



ASPECTOS RELEVANTES DE LOS PRE-CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA 2025

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS
SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO
ABRIL 2024



Aspectos relevantes de los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2025

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones la elaboración de análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las funciones de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito hacendario federal y local.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente del Documento Relativo al Cumplimiento de las Disposiciones Contenidas en el Artículo 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria Pre-Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio fiscal 2025 (Pre-Criterios 2025). El fin de este análisis es contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Índice

Introducción	2
1) Panorama internacional	3
Estados Unidos.....	4
Zona Euro.....	4
Japón.....	4
Economías emergentes.....	4
Precio del petróleo.....	5
2) Panorama nacional	5
<i>Cuadro 1. Principales variables sobre la evolución macroeconómica en 2024</i>	6
<i>Cuadro 2. Ajustes al marco macroeconómico 2023-2024</i>	7
3) Finanzas públicas	7
<i>Cuadro 3. Estimación de las finanzas públicas, 2024-2025</i>	9
<i>Cuadro 4. Impactos sobre las finanzas públicas, 2025</i>	9
<i>Cuadro 5. Ajustes a programas prioritarios en 2024-2025</i>	10
4) Estimaciones del déficit y la deuda a 2025	12
Consideraciones adicionales	13
Fuentes de información	14

Aspectos relevantes de los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2025

Introducción

El pasado 27 de marzo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) entregó al H. Congreso de la Unión el Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 42, fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, conocido como “Pre-Criterios” Generales de Política Económica, de esta manera inicia el diálogo entre el Poder Legislativo y el Ejecutivo que dará paso al proceso de aprobación del presupuesto para el próximo año. En ese sentido, los Pre-Criterios consideran el comportamiento del entorno externo e interno y de las variables macroeconómicas relevantes para presentar estimaciones sobre las finanzas públicas del próximo ejercicio fiscal. Además, presenta un esbozo de los resultados esperados en finanzas públicas del año en curso.

El presente análisis tiene como objetivo sintetizar la información presentada en los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2025 (Pre-Criterios 2025), haciendo énfasis en la estimación de las finanzas públicas para 2024 y 2025. Esta información se divide en cuatro secciones: i) panorama internacional, ii) panorama nacional, iii) finanzas públicas, y iv) estimaciones de déficit y deuda pública.

Los Pre-Criterios 2025 estiman el mismo rango de crecimiento para la economía de México en 2024 y 2025 respecto a los pronósticos de los Criterios Generales de Política Económica 2024 (CGPE-2024). Así, los Pre-Criterios 2025 estiman un rango de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de 2.5% y 3.5% para 2024, y de 2.0% y 3.0% para 2025. Al igual que en los CGPE-2024, se prevé en los Pre-Criterios 2025 una inflación de cierre de 3.8% para 2024; sin embargo, para 2025 la estiman en 3.3%, mientras que en los CGPE-2024 el pronóstico fue de 3.0%.

Se ajustó al alza el precio promedio de la mezcla mexicana de petróleo de exportación, el cual pasó de 56.7 dólares por barril (dpb) a 71.3 dpb en 2024, y de 53.2 a 58.4 dpb en 2025. Por otro lado, se ajustaron a la baja las plataformas de producción y exportación de crudo. Los Pre-Criterios 2025 estiman una plataforma de producción de petróleo de 1,852.0 miles de barriles diarios (mbd) para 2024 y de 1,863.1 mbd para 2025, mientras que los CGPE-2024 las calcularon en 1,983.0 mbd y 1,995.0 mbd, respectivamente. Similarmente, los Pre-Criterios 2025 estiman una plataforma de exportación de crudo de 967.6 mbd para 2024 y de 958.4 mbd para 2025, mientras que los CGPE-2024 las estimaron en 994.0 mbd y 984.0 mbd, respectivamente.

Se espera un tipo de cambio promedio de 17.6 pesos por dólar para 2024, y de 17.9 pesos por dólar para 2025, mientras que las estimaciones de los CGPE-2024 para dichos años fueron de 17.1 pesos por dólar y 17.8 pesos por dólar, respectivamente. Finalmente, se estima una tasa de interés nominal promedio (CETES 28 días) de 10.3% en 2024, y de 8.1% en 2025; mientras que los CGPE-2024 estimaban niveles de 10.3% y 8.4%, respectivamente. En este sentido, los Pre-Criterios 2024 consideran que las tasas de interés de referencia podrían tener graduales reducciones, pero aún serían relativamente elevadas con la finalidad de contener las presiones inflacionarias.

1) Panorama internacional

El Fondo Monetario Internacional (FMI) reportó en su Panorama Económico Mundial de enero 2024 que estima un crecimiento de 3.1% para la economía mundial en 2023; la estimación del crecimiento de las economías avanzadas fue de 1.6%, y el de economías emergentes de 4.1%. Por su parte, el FMI ajustó al alza su proyección sobre el crecimiento de la economía mundial para 2024 y mantuvo su pronóstico para 2025, respecto a sus pronósticos de octubre 2023, al pasar de 2.9% a 3.1%, y mantenerse en 3.2%, respectivamente. El organismo internacional aumentó su pronóstico del crecimiento de las economías avanzadas de 1.4% a 1.5% en 2024, y mantuvo su pronóstico para 2025 en 1.8%; asimismo, ajustó al alza su pronóstico respecto al crecimiento de las economías emergentes en 2024 de 4.0% a 4.1%, y de 4.1% a 4.2% el de 2025.

