tipos:

- Programas de inversión.** Corresponde a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.
- Proyectos de inversión.** Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida

útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

Para el ejercicio fiscal 2020, el Poder Ejecutivo propone a la Cámara de Diputados la asignación de recursos fiscales para 663 PPIs por un monto de 412,939.8 mil millones de pesos (mdp), en una cartera de 1,111 PPIs destinados a proyectos de infraestructura gubernamental, económica y social, así como sus programas de mantenimiento y adquisiciones entre otros.

De los 663 PPIs con asignación presupuestaria para 2020, 198 son proyectos de inversión de infraestructura económica¹ a los que se les destinaría 292,986.6 mdp, lo cual representa un 71.0% del monto propuesto por asignar y que, sin embargo, es menor en 1.9% respecto de lo aprobado al mismo tipo de proyectos en 2019.

Es de notar que las mayores caídas porcentuales en términos reales se presentan en los rubros de Estudios de Preinversión en 48.2%, seguida de los Programas de Infraestructura Social en 40.1%, los Programas de Inversión de Mantenimiento en 22.4% y los Proyectos de Infraestructura en Pidiregas en 17.0%. Por su parte, los incrementos más significativos se observan en los Proyectos de Inversión de Infraestructura Gubernamental que crecen 374.9% y Otros Proyectos de Inversión (relacionados con la producción, distribución y comercialización de petróleo) que aumentaron 298.4% (Ver Cuadro 1).

Cabe destacar que, para 2020 se encuentra aún en cartera los proyectos de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes y Medio Ambiente y Recursos Naturales para la construcción del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México los cuales no tienen asignación presupuestaria para 2020.

También es importante señalar que, como en el PEF-2019, no se incluyen los proyectos para infraestructura portuaria, ya que se ha planteado como objetivo que los PPIs del Sistema Portuario Nacional se financien con los recursos de las mismas Administraciones Portuarias Integrales.

¹ Se refiere a proyectos de infraestructura económica en electricidad, hidrocarburos, carreteras, puertos, aeropuertos, agua potable,

alcantarillado y saneamiento y e infraestructura para la protección de centros de población.

Finalmente, al comparar el monto aprobado de PPIs con 2015 contra lo propuesto en 2020, aún se observa una caída acumulada de 43.4%, equivalente a una tasa de crecimiento promedio anual real de -10.8%. (Ver Gráfica 1).

Consideraciones finales

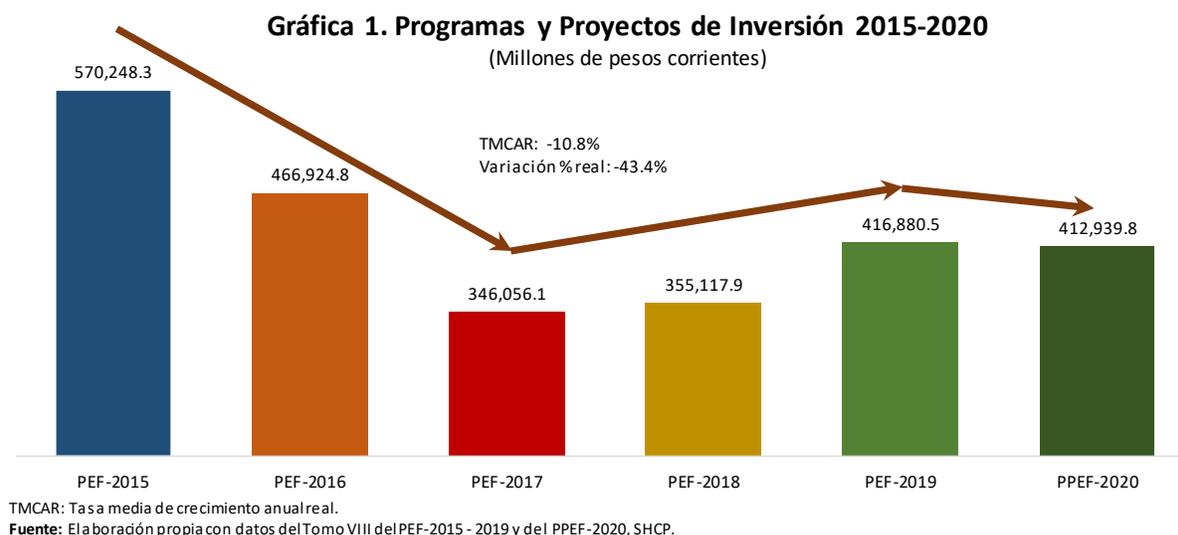
Es importante mencionar que de los 663 PPIs contemplados en el PPEF-2020 con asignación de recursos, se incluyen 155 proyectos que no tienen clave de cartera en el registro de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) los cuales corresponden exclusivamente a Petróleos Mexicanos y a la Comisión Federal de Electricidad.

En años pasados, durante el proceso de aprobación del presupuesto federal, se abría la oportunidad de asignar recursos a PPIs en cartera de la SHCP e incluso de añadir nuevos PPIs en dicha cartera para asignarles recursos.

Referencias

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2018, diciembre 29), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019”. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de diciembre de 2018, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx.

_____ (2019, septiembre 8), “Paquete Económico 2020”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2019, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx.



Cuadro 1. Programas y Proyectos de Inversión, PEF-2019 - PPEF-2020
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	PEF-2019			PPEF-2020			Variación	
	Número de proyectos en cartera	Número de proyectos con asignación	Monto asignado 2019	Número de proyectos en cartera	Número de proyectos con asignación	Monto asignado 2020	Absoluta nominal	Real porcentual*
Total general por tipo de proyecto	1,687	688	416,880.5	1,111	663	412,939.8	-3,940.7	-4.4
Infraestructura Económica	625	196	288,319.8	405	198	292,986.6	4,666.8	-1.9
Mantenimiento	261	128	75,098.3	225	155	60,359.6	-14,738.7	-22.4
Infraestructura económica en Pidiregas	154	154	22,780.2	138	138	19,590.0	-3,190.2	-17.0
Adquisiciones	287	75	14,981	156	73	23,476.3	8,495.6	51.3
Infraestructura Social	205	105	9,101	100	54	5,643.4	-3,457.5	-40.1
Estudios de Preinversión	64	12	4,486	26	16	2,408.7	-2,077.3	-48.2
Infraestructura Gubernamental	38	3	1,330	15	3	6,541.0	5,211.0	374.9
Proyectos de Inversión de Inmuebles	14	9	455	14	9	575.6	120.2	22.0
Otros Proyectos de Inversión	39	6	329	32	17	1,358.7	1,029.5	298.4

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100, con una variación anual de 3.6%.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF 2015-2019 y del PPEF-2020, SHCP.