

Los Programas y Proyectos de Inversión en el PPEF-2021

Ideas clave

- > El PPEF-2021 propone un crecimiento en la inversión en PPIs de 14.7% respecto de lo aprobado en 2020, principalmente por el incremento en los proyectos de infraestructura económica.
- > Los rubros de PPIs a los que se reduce más la inversión, en términos reales, son los Programas de Inversión en Mantenimiento.

Introducción

La presente nota tiene como objetivo analizar la propuesta de recursos destinados a los Programas y Proyectos de Inversión (PPIs) que se realizó en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2021 (PPEF-2021) y compararla con lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020 (PEF-2020). Para ello, se analiza el monto global de recursos y por tipo de proyecto.

Recursos propuestos para PPIs

Los programas y proyectos de inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de atender necesidades específicas. Los recursos asignados a estos PPIs son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones, y se clasifican en dos tipos:

- Programas de inversión.** Corresponden a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.
- Proyectos de inversión.** Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida

útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

Para el ejercicio fiscal 2021, el Poder Ejecutivo propone a la Cámara de Diputados la asignación de recursos fiscales para 747 PPIs por un monto de 487,606.4 mil millones de pesos (mdp), en una cartera de 1,389 PPIs destinados a proyectos de infraestructura gubernamental, económica y social, así como sus programas de mantenimiento y adquisiciones, entre otros.

De los 747 PPIs con asignación presupuestaria para 2021, 232 son proyectos de inversión de infraestructura económica¹, a los que se les destinaría 347,008.8 mdp, lo cual representa un 71.2% del monto propuesto por asignar, el cual es mayor en 14.4% respecto de lo aprobado al mismo tipo de proyectos en 2020.

Es de notar que, las mayores caídas porcentuales en términos reales se presentan en los rubros de Programas de Inversión de Mantenimiento en 32.9% y los Proyectos de Infraestructura en Pidiregas en 1.5%. Por su parte, los incrementos más significativos se observan en los Proyectos de Inversión de Infraestructura Económica que aumentaron 14.4%, los Programas de Estudios de Preinversión en 743.2% y los Proyectos de Inversión de Infraestructura Gubernamental que crecen 238.1% (Ver Cuadro 1).

Cabe destacar que, para 2021 se encuentra aún en cartera los proyectos de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes y Medio Ambiente y Recursos Naturales para la construcción del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México los cuales no tienen asignación presupuestaria para 2021.

También es importante señalar que, como en el PEF-2020, no se incluyen montos fiscales para infraestructura portuaria, ya que se ha planteado como objetivo que los PPIs del Sistema Portuario Nacional se financien con los recursos propios de las Administraciones Portuarias Integrales.

¹ Se refiere a proyectos de infraestructura económica en electricidad, hidrocarburos, carreteras, puertos, aeropuertos, agua potable,

alcantarillado y saneamiento y e infraestructura para la protección de centros de población.

Finalmente, al comparar el monto aprobado de PPIs en 2015 contra lo propuesto en 2021, se observa una caída acumulada de 34.7%, equivalente a una tasa de crecimiento promedio anual real de -6.9% (Ver Gráfica 1).

Consideraciones finales

Es importante mencionar que, de los 747 PPIs contemplados en el PPEF-2021 con asignación de recursos, se incluyen 286 proyectos que no tienen clave de cartera en el registro de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) los cuales corresponden exclusivamente a Petróleos Mexicanos y a la Comisión Federal de Electricidad.

En años pasados, durante el proceso de aprobación del presupuesto federal, se abría la oportunidad de asignar recursos a PPIs en cartera de la SHCP e incluso de añadir nuevos PPIs en dicha cartera para asignarles recursos.