El FMI explica los ajustes al alza en las expectativas del crecimiento económico mundial. En 2024 se asocian a una mayor resiliencia de la economía de EE.UU. y la de grandes economías emergentes, así como a un mayor apoyo fiscal en China. Sin embargo, añade que el pronóstico para el crecimiento económico global en 2024-2025 de 3.15% es menor al promedio histórico de 2000-2019 que fue de 3.8%. Lo anterior, se asocia a un contexto de políticas monetarias de bancos centrales con tasas de interés aún elevadas para contrarrestar presiones inflacionarias, reducciones de apoyo fiscal derivadas de un mayor peso de la deuda pública, y un bajo crecimiento de la productividad. El organismo también explica que la inflación se está reduciendo a un mejor ritmo que el anticipado en diversas regiones; estima que la inflación mundial se habrá reducido de 6.8% en 2023 a 5.8% en 2024, y que se reducirá a 4.4% en 2025.

Por otro lado, el FMI explica que del lado positivo una más rápida desinflación puede conllevar a mejorar las condiciones financieras globales. Mientras tanto, del lado negativo el organismo advierte de posibles picos en los precios internacionales de *commodities* como consecuencia de choques geopolíticos -incluyendo ataques continuos en el Mar Rojo-; potenciales disrupciones en las cadenas de suministro o una mayor persistencia en la inercia inflacionaria podrían prolongar condiciones monetarias restrictivas. El FMI explica que el reto a corto plazo será administrar de forma efectiva la caída final de la inflación hacia su nivel fijado como meta en cada economía, y para ello se deberá calibrar la política monetaria como respuesta a la dinámica inflacionaria. El organismo internacional explica que simultáneamente en muchas economías con un contexto de inflación en declive y una mayor capacidad para absorber medidas fiscales restrictivas para hacer frente al endeudamiento, se requiere una focalización renovada en la consolidación fiscal con miras a mejorar la capacidad presupuestal para hacer frente a choques futuros, nuevas prioridades de gasto público, y la contención de la deuda pública. El FMI señala que la implementación de reformas estructurales focalizadas y bien secuenciadas podría fortalecer el incremento de la productividad, la sostenibilidad de la deuda, y la aceleración hacia la convergencia a niveles más altos de ingresos. Asimismo, el organismo enfatiza que se requiere una coordinación multilateral más eficiente para, entre otros temas, el de la resolución de la deuda, con la finalidad de reducir presiones y crear espacio para inversiones requeridas, así como para enfrentar los efectos del cambio climático.

Durante 2023 el precio de la mezcla mexicana de petróleo de exportación (MME) promedió 71.19 dólares por barril (dpb), mientras que el petróleo *West Texas Intermediate* (WTI) tuvo un precio promedio de 77.64 dpb. Durante el período enero a marzo de 2024, los precios internacionales del petróleo mantuvieron una tendencia predominantemente creciente; durante ese primer trimestre de 2024 la MME promedió 72.08 dpb, mientras que el WTI tuvo un promedio de 77.56 dpb. El precio promedio de la MME en marzo de 2024 fue de 74.86 dpb, mientras que el del WTI fue de 81.28 dpb.

Por otro lado, al analizar el Índice de Volatilidad del Mercado de Opciones de Chicago – denominado Índice VIX–, se observa que, desde durante 2023 y el primer trimestre de 2024, los inversionistas han percibido una baja volatilidad con niveles promedio inferiores a los considerados normales.

Estados Unidos

El FMI estima que la economía de Estados Unidos tuvo un crecimiento de 2.5% en 2023. En enero de 2024, el FMI ajustó al alza su pronóstico de octubre de 2023 sobre el crecimiento económico de este país en 2024 y redujo su pronóstico para su crecimiento de 2025, al pasar de 1.5% a 2.1%, y de 1.8% a 1.7%, respectivamente.

Zona Euro

El FMI estima que la economía de la Zona Euro tuvo un crecimiento de 0.5% en 2023; el mayor crecimiento económico se habría tenido en España (2.4%), mientras que la mayor contracción económica se habría reportado en Alemania (-0.3%). En enero de 2024, el FMI ajustó a la baja sus pronósticos sobre el crecimiento económico de la Zona Euro en 2024 y 2025, al pasar de 1.2% a 0.9%, y de 1.8% a 1.7%, respectivamente.

Japón

El FMI estima que la economía de Japón registró un crecimiento de 1.9% en 2023. En enero de 2024, el FMI ajustó a la baja su pronóstico de octubre de 2023 sobre el crecimiento económico de Japón en 2024, al pasar de 1.0% a 0.9%, y ajustó al alza su pronóstico de crecimiento en 2025 de 0.6% a 0.8%.

Economías emergentes

El FMI estima que las economías emergentes tuvieron un crecimiento de 4.1% en 2023; los mayores crecimientos económicos se habrían tenido en: India (6.7%) y China (5.2%), mientras que la mayor contracción económica habría ocurrido en Argentina (-1.1%) y Arabia Saudita (-1.1%). En enero de 2024, el FMI ajustó al alza sus pronósticos sobre el crecimiento de las economías emergentes en 2024 y 2025, al pasar de 4.0% a 4.1%, y de 4.1% a 4.2%, respectivamente. El Fondo estima que la economía de México tuvo un crecimiento de 3.4% en 2023. En enero de 2024, el FMI ajustó al alza su pronóstico sobre el crecimiento de la economía de México en 2024, y mantuvo su pronóstico para 2025, al pasar de 2.1% a 2.7%, y mantenerse en 1.5%, respectivamente.

Precio del petróleo

Durante 2023, se presentó una tendencia mixta en los precios internacionales del petróleo; dichos precios fluctuaron continuamente. La MME alcanzó un nivel máximo en 2023 durante septiembre, cuando promedió 85.58; similarmente, el WTI alcanzó su máximo anual en dicho mes al promediar 89.43 dpb. En los primeros tres meses de 2024 se ha mantenido una tendencia creciente en los precios internacionales del crudo; la MME promedió su nivel máximo en lo que va del año en marzo con 74.86 dpb, mientras que el promedio en dicho mes del WTI fue de 81.28 dpb.

2) Panorama nacional

Con base en cifras desestacionalizadas de INEGI, el PIB de México tuvo un crecimiento de 3.2% durante 2023; las actividades primarias reportaron un crecimiento de 2.1%, mientras que las secundarias y terciarias tuvieron crecimientos de 3.5% y 3.1%, respectivamente. El PIB del primer trimestre de 2023 reportó un crecimiento de 3.7% respecto al mismo trimestre del año anterior. Durante el segundo trimestre de 2023 el PIB tuvo un incremento de 3.6% respecto al mismo trimestre de 2022, mientras que el incremento del PIB durante el tercer trimestre de 2023 fue de 3.3%, y el del cuarto trimestre fue de 2.5%.

Con base en cifras desestacionalizadas de INEGI, se observa que en 2023 el consumo privado tuvo un incremento de 4.3%, mientras que el consumo de gobierno o gasto público tuvo un crecimiento anual de 2.0%. La formación bruta de capital fijo tuvo un incremento anual de 19.4%, derivado de los aumentos en la inversión pública y en la inversión privada, de 19.8% y 19.4%, respectivamente. Por su parte, las exportaciones de bienes y servicios tuvieron un crecimiento anual de -6.9%. Las exportaciones petroleras en dólares nominales disminuyeron 14.5%, mientras que las exportaciones no petroleras aumentaron 4.3% en 2023. Las importaciones de bienes y servicios reportaron un incremento anual de 5.7%. La balanza comercial de mercancías registró en 2023 un déficit de 5.6 mil millones de dólares (mmd). La tasa de desocupación de la Población Económicamente Activa (PEA) promedió 2.8% en 2023. La inflación general acumulada en 2023 fue de 4.66%, mientras que el tipo de cambio nominal promedio fue de 17.73 pesos por dólar.

Mientras tanto, con relación a los datos disponibles a la fecha para 2023, se observa que el Indicador Global de Actividad Económica (IGAE) reporta para enero de 2023 un crecimiento de 1.1% respecto al mismo mes del año anterior. Durante el primer bimestre de 2024 las exportaciones petroleras en dólares nominales aumentaron 6.2% respecto al primer bimestre de 2023, y las exportaciones no petroleras se incrementaron en 1.1% en el mismo período de análisis. La balanza comercial de mercancías de México reportó un déficit de 1.9 mmd durante el primer bimestre de 2024. La inflación acumulada a febrero de 2024 fue de 0.99%, la cual es menor respecto a la del mismo período del año anterior que fue de 1.24%. Durante el primer trimestre de 2023, el tipo de cambio promedió 17.0 pesos por dólar, mientras que en el mismo período de 2023 fue de 18.7 pesos por dólar.

Cuadro 1. Principales variables sobre la evolución macroeconómica en 2024

Concepto	Resultado
Indicador Global de la Actividad Económica	
Enero 2024, tasa anual	1.1%
Inflación (%)	
Febrero 2024, tasa anual	0.99%
Tasa de Desocupación Nacional	
Febrero 2024, tasa anual	2.6%
Trabajadores afiliados al IMSS	
Marzo 2024, tasa anual	2.3%
Ventas en las tiendas de la ANTAD	
Febrero 2024, tasa anual nominal en tiendas iguales	6.2%
Sector Externo (primer bimestre 2024)	
Exportaciones no petroleras (valor nominal en dólares)	1.1%
Exportaciones manufactureras (valor nominal en dólares)	0.9%
Exportaciones petroleras (valor nominal en dólares)	6.2%
Formación Bruta de Capital Fijo (2023)	19.4

Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, IMSS, ANTAD, Pre-Criterios 2025, SHCP.