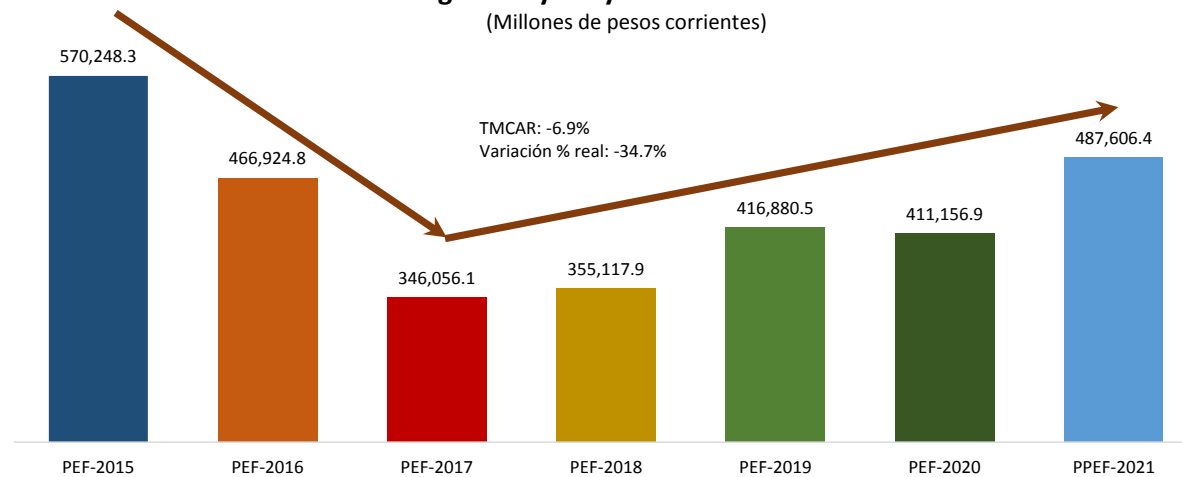
Referencias

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019, diciembre 11), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020”. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de diciembre de 2019, México, Ciudad de México, enlace en: www.dof.gob.mx.

_____ (2020, septiembre 8), “Paquete Económico 2021”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2020, México, Ciudad de México, enlace en: www.shcp.gob.mx.

Gráfica 1. Programas y Proyectos de Inversión 2015-2021

(Millones de pesos corrientes)



TMCAR: Tasa media de crecimiento anual real.

Fuente: Elaboración propia con datos del Tomo VIII de los PEF de 2015 a 2020 y del PPEF-2021, SHCP.

Cuadro 1. Programas y Proyectos de Inversión, PEF-2019 - PPEF-2021

(Millones de pesos corrientes)

Concepto	PEF-2020			PPEF-2021			Variación	
	Número de proyectos en cartera	Número de proyectos con asignación	Monto asignado 2020	Número de proyectos en cartera	Número de proyectos con asignación	Monto asignado 2021	Absoluta nominal	Real porcentual*
Total general por tipo de proyecto	1,341	659	411,156.9	1,389	747	487,606.4	76,449.5	14.7
Infraestructura Económica	483	198	293,186.6	513	232	347,008.8	53,822.2	14.4
Mantenimiento	301	155	60,359.6	351	182	41,877.7	-18,481.9	-32.9
Infraestructura económica en Pidiregas	139	134	17,607.0	137	137	17,933.0	325.9	-1.5
Adquisiciones	189	73	23,476	157	84	28,048.6	4,572.3	15.5
Infraestructura Social	120	54	5,643	105	56	6,971.0	1,327.6	19.4
Estudios de Preinversión	38	16	2,409	54	13	21,006.8	18,598.0	743.2
Infraestructura Gubernamental	16	3	6,541	22	13	22,872.3	16,331.4	238.1
Proyectos de Inversión de Inmuebles	16	9	576	13	9	701.7	126.2	17.9
Otros Proyectos de Inversión	39	17	1,359	37	21	1,186.5	-172.3	-15.6

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2021=100, con una variación anual de 3.4%.

Fuente: Elaboración propia con datos del PEF 2015-2020 y del PPEF-2021, SHCP.

notas estratégicas son síntesis de investigaciones relevantes para el Senado de la República. Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de su autor. Elaboración de este número a cargo de Vladimir Herrera González, de la Dirección General de Finanzas. El Instituto Belisario Domínguez es un órgano del Senado de la República especializado en investigaciones legislativas aplicadas.