Para 2024, los Pre-Criterios 2025 estiman un crecimiento del PIB de entre 2.5% y 3.5%, y para 2025 de entre 2.0% y 3.0%. Estas proyecciones coinciden para 2024 y 2025 a las presentadas en los CGPE-2024.

Los Pre-Criterios 2025 prevén que para finales de 2024 la inflación acumulada sea de 3.8%, y que para 2025 sea de 3.3%. Además, se proyecta un tipo de cambio promedio de 17.6 pesos por dólar para 2024 y de 17.9 pesos por dólar para 2025. En el caso de la tasa de interés, se prevé que la tasa de los CETES a 28 días promedie 10.3% en 2024 y 8.1% en 2025. Con respecto a la cuenta corriente de la balanza de pagos, se estima un déficit de 0.2% del PIB para 2024 y de 0.3% para 2025.

En cuanto a la producción de petróleo, los Pre-Criterios 2025 proyectan que la plataforma de producción de crudo promedie 1,852.0 miles de barriles diarios (mbd) en 2024, y 1,863.1 mbd en 2025.

Entre los riesgos en el entorno internacional que, de acuerdo con los Pre-Criterios 2025, podrían afectar estas estimaciones, se encuentran: i) efectos climatológicos adversos; ii) prolongación o aumento de las tensiones geopolíticas; iii) escalamiento de conflictos geopolíticos; iv) incremento mayor al esperado en la producción mundial de petróleo; v) condiciones financieras restrictivas por un mayor tiempo al esperado; vi) mayor desaceleración de la esperada en la economía global.

Cuadro 2. Ajustes al marco macroeconómico 2024-2025

Concepto	CGPE 2024		Pre-Criterios 2025	
	2024	2025	2024	2025
Producto Interno Bruto				
Crecimiento % real (rango)	[2.5, 3.5]	[2.0, 3.0]	[2.5, 3.5]	[2.0, 3.0]
Nominal (miles de millones de pesos corrientes)	34,374.5	36,470.5	33,927.7	36,132.4
Deflactor del PIB (variación anual, %)	4.8	3.5	4.1	3.9
Inflación (%)				
dic. / dic.	3.8	3.0	3.8	3.3
Tasa de interés (Cetes 28 días, %)				
Nominal promedio	10.3	8.4	10.3	8.1
Tipo de cambio				
Nominal promedio (pesos por dólar)	17.1	17.8	17.6	17.9
Cuenta Corriente (déficit)				
% del PIB	-0.7	-1.0	-0.2	-0.3
Tasa de interés internacional				
FED Funds Rate (promedio, informativo)	4.5	3.5	5.0	4.3
Petróleo (mezcla mexicana)				
Precio promedio (dólares / barril)	56.7	53.2	71.3	58.4
Plataforma de producción crudo (miles de barriles diarios, mbd)	1,983.0	1,995.0	1,852.0	1,863.1
Plataforma de exportación promedio (mbd)	994.0	984.0	967.6	958.4

Fuente: Elaboración propia con base en Criterios Generales de Política Económica 2024 y Pre-Criterios 2025, SHCP.

3) Finanzas públicas

De acuerdo con la SHCP, al cierre de 2023 los ingresos presupuestarios ascendieron a 7,039,148.2 millones de pesos (mdp), equivalentes a 22.2% del PIB, lo que representó ingresos inferiores en 84,325.8 mdp respecto a lo aprobado equivalente a un decremento de 1.2%, al interior destaca:

- Los ingresos petroleros decrecieron 238,662.3 mdp por encima de lo aprobado, es decir 18.1% menos. Esta disminución es resultado, principalmente: i) por la apreciación del tipo de cambio que redujo el valor de las exportaciones y ii) un menor precio del gas natural y del petróleo.
- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal se ubicaron 102,984.4 mdp por debajo de lo aprobado. Debido principalmente a los menores ingresos del IVA y los IEPS al cierre de 2023.
- Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal se ubicaron 117,880.9 mdp por arriba de lo aprobado, ampliación 49.7% superior a lo aprobado, que se explica por la mayor recaudación de derechos y aprovechamientos respecto a lo previsto en el programa.
- Los ingresos de organismos y empresas aumentaron 139,440.0 mdp respecto de lo aprobado equivalente a una expansión de 14.7%, debido al incremento en los ingresos propios del IMSS, del ISSSTE y de CFE en el último caso debido a mayores volúmenes de ventas y tarifas.

Por el lado del gasto, en 2023 el gasto neto total ascendió a 8,118,748.0 mdp lo que representa el 25.6% del PIB, y que implica una reducción de 1.7% a lo aprobado donde destacan las siguientes variaciones:

- Menor gasto no programable en 5.3%, debido a un decrecimiento de 5.9% en las participaciones federales, de 3.2% en el costo financiero y de las ADEFAS en 41.7%.
- Menor gasto programable en 0.3% debido principalmente al decremento de la inversión física en 10.2%.

Como resultado de esta dinámica, se registró un déficit en el balance económico de 3.4% del PIB, 0.2 pp menor a lo aprobado como techo de endeudamiento establecido en la LIF-2023. Asimismo, se registró un déficit en el balance primario de 0.1% del PIB. Los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP) representaron 4.3% del PIB. En este contexto, la deuda pública medida por el SHRFSP pasó de 46.8% del PIB, menor a la estimada en el Paquete Económico 2023 de 49.4% y a la registrada en 2022 que ascendió a 49.4%.

Para 2024, la SHCP prevé que los ingresos presupuestarios serán superiores en 114,135.3 mdp con respecto a lo aprobado en la LIF 2024. Esta proyección considera un crecimiento real del PIB de 2.8%, un tipo de cambio promedio de 17.6 pesos por dólar, un precio de la mezcla mexicana de petróleo de 71.3 dpb y una producción de 1,852 mbd. Esta variación en los ingresos se compone de:

- Mayores ingresos petroleros por 54,979.8 mdp debido a una mayor estimación de los precios de la mezcla mexicana de exportación, al pasar de 56.7 a 71.3 dpb.
- Un incremento en los ingresos no tributarios en 41,299.1 mdp equivalente al 15.8%.
- Mayores ingresos tributarios por 14,560.3 mdp es decir, un incremento del 0.3%.
- Mayores ingresos propios de los organismos y empresas por 3,296.1 mdp.

Por otro lado, se estima que en este año el gasto neto aumentaría en 121,352.1 mdp respecto a lo aprobado en el PEF 2024. Debido a un mayor gasto programable por 164,853.9 mdp, como resultado de las acciones emprendidas para mejorar el perfil de vencimientos del Gobierno Federal y reducir riesgos financieros (sic). Por su parte, el gasto no programable se reduciría 43,501.7 mdp respecto al aprobado para 2024; resultado de: i) una reducción del costo financiero en 35,051.7 mdp y ii) una caída en las ADEFAS en 12,000.0 mdp. Sin embargo, se estiman mayores participaciones a las entidades federativas por 3,550.0 mdp debida a la mayor recaudación federal participable.

Ante tal escenario, la SHCP espera que en 2024 el balance económico sea deficitario en 5.0% del PIB; que los RFSP alcancen 5.9% del PIB, mayor en 0.5 pp a la meta establecida. Por su parte, el SHRFSP será de 50.2% del PIB, nivel superior en 1.4 pp con respecto a la trayectoria presentada en el Paquete Económico para 2024.

En lo que respecta a 2025, se estima un crecimiento puntual del PIB de 2.6%, un tipo de cambio promedio de 17.9 pesos por dólar, un precio de la mezcla mexicana de 58.4 y una plataforma de producción de petróleo de 1,863.1 mbd, la SHCP espera que los ingresos presupuestarios sean mayores en 444,766.9 mdp, a lo aprobado para 2024, ante:

- Mayores ingresos tributarios por 360,058.7 mdp debida las mejores perspectivas de la actividad económica y a una recaudación más eficiente.
- Mayores ingresos propios de las entidades paraestatales distintas de PEMEX por 87 mil mdp.
- Mayores ingresos no tributarios del Gobierno Federal en 14,120.1 mdp.

Este efecto se vería disminuido por menores ingresos petroleros en 57,698.8 millones de pesos debido a la previsión de menores precios del petróleo crudo respecto de lo aprobado en 2024.

En lo referente al gasto neto, la SHCP estima que éste disminuiría 358,298.1 mdp, respecto a lo aprobado para 2024 lo que equivale a una caída en términos reales de 7.5%. A su interior, se prevé

que el gasto programable disminuya 414,094.0 mdp, equivalente a una caída de 9.9% en términos reales respecto de lo aprobado en 2024, debido a un menor gasto no recurrente (sic). Por su parte, se espera un mayor gasto no programable en 55,796.0 mdp (2.2%) respecto de lo aprobado en 2024 debido principalmente a mayores participaciones federales en 7.7%.

Con lo anterior, se pronostica que en 2025 el balance económico sea deficitario en 2.5% del PIB; y un balance primario superavitario de 0.9%. Adicionalmente, se prevé que los RFSP sean de 3.0% y el SHRFP de 50.2% del PIB.

Cuadro 3. Estimación de las finanzas públicas, 2024-2025
(Miles de millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2024						2025			
	Aprobado		Estimado		Diferencia estimado vs. aprobado		Estimado			
	%PIB ¹	mp	%PIB	mp	aprobado		%PIB	mp	Variación real (%)	
					% del PIB	mp			vs. aprobado 2024	vs. estimado 2024
Ingresos presupuestarios	21.3	7,328,995.2	21.9	7,443,130.5	0.1	114,135.3	21.5	7,773,762.1	2.1	0.6
Petroleros	3.0	1,048,069.4	3.3	1,103,049.2	0.3	54,979.8	2.7	990,370.6	-9.0	-13.5
No petroleros	18.3	6,280,925.8	18.7	6,340,081.3	0.4	59,155.5	18.8	6,783,391.5	4.0	3.0
Tributarios	14.4	4,941,540.8	14.6	4,956,101.1	0.2	14,560.3	14.7	5,301,599.5	3.3	3.0
No tributarios	0.8	261,646.5	0.9	302,945.6	0.1	41,299.1	0.8	275,766.6	1.5	-12.3
Organismos y empresas	3.1	1,077,738.5	3.2	1,081,034.6	0.1	3,296.1	3.3	1,206,025.5	7.8	7.4
Gasto neto presupuestario	26.2	9,021,995.2	26.9	9,143,347.3	0.7	121,352.1	24.0	8,663,697.1	-7.5	-8.8
Programable pagado	18.8	6,451,161.3	19.5	6,616,015.2	0.7	164,853.9	16.7	6,037,067.3	-9.9	-12.1
No programable	7.5	2,570,833.8	7.4	2,527,332.1	-0.1	-43,501.7	7.3	2,626,629.8	-1.6	0.1
Costo financiero	3.7	1,263,994.1	3.6	1,228,942.4	-0.1	-35,051.7	3.4	1,230,256.2	-6.3	-3.6
Participaciones	3.7	1,262,789.1	3.7	1,266,339.1	0.0	3,550.0	3.7	1,350,627.0	3.0	2.7
Adefas y otros	0.1	44,050.6	0.1	32,050.6	0.0	-12,000.0	0.1	45,746.5	0.0	37.4
Balance económico	-4.9	-1,693,000.0	-5.0	-1,700,216.8	-0.1	7,216.8	-2.5	-889,935.0	-49.4	-49.6
Balance económico sin inversión	-1.7	-584,588.1	-1.7	-591,804.9	0.0	-7,216.8	0.0	0.0	-100.0	-100.0
RFSP	-5.4	-1,864,872.3	-5.9	-1,997,138.0	-0.5	-132,265.7	-3.0	-1,070,596.8	-44.7	-48.4
SHRFP	48.8	16,787,906.1	50.2	17,047,356.9	1.4	259,450.8	50.2	18,155,123.9	4.1	2.5

Notas: Cálculos con base en el deflactor del PIB 2025 de 3.9% establecido en Pre-Criterios 2025.

¹ Para los montos aprobados se considera el PIB nominal estimado en CGPE-2024.

Fuente: Elaboración propia con base en Pre-Criterios 2025, SHCP.

Los Pre-Criterios 2025 muestran un ejercicio de sensibilidad de las finanzas públicas para 2025, en donde se estiman impactos en las finanzas públicas ante cambios en las principales variables macroeconómicas. Los impactos reportados son indicativos al recoger efectos aislados sin tomar en cuenta la interacción entre estas y otras variables. (Ver Cuadro 4)

Cuadro 4. Impactos sobre las finanzas públicas, 2025
(Porcentaje del PIB)

Concepto	Variación % PIB	Variación mmdp
Variación en los ingresos petroleros por cambio en la plataforma de producción de crudo de 100 mbd	0.10	37.7
Variación en los ingresos petroleros por cambio de un dólar adicional en el precio del petróleo	0.03	12.0
Variación en los ingresos tributarios por cambio de un punto real de crecimiento económico	0.15	52.8
Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la tasa de interés	0.08	29.5
Variación por apreciación en el tipo de cambio de un peso	-0.10	-34.8
Ingresos petroleros	-0.14	-49.9
Costo financiero	0.04	15.1
Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la inflación ¹	0.00	1.8

mmbd: miles millones de barriles diarios.

¹ Efecto sobre el costo de los Udibonos.

Fuente: Basado en Pre-Criterios 2025, SHCP.

Ajustes para 2025 en los principales programas presupuestarios

En los Pre-Criterios 2025 se adelantan los presupuestos deseables para los programas prioritarios y se comparan respecto a la asignación presupuestaria aprobada en el PEF 2024. En la todos los casos, la asignación deseable para 2025 se mantiene sin cambio en términos reales con relación a la previsión 2024.

Cuadro 5. Ajustes a programas prioritarios en 2024-2025
(Millones de pesos)

Ramo	Programa presupuestario	Aprobado 2024	Deseable 2025	Variación real (%)
04	Gobernación			
	Política y servicios migratorios	2,011.1	2,088.5	0.0
	Protección y defensa de los derechos humanos	853.3	886.1	0.0
	Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	854.6	887.5	0.0
	Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos	485.7	504.4	0.0
	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	334.0	346.9	0.0
05	Relaciones Exteriores			
	Atención, protección, servicios y asistencia consulares	557.7	579.2	0.0
06	Hacienda y Crédito Público			
	Recaudación de las contribuciones federales	10,356.9	10,755.6	0.0
07	Defensa Nacional			
	Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	44,906.6	46,635.5	0.0
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	21,141.5	21,955.5	0.0
08	Agricultura y Desarrollo Rural			
	Producción para el Bienestar	16,255.2	16,881.0	0.0
	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	12,534.2	13,016.8	0.0
	Fertilizantes	17,489.2	18,162.6	0.0
	Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	3,505.5	3,640.4	0.0
	Adquisición de leche nacional	3,618.6	3,757.9	0.0
	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,425.0	1,479.8	0.0
	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	2,465.9	2,560.8	0.0
	Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura	1,770.2	1,838.4	0.0
09	Comunicaciones y Transportes			
	Proyectos de construcción de carreteras	7,471.6	7,759.2	0.0
	Proyectos de construcción de carreteras alimentadoras y caminos rurales	1,704.0	1,769.6	0.0
	Reconstrucción y Conservación de Carreteras	11,000.0	11,423.5	0.0
	Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	1,977.5	2,053.6	0.0
10	Economía			
	Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión	589.7	612.4	0.0

Continúa...

Ramo	Programa presupuestario	Aprobado 2024	Deseable 2025	Variación real (%)
11	Educación Pública			
	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	39,366.6	40,882.2	0.0
	Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	49,869.8	51,789.7	0.0
	La escuela es nuestra	28,358.3	29,450.1	0.0
	Jóvenes Escribiendo el Futuro	11,701.1	12,151.6	0.0
	Educación inicial y básica comunitaria	5,836.6	6,061.3	0.0
	Educación para Adultos (INEA)	1,727.5	1,794.0	0.0
	Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	1,547.6	1,607.2	0.0
12	Salud			
	Atención a la Salud	48,964.3	50,849.5	0.0
	Programa de vacunación	14,031.5	14,571.8	0.0
	Salud materna, sexual y reproductiva	2,758.4	2,864.6	0.0
	Prevención y atención contra las adicciones	1,642.4	1,705.6	0.0
	Prevención y control de enfermedades	692.2	718.8	0.0
	Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	885.5	919.6	0.0
	Vigilancia epidemiológica	822.8	854.5	0.0
	Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	597.0	620.0	0.0
13	Marina			
	Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	23,055.6	23,943.2	0.0
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	8,934.9	9,278.9	0.0
14	Trabajo y Previsión Social			
	Impartición de justicia laboral	840.1	872.4	0.0
	Procuración de justicia laboral	240.6	249.9	0.0
	Jóvenes Construyendo el Futuro	24,204.7	25,136.6	0.0
	Servicio de conciliación federal y registros laborales	663.3	688.9	0.0
	Subsidios a las Entidades Federativas para la implementación de la reforma al sistema de justicia laboral	905.9	940.8	0.0
15	Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano			
	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	4,446.0	4,617.2	0.0
	Programa de Vivienda Social	4,740.2	4,922.7	0.0
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales			
	Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	4,631.6	4,809.9	0.0
	Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	10,791.7	11,207.2	0.0
	Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	3,936.2	4,087.7	0.0
	Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	20,024.0	20,794.9	0.0
	Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	2,611.6	2,712.2	0.0
	Programa de apoyo a la infraestructura hidroagícola	1,789.2	1,858.0	0.0
	Desarrollo forestal sustentable para el bienestar	903.6	938.4	0.0
18	Energía			
	Conducción de la política energética	387.9	402.8	0.0
20	Bienestar			
	Servicios a grupos con necesidades especiales	338.4	351.4	0.0

Continúa...

Ramo	Programa presupuestario	Aprobado 2024	Deseable 2025	Variación real (%)
	Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	3,067.7	3,185.8	0.0
	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	465,048.7	482,953.0	0.0
	Sembrando Vida	38,928.6	40,427.4	0.0
	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	27,860.4	28,933.0	0.0
36	Seguridad y Protección Ciudadana			
	Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,984.3	3,099.2	0.0
	Administración del Sistema Federal Penitenciario	23,104.9	23,994.4	0.0
	Operación de la Guardia Nacional para la prevención, investigación y persecución de delitos	37,810.5	39,266.2	0.0
38	Humanidades, Ciencias, Tecnologías e Innovación			
	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	13,772.7	14,302.9	0.0
	Sistema Nacional de Investigadores	8,487.9	8,814.7	0.0
47	Entidades no Sectorizadas			
	Programas del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas	4,321.6	4,488.0	0.0
	Atención a víctimas	1,012.7	1,051.7	0.0
	Fortalecimiento a la atención médica	1,516.4	1,574.7	0.0
	Atención a la salud y medicamentos gratuitos para la población sin seguridad social laboral	85,845.7	89,150.7	0.0
48	Cultura			
	Desarrollo Cultural	3,915.1	4,065.8	0.0
	Protección y conservación del Patrimonio Cultural	2,317.9	2,407.2	0.0
	Programa de apoyos a la cultura	197.1	204.6	0.0

Nota: Cálculos con base en el deflactor del PIB 2025 de 3.9% establecido en Pre-Criterios 2025.

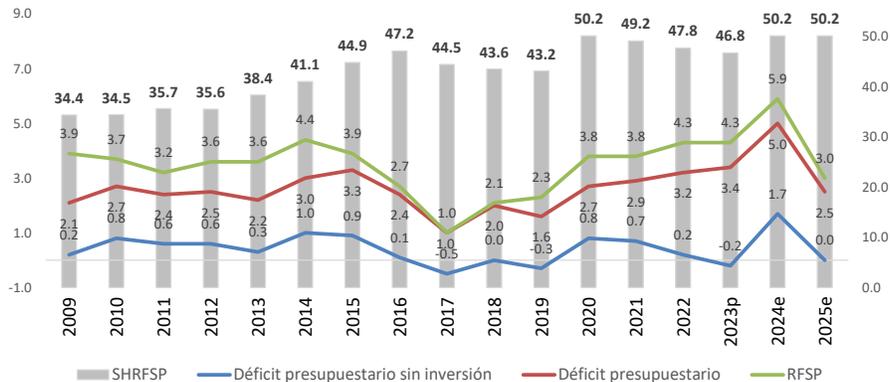
Fuente: Elaboración propia con base en Pre-Criterios 2025, SHCP.

4) Estimaciones del déficit y la deuda a 2025

Los Pre-Criterios 2025 estiman que el balance presupuestario será deficitario como proporción del PIB en 2024 por 5.0% y en 2025 por 2.5%. Asimismo, los RFSP como proporción del PIB se ubicarán 4.3% para 2023, 5.9% para 2024 y se estima en 3.0% en 2025, mientras que el SHRFSP aumentará de 46.8% del PIB observado en 2023 a 50.2% en 2024 y 2025.

Gráfica 1. Estimación del déficit y la deuda, 2009-2025

(Porcentaje del PIB)



p preliminar; e estimado.

Fuente: Elaboración propia con base en Pre-Criterios 2025, SHCP.

Consideraciones adicionales

Pronósticos ligeramente optimistas del crecimiento económico de México para 2024 y 2025. Los Pre-Criterios 2025 estiman que la economía de México crecerá entre 2.5% y 3.5% en 2024, y entre 2.0% y 3.0% en 2025. Con base en las estimaciones del Fondo Monetario Internacional de enero 2024, el pronóstico de los Pre-Criterios 2025 para el crecimiento del PIB de México en 2024 sería similar al del organismo, quien lo ubica en 2.7%; mientras que el pronóstico para 2025 sería relativamente optimista, ya que el Fondo lo calcula en 1.5%. Mientras tanto, con base en la media de la Encuesta sobre las Expectativas de los Especialistas en Economía del Sector Privado correspondiente al mes de marzo 2024 que publicó el Banco de México a principios de abril de 2024, los pronósticos de los Pre-Criterios 2025 respecto al crecimiento económico de México en 2024 y 2025 serían ligeramente optimistas. La media de dicha encuesta sitúa el crecimiento de la economía mexicana en 2.36% para 2024 y en 1.92% para 2025. Similarmente, la media de la Encuesta Citibanamex de Expectativas publicada en marzo 2023 considera que el crecimiento del PIB de México en 2024 sería de 2.4%, mientras que en 2025 sería de 1.9%.

Posible sobreestimación de los ingresos públicos. Como consecuencia de estimaciones relativamente optimistas del crecimiento económico de México en 2024 y 2025, los Pre-Criterios 2025 podrían haber sobreestimado los ingresos públicos. Sin embargo, este efecto podría contrarrestarse en cierto nivel si se presentara un mayor repunte al esperado en los precios internacionales del petróleo; siempre y cuando la plataforma de exportación de crudo no sea menor a la esperada.

Fuentes de información

Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 42, fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria: Pre-Criterios 2025, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 30 de marzo de 2024, (México), https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/precgpe/precgpe_2025.PDF .

Normativa

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, [LFPRH], Reformada, Cámara de Diputados, 30 de marzo de 2006, (México). <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf> .

Fuentes de consulta estadística

Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, [INEGI], citado el 6 de abril de 2024, <https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/?tm=0> .

CBOE Volatility Index, Investing.com, citado el 5 de abril de 2024, Estados Unidos de América, <https://mx.investing.com/indices/volatility-s-p-500-historical-data> .

Crecimiento Nominal en Ventas, Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales [ANTAD], citado el 7 de abril de 2024, México, <https://antad.net/indicadores/crecimiento-nominal-en-ventas/>

Encuesta Citibanamex de Expectativas, Citibanamex, citado el 5 de abril de 2024, México, <https://www.banamex.com/sitios/analisis-financiero/notas/economia/2483851.html> .

Encuesta sobre las Expectativas de los Especialistas en Economía del Sector Privado: marzo 2024, Banco de México, [Banxico], citado el 4 de abril de 2024, México, <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/encuestas-sobre-las-expectativas-de-los-especialis/%7BEBE3E9ED-1BCB-CDEB-3AD0-ABA005E0689E%7D.pdf> .

Precio de la Mezcla Mexicana de Petróleo, Banco de México, [Banxico], citado el 5 de abril de 2024, México, <https://www.banxico.org.mx/apps/gc/precios-spot-del-petroleo-gra.html>

Spot Crude Oil Price: West Texas Intermediate, FRED Economic Data, citado el 5 de abril de 2024, Estados Unidos de América, <https://fred.stlouisfed.org/series/WTISPLC> .

World Economic Outlook Update January 2024, International Monetary Fund, [IMF], citado el 6 de abril de 2024, Estados Unidos de América, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024> .

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Jaime Del Rio Monges
Gabriela Morales Cisneros
Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3177>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Aspectos relevantes de los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2025

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario

Sub-colección: Pre Criterios de Política Económica

Número: 1.9

Fecha de publicación: Abril 2024

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.